



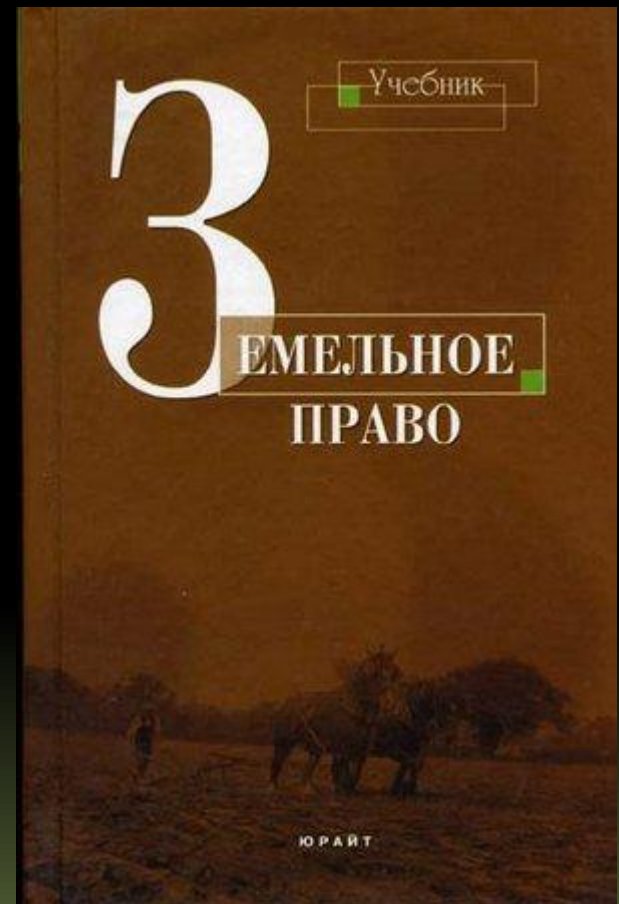
## **Раздел III. ПУБЛИЧНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ**



### **ГЛАВА 8. ПУБЛИЧНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫМИ РЕСУРСАМИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

# § 1. Понятие и органы публичного управления земельными ресурсами

**Под публичным управлением земельными ресурсами** понимается деятельность органов публичной власти, направленная на обеспечение рационального использования и охраны земельных ресурсов.



- В соответствии с Указом Президента РФ N 724 от 12 мая 2008 г. "Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти" к основным (межотраслевым) органам управления земельными ресурсами специальной компетенции относятся:
- - Министерство экономического развития (Минэкономразвития), в состав которого, в частности, входят Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии и Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (Росимущество);
- - Министерство природных ресурсов и экологии, в состав которого входят Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, Федеральная служба по надзору в сфере природопользования, Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору, Федеральное агентство водных ресурсов, Федеральное агентство по недропользованию;
- - Министерство сельского хозяйства, в состав которого в том числе входят Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору и Федеральное агентство лесного хозяйства;
- - Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, входящая в состав Министерства здравоохранения и социального развития РФ и осуществляющая санитарно-эпидемиологический контроль в стране;
- - Министерство регионального развития РФ, в состав которого в том числе входят Департамент регулирования градостроительной деятельности и Департамент территориального планирования и регионального развития.

## Основным (межотраслевыми) органами управления

Министерство  
эконом.  
развития

Федеральная  
служба  
государственной  
регистрации,  
кадастра и  
картографии ;  
Федеральное  
агентство по  
управлению  
государственным  
имуществом  
(Росимущество).

Министерство  
природных  
ресурсов и  
экологии

Федеральная служба по  
гидрометеорологии и  
мониторингу  
окружающей среды;  
Федеральная служба по  
надзору в сфере  
природопользования;  
Федеральная служба по  
экологическому,  
технологическому и  
атомному надзору;  
Федеральное агентство  
водных ресурсов;  
Федеральное агентство  
по недропользованию;

Министерст-  
во сельского  
хозяйства

Федеральная  
служба по  
ветеринарному и  
фитосанитарному  
надзору и  
Федеральное  
агентство лесного  
хозяйства;

Министерства  
здравоохране-  
ния и  
социального  
развития РФ

Федеральная  
служба по  
надзору в сфере  
защиты прав  
потребителей и  
благополучия  
человека

Министерство  
регионального  
развития РФ

Департамент  
регулирования  
градостроитель-  
ной  
деятельности;  
Департамент  
территориально-  
го планирования  
и регионального  
развития.

# **1. Министерство экономического развития Российской Федерации (Минэкономразвития России)**

является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере имущественных отношений, оценочной деятельности, земельных отношений (за исключением земель сельскохозяйственного назначения), государственного кадастра недвижимости, осуществления государственного кадастрового учета и кадастровой деятельности, государственной кадастровой оценки земель, государственного мониторинга земель (за исключением земель сельскохозяйственного назначения), государственной регистрации прав на недвижимое имущество, геодезии и картографии.



**Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр)** является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, по оказанию государственных услуг в сфере ведения государственного кадастра недвижимости, осуществления государственного кадастрового учета недвижимого имущества, кадастровой деятельности, государственной кадастровой оценки земель, землеустройства, государственного мониторинга земель, геодезии и картографии, навигационного обеспечения транспортного комплекса (кроме вопросов аэронавигационного обслуживания пользователей воздушного пространства Российской Федерации), а также функции по осуществлению государственного геодезического надзора, государственного земельного контроля, надзора за деятельностью саморегулируемых организаций оценщиков, контроля (надзора) за деятельностью арбитражных управляющих и саморегулируемых организаций арбитражных управляющих, государственного метрологического надзора в области геодезической и картографической деятельности.



**РОСРЕЕСТР**

**Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (Росимущество)** является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по управлению федеральным имуществом (здесь и далее под федеральным имуществом понимаются земельные участки, находящиеся в собственности РФ), функции по организации продажи приватизируемого федерального имущества, реализации имущества, арестованного во исполнение судебных решений или актов органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество, функции по реализации конфискованного, движимого бесхозного, изъятого и иного имущества, обращенного в собственность государства в соответствии с законодательством Российской Федерации, и правоприменительные функции в сфере имущественных и земельных отношений.



**2. Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации (Минприроды России)** является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере изучения, использования, воспроизводства и охраны природных ресурсов, включая недра, водные объекты, леса, расположенные на землях особо охраняемых природных территорий, в сфере мониторинга окружающей природной среды, ее загрязнения, а также по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды, включая вопросы, касающиеся особо охраняемых природных территорий и государственной экологической экспертизы.



- **Федеральная служба по надзору в сфере природопользования** осуществляет контроль и надзор в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий федерального значения; за использованием и охраной водных объектов (федеральный государственный контроль и надзор за использованием и охраной водных объектов); государственный земельный контроль в пределах своих полномочий; за использованием, охраной, защитой, воспроизводством лесов (государственный лесной контроль и надзор) на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения.



РОСПИРОДНАДЗОР

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ  
В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ



**Федеральное агентство водных ресурсов** осуществляет ведение государственного водного реестра, включая государственную регистрацию договоров водопользования, решений о предоставлении водных объектов в пользование, перехода прав и обязанностей по договору водопользования, а также прекращения договора водопользования; ведение Российского регистра гидротехнических сооружений; осуществляет владение, пользование и распоряжение водными объектами, отнесенными к федеральной собственности; осуществляет государственный мониторинг водных объектов и организацию его проведения.



**Федеральное агентство по недропользованию** организует государственное геологическое изучение недр, проведение в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами, организационное обеспечение государственной системы лицензирования пользования недрами, принятие решений о предоставлении права пользования участками недр; осуществляет ведение государственного кадастра месторождений и проявлений полезных ископаемых и государственного баланса запасов полезных ископаемых.



**3. Министерство сельского хозяйства Российской Федерации (Минсельхоз России)** является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса, включая мелиорацию земель, плодородие почв, а также в области лесных отношений (за исключением лесов, расположенных на особо охраняемых природных территориях). Минсельхоз России осуществляет функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере земельных отношений (в части, касающейся земель сельскохозяйственного назначения), по государственному мониторингу таких земель.



**Федеральная служба по  
ветеринарному и  
фитосанитарному надзору  
(Россельхознадзор)**

осуществляет функции по контролю и надзору в сфере земельных отношений в части, касающейся земель сельскохозяйственного назначения, лесных отношений (за исключением лесов, расположенных на землях особо охраняемых природных территорий).



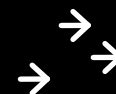
## **Федеральное агентство лесного хозяйства (Рослесхоз)**

осуществляет рассмотрение материалов о переводе земель лесного фонда в земли других категорий, отнесение лесов к ценным лесам, выделение особо защитных участков и установление их границ, отнесение лесов к эксплуатационным, резервным лесам и установление их границ. Рослесхоз является организатором аукционов по продаже права на заключение договоров аренды в отношении лесных участков в пределах земель лесного фонда на территории субъектов Российской Федерации, осуществление полномочий по предоставлению в аренду которых не передано органам государственной власти субъектов Российской Федерации.





4. **Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека** входит в состав Министерства здравоохранения и социального развития РФ и является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей и потребительского рынка.



**5. Министерство регионального развития Российской Федерации (Минрегион России)** утверждает форму градостроительного плана земельного участка, форму разрешения на строительство, форму разрешения на ввод объекта в эксплуатацию. Минрегион России утверждает порядок согласования документов территориального планирования муниципальных образований, порядок разработки, согласования, экспертизы и утверждения градостроительной документации, порядок внесения изменений в проектную документацию. Минрегион России осуществляет государственный контроль за соблюдением органами государственной власти субъектов Российской Федерации законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности.



## § 2. Понятие и виды функций управления земельными ресурсами

- Функции управления земельными ресурсами - это основные направления управленческой деятельности в сфере охраны и использования земельного фонда РФ. Функции управления земельными ресурсами государство определяет и конкретизирует в соответствующих правовых нормах.
- Для дальнейшего, более детального рассмотрения функций управления земельными ресурсами целесообразно разграничить их, выделив наиболее общие и значимые. К таким можно отнести:
  - - предоставление земель физическим и юридическим лицам для хозяйственного и иного использования;
  - - планирование рационального использования и охраны земельных ресурсов;
  - - организацию и проведение землеустройства и государственного кадастра объектов недвижимости, а также мониторинга земель;
  - - государственный контроль за использованием и охраной земель;
  - - фискальную деятельность, связанную с использованием земель;
  - - участие в разрешении споров;
  - - охрану права собственности на землю и права землепользования;
  - - правовое обеспечение рационального использования и охраны земель.