

Тема 4

ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ РОССИИ (6 час.)

Вопросы темы

1. Основы конституционного строя: определение, значение, структура.
2. Понятие, структура и общая характеристика формы государства. Понятие и основные конституционные разновидности форм правления. Республиканская форма правления.
3. Критерии разграничения парламентской, президентской и полупрезидентской (смешанной) моделей власти.
4. Политическая система и политический режим: общие представления.
5. Правовое государство.
6. Демократическое государство:
 - Народный суверенитет как основа демократии. Соотношение народного и государственного суверенитета. Основные формы осуществления народного суверенитета.
 - Разделение властей.
 - Идеологический и политический плюрализм.
 - Народное волеизъявление в прямых и представительных формах.
 - Политическая конкуренция.
7. Федеративное государство (общее представление).
8. Местное самоуправление (общее представление).
9. Рыночная экономика. Равенство форм собственности (общее представление).
9. Социальное государство.
10. Светское государство.
11. Интегрированность в мировое сообщество.

Лекция 1

Конституционный строй

**Конституционный строй – это способ
организации политической власти
на основе конституционализма**

Понятие основ конституционного строя

Основы конституционного строя (ОКС) имеют более узкий логический объем, чем понятие «конституционный строй».

Понятие основ конституционного строя

ОКС – это фундаментальные конституционные характеристики, отражающие специфику государственного и общественного строя *конкретной* страны.

ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ *России*

1. Республиканская форма правления (ст.1).
2. Демократическое государство (ст.1, 3, 10, 12, 13).
3. Правовое государство (ст.1, 2, 4, 6, 15).
4. Федеративное государство (ст.1, 5, 11).
5. Социальное государство (ст.7).
6. Светское государство (ст.14).
7. Рыночная (конкурентная) экономика (ст.8, 9).
8. Открытый характер государства (интеграция в мировое сообщество) (ст.15, ч.4).

Республиканская форма правления

До начала XIX в. форма правления отождествлялась с формой государства. При этом формы правления были иными.

*Ж. Боден (1530-1596), Т. Гоббс (1588-1679),
Дж. Локк (1632-1704), Б. Спиноза (1632-1677),
Ш. Монтескье (1689-1755), Ж.-Ж. Руссо
(1712-1778)*

1. Монархия

2. Аристократия (у Локка – олигархия)

3. Демократия

Понятие формы государства

*Совокупность основных внешних
признаков государства,
определяемых его содержанием*

Основные внешние признаки государства

- Форма правления
- Форма государственного устройства
- Характер политической системы
- Характер политического режима

Понятие формы правления

Способ замещения должности главы государства и система взаимоотношений между высшими органами государственной власти

Виды форм правления

В первом смысле

Критерии:

- кому принадлежит суверенитет (формальный критерий)
- каков *правовой статус главы государства* (фактический критерий)

Монархия



Республика



Монархия

Форма правления, в которой глава государства :

- замещает свой пост, как правило, по наследству;
- не имеет срока полномочий;
- не подлежит политической, а часто и юридической ответственности;
- обладает сакральной легитимностью.

Республика

Форма правления, в которой глава государства
(президент):

- замещает свою должность путем избрания его всем народом или представителями народа;
- имеет ограниченный срок полномочий;
- подлежит политической ответственности.

Виды форм правления

Во *втором* смысле
различаются от того,
каков характер взаимоотношений
между главой государства и высшими
органами государственной власти

*Во избежание путаницы – лучше говорить
система (модель) власти:*

1. Парламентская.
2. Президентская.
3. Полупрезидентская (смешанная).

Парламентская система

- Глава государства избирается парламентом (монархи – наследуют)
- Правительство полностью ответственно и подотчетно парламенту
- Глава государства формально:
 - может иметь право роспуска одной или двух палат
 - назначает Премьера и министров
- Существует институт недоверия правительству



Президентская система

- Президент избирается всенародно
- Президент - глава исполнительной власти
- Свойствен институт вице-президента
- Нет института роспуска парламента
- Нет института недоверия правительству



Смешанная (полупрезидентская) система

Президент:

- избирается народом
- формирует правительство (обычно совместно с парламентом)
- участвует (совместно с парламентом) в контроле за деятельностью правительства
- имеет право «вето»
- вправе распустить нижнюю палату парламента
- отправляет правительство в отставку

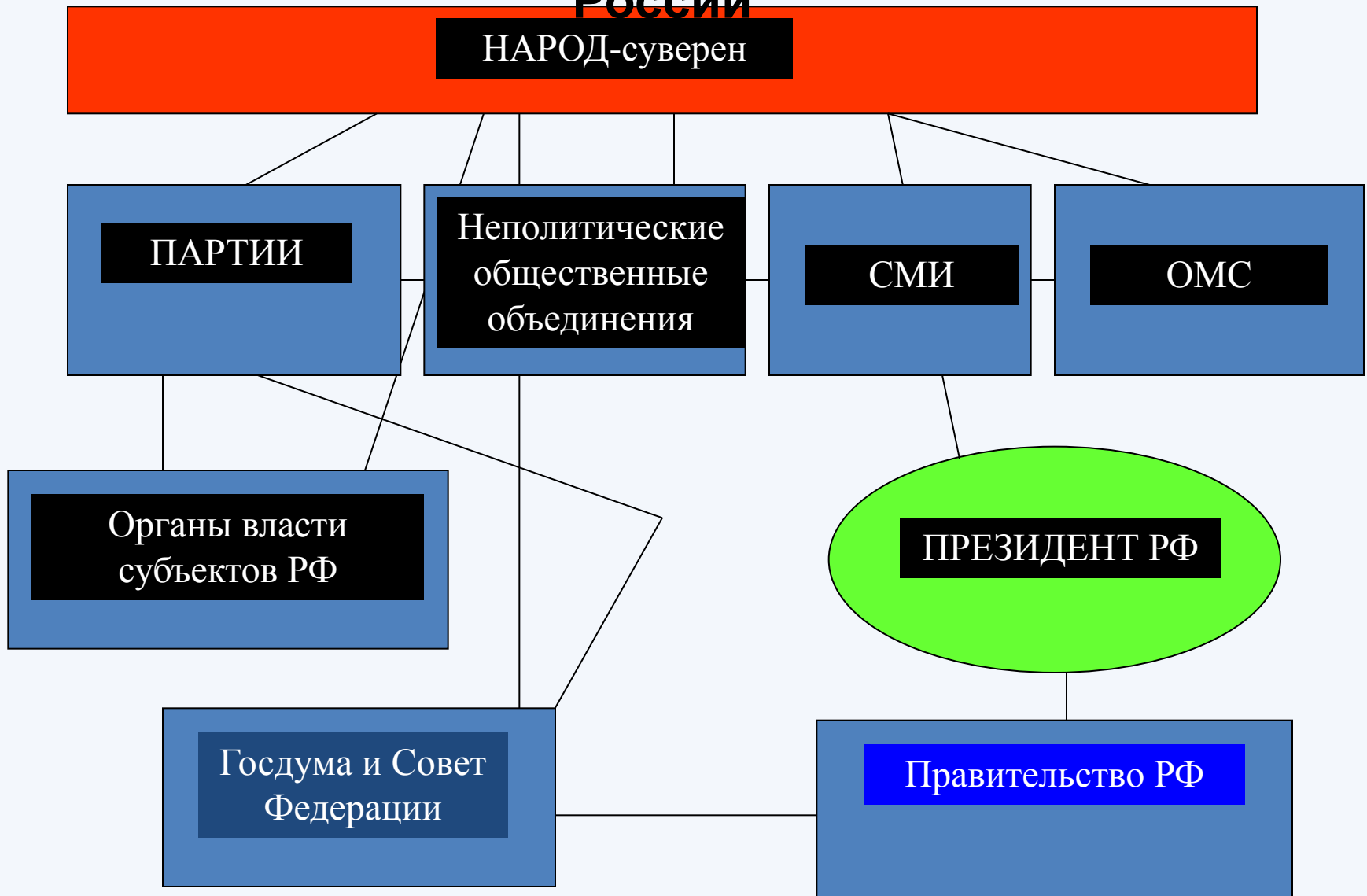


Основные «процедуры»	Парламентская модель	Президентская модель	Смешанная модель
Замещение должности главы государства	Монарх наследует. Президент избирается парламентом (одной из палат). Срок полномочий не всегда фиксирован	Избирается народом в ходе прямых и всеобщих выборов на фиксированный срок	Избирается народом в ходе прямых и всеобщих выборов на фиксированный срок
Отставка президента	Парламент может переизбрать президента	Президент уходит в отставку добровольно или отрешается от должности	Президент уходит в отставку добровольно или отрешается от должности
Формирование правительства	Формируется парламентом (нижней палатой). Глава государства в формировании участвует формально	Формируется президентом. Должность премьер-министра отсутствует. Парламент может возразить лишь против конкретной персоны, назначаемой президентом	Формируется президентом совместно с парламентом (нижней палатой), а также совместно с премьер-министром
Отставка правительства	Зависит от поддержки (доверия/недоверия) парламента (нижней палаты). Глава государства отправляет в отставку только на основе парламентского решения	Институт отсутствует. Персональные перестановки осуществляет президент	1. В связи с вотумом недоверия со стороны парламента. 2. По инициативе премьер-министра 3. По инициативе президента
Роспуск парламента (нижней палаты)	Вопрос решается лидерами парламентских фракций. Глава государства оформляет политический выбор	Отсутствует	Решает президент, но, как правило, при согласии парламентских лидеров
Юридическая сила актов президента	Подзаконный акт. Иногда может иметь силу закона, но по ограниченному кругу вопросов и при наличии контрасигнатуры со стороны премьера или профильного министра	Подзаконный акт	Подзаконный акт. Иногда требуется контрасигнатура со стороны премьера или профильного министра

Политическая система

**Совокупность институтов и
принципов формирования,
выявления и представления
интересов и ценностей,
существующих в данном обществе**

Нормативная схема политической системы России



Политический режим

Совокупность методов (характера)
правления

Основные виды ПР:

- *демократический*
- *авторитарный*
- *тоталитарный*

Почему в ст.1 Конституции РФ нет запятых?

- «...демократическое федеративное правовое государство...» (*ст.1 Конституции РФ*)
- Ср.: «Конституционное устройство в землях должно соответствовать принципам республиканского, демократического и социального правового государства в духе настоящего Основного закона» (*ст.28 Основного закона ФРГ*)

Правовое государство

Марксистская юридическая доктрина отрицает правовое государство:

«Вопрос о соотношении политической власти, государства, с одной стороны, и *буржуазного права* – с другой, пользуется неизменным вниманием *буржуазной науки*. Основная концепция данной проблемы сводится к так называемому «*правовому государству*», или «господству права» над государством (кроме нее имеют хождение и некоторые «этатистские» теории примата государства над правом). Мысль о том, что *право*, понимаемое или как надклассовая норма долженствования, или как абстрактная всеобщая справедливость, или как «естественные» права человека, господствует над государством, над политической властью, связывает и ограничивает ее, в существе своем есть прикрытие классовой диктатуры»

(Марксистско-ленинская общая теория государства и права. Исторические типы государства и права. М., 1971).

Правовое государство – категория естественно-
правовой концепции

Право > Закон

«Диктатура закона» и правовое
государство

Резолюция Парламентской Ассамблеи Совета Европы № 1594 (2007) «Принцип Rule of Law»

«Парламентская Ассамблея обращает внимание на тот факт, что в некоторых молодых демократических государствах Восточной Европы юристы в основном склоняются к пониманию термина "Rule of Law" как "supremacy of statute law", т.е. *верховенство закона*. Однако термин "*Rule of Law*" следует переводить на русский язык как *верховенство права*, так как правильным переводом термина "Rule of Law" на французский язык является "*preeminence du droit*", а не "*preeminence de la loi*" (аналогичным образом термины "*recht*" и "*droit*" в выражениях *Rechtsstaat*/*Etat de droit* следует переводить на русский язык как *право*). Перевод термина "Rule of Law" как *верховенство закона* вызывает серьезную озабоченность, поскольку в некоторых этих странах все еще присутствуют, несмотря на *верховенство права*, определенные традиции тоталитарного государства, как в теории, так и на практике. Такая формалистическая интерпретация терминов "Rule of Law" и "*Etat de droit*", а также "*Rechtsstaat*" противоречит сути как понятия "Rule of Law", так и понятия "*preeminence du droit*". Несомненно, в этих случаях имеют место *недопустимая непоследовательность и нечеткость при переводе юридических терминов на языки государств-членов*».

Правовое государство (определение):

Государство, связанное правом, т.е. такое государство, в котором обеспечен **приоритет права** перед политической, экономической и иной целесообразностью.

При этом право не тождественно закону.

Проявления правового государства в конституционном праве России

1. Верховенство Конституции как концентрированного выражения права:

- 1) Конституция РФ и федеральные законы имеют верховенство на всей территории Российской Федерации (ст.4);
- 2) законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции РФ (ст.15);
- 3) Конституция РФ имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации (ст.15);
- 4) органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию РФ и законы (ст.15);
- 5) Конституционный Суд РФ разрешает дела о соответствии Конституции Российской Федерации (ст.125):
 - ✓ федеральных законов, нормативных актов Президента РФ, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства РФ;
 - ✓ конституций республик, уставов, а также законов и иных нормативных актов субъектов РФ;
 - ✓ договоров между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ;
 - ✓ не вступивших в силу международных договоров Российской Федерации.

Проявления правового государства в конституционном праве России

2. Равноправие и приоритет прав и свобод человека и гражданина:

- 1) «Каждый гражданин Российской Федерации обладает на ее территории всеми правами и свободами и несет равные обязанности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации» (ст.6).
- 2) «Человек, его права и свободы являются *высшей ценностью*. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства» (ст.2);
- 3) ст.17: «В Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с настоящей Конституцией. Основные права и свободы человека *неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения*»;
- 4) ст. 18: «Права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими и что они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием».

Проявления правового государства в конституционном праве России

3. Установление условий, при которых допускается вмешательство в осуществление прав и свобод личности и их ограничение:

- 1) запрет ограничивать права и свободы по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности (ст.19);
- 2) возможность ограничения личных прав и свобод *только* на основании судебного решения (ст.22–25);
- 3) возможность ограничения прав и свобод *только* федеральным законом и *только* в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства (ст.55).
- 4) возможность ограничения некоторых (в основном, политических) прав и свобод в период действия особых правовых режимов – чрезвычайного или военного положения.

Проявления правового государства в конституционном праве России

4. Доступность судебной защиты прав и свобод:

- 1) гарантии судебной защиты вплоть до права на обращение в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека (ст.46);
- 2) право на законного судью (ст.47);
- 3) право на квалифицированную (в т.ч. бесплатную) юридическую помощь (ст.48).

Проявления правового государства в конституционном праве России

5. Гарантии справедливой судебной защиты:

- 1) презумпция невиновности (ст.49);
- 2) принцип «*ne bis in idem*» (ст.50) (нельзя дважды судить за одно и то же);
- 3) право не свидетельствовать против себя и своих родственников (ст.51);
- 4) право на пересмотр приговора, а также право просить о помиловании или смягчении наказания (ст.50);
- 5) недопустимость использования доказательств, полученных с нарушением закона (ст.50);
- 6) принцип недопустимости обратной силы закона, устанавливающего или отягчающего ответственность (ст.54);
- 7) принцип отсутствия ответственности за деяние, которое в момент его совершения не признавалось правонарушением (ст.54);
- 8) состязательность и равноправие сторон как принципы судопроизводства (ст.123);
- 9) открытое разбирательство дел во всех судах как общее правило (ст.123);
- 10) недопустимость заочного разбирательства как общее правило (ст.123).

Проявления правового государства в конституционном праве России

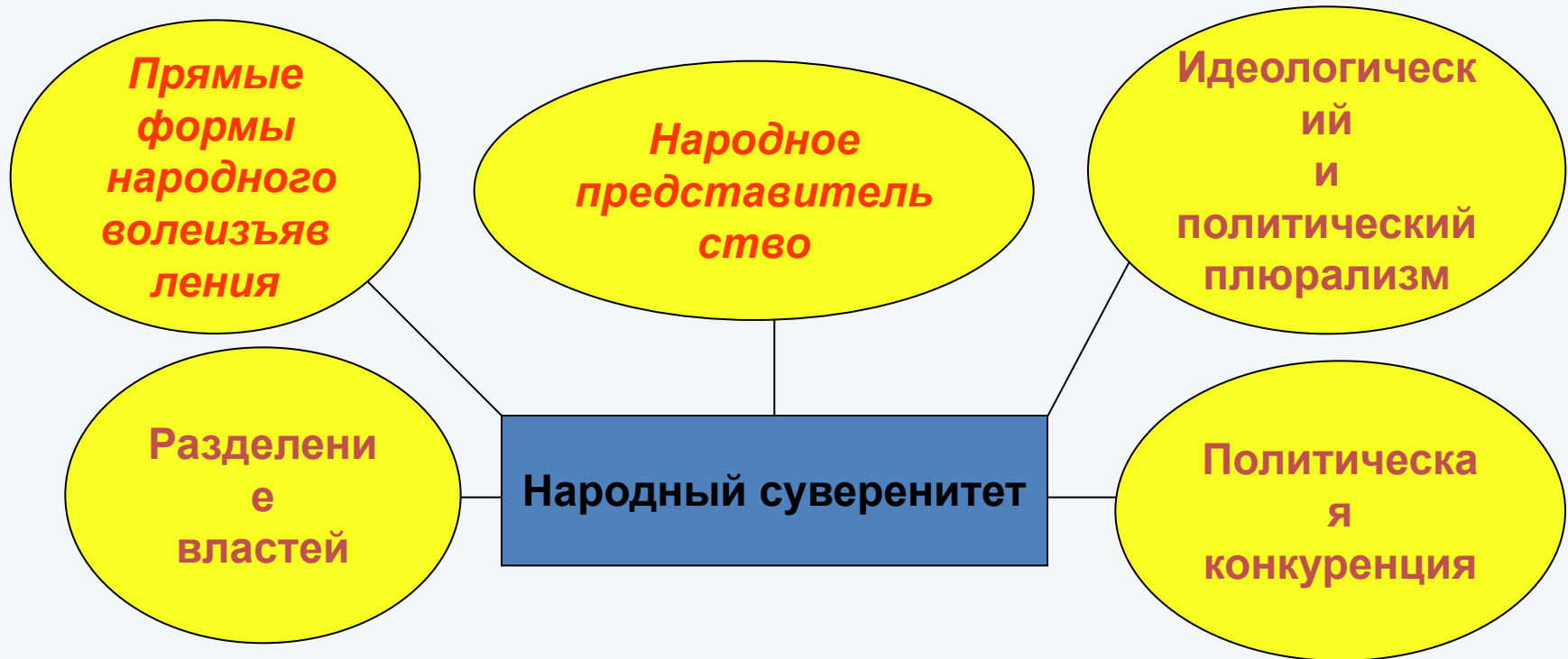
6. Независимый суд:

- 1) «Судьи независимы и подчиняются только Конституции Российской Федерации и федеральному закону» (ч.1 ст.120).
- 2) гарантии независимости:
 - ✓ несменяемость судей (ст.121);
 - ✓ неприкосновенность (ст.122).

Демократическое государство

- Формальный (узкий) смысл - форма правления (*до конца XVIII в.*)
- Идеологический, ценностный (широкий) смысл – подконтрольность государственной власти народу (*наши дни*)

Институциональные признаки демократического государства



Суверенитет народа

«Носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ» (ст.3)

Это означает, что:

- 1) народ ни с кем не делит свою власть;
- 2) воля народа не требует чьего-либо утверждения или подтверждения;
- 3) народ осуществляет свою власть самостоятельно и независимо от каких-либо внешних или внутренних сил;
- 4) все органы, осуществляющие публично-властные функции (государство в узком смысле слова) получают легитимность только благодаря волеизъявлению народа (прямому или косвенному);
- 5) органы публичной власти прямо или косвенно подконтрольны народу.

Проявления суверенитета народа

- Прямая (непосредственная) демократия

Императивные формы

- Выборы
- Референдум

Диспозитивные формы

- Обсуждение законопроектов
- Народная правотворческая инициатива (на местном уровне)
- Сход, собрание, конференция (на местном уровне)

- Представительная демократия

Недопустимость монопольного обладания властью

Разделение властей.

+

Система сдержек и противовесов
(баланс властных прерогатив).

Разделение властей

*Смысл – ограничение государственной
власти*

- *Дж. Локк – главенствует
законодательная власть*
- *Ш. де Монтескье – равновесие*

Содержание идеи разделения властей

- Разграничение функций и ответственности
- Самостоятельность органов власти
- Собственная компетенция

Система сдержек и противовесов

checks and balances

Система конституционных
полномочий, имеющая целью
не позволить ни одному из
публичных институтов
добиться доминирования в
государстве

Идейное и политическое многообразие

1. Недопустимость государственной или обязательной идеологии.
2. Многопартийность.
3. Равенство прав общественных объединений.
4. Пределы плюрализма.

Политическая конкуренция

Карл Поппер (1902-1994) :

«De facto существуют лишь две формы государственного устройства: та, при которой возможна **бескровная смена правительства посредством проведения выборов**, и та, где это невозможно. Обычно первая форма зовется демократией, а вторая — диктатурой или тиранией».

Демократическое государство (*определение*):

Государство, в котором высшее (суверенное) право ***определять политику*** (направления политики), выносить ***политическую оценку*** власти и в соответствии с этой оценкой ***мирно менять*** представителей власти принадлежит **народу** и осуществляется **народом**.

Федеративное государство (определение):

Государство, части которого (субъекты федерации) образуют **союз**, основанный на принципах **самостоятельности** каждого из субъектов федерации в вопросах своего ведения, **разграничения компетенции** при сохранении **государственной целостности** и **общих принципов организации власти**.

Два понимания местного самоуправления (МСУ)



Рыночная (конкурентная) экономика

- Равенство частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности.
- Единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств.
- Поддержка конкуренции.
- Свобода экономической деятельности.

Социальное государство

- Понятие возникло в 1850-х годах в Германии (*Лоренц фон Штайн*)
- Синонимом понятия является «государство всеобщего благосостояния/благоденствия»
- Антипод концепции «государство – ночной сторож»

Л. фон Штайн о социальном государстве

*Обязанность государства
«способствовать экономическому и
общественному прогрессу всех своих
граждан, ибо, в конечном счете,
развитие одного выступает условием
развития другого, и именно в этом
смысле говорится о социальном
государстве»*

Социальное государство (определение):

**Государство, проводящее политику,
направленную на социальное
выравнивание в целях обеспечения
каждому права на достойное
существование**

Проявления социального государства по Конституции РФ

- Проведение политики, направленной на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека
- Охрана труда и здоровья людей
- Гарантированный минимальный размер оплаты труда
- Государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан
- Развитие системы социальных служб, установление государственных пенсий, пособий и иных гарантий социальной защиты

Светское государство

Является ли отсутствие общеобязательной или государственной религии необходимым признаком светского государства?

Свобода совести

Право:

- исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию
- не исповедовать никакой религии,
- свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения
- свободно действовать в соответствии с НИМИ

Светское государство (*определение*):

Государство, гарантирующее **свободу совести** и в этих целях гарантирующее соблюдение принципа **отделения религиозных организаций от государства** и равенство их прав.

Проявления светской государственности в России

Государство:

- не вмешивается в определение гражданином своего отношения к религии и религиозной принадлежности, в воспитание детей родителями в соответствии со своими убеждениями и с учетом права ребенка на свободу совести и вероисповедания;
- не возлагает на религиозные объединения выполнение функций государственных и муниципальных органов;
- не вмешивается в деятельность религиозных объединений, если она не противоречит Закону о свободе совести;
- обеспечивает светский характер образования в государственных и муниципальных образовательных учреждениях;
- не допускает сопровождать деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления публичными религиозными обрядами и церемониями;
- запрещает должностным лицам органов государственной власти, других государственных органов и органов местного самоуправления, а также военнослужащим использовать свое служебное положение для формирования того или иного отношения к религии

Проблемные точки

- Светская государственность не означает государственного атеизма и воинствующего секуляризма
- Вне определенной этической основы невозможно право
- Необходим баланс между светским характером государства и уважением к религиозным чувствам

Открытый характер государства

- «Мы, многонациональный народ Российской Федерации, [...] **сознавая себя частью мирового сообщества**, принимаем Конституцию Российской Федерации».
- Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы.
- Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора

Латынь дня

Alea jacta est

—

Жребий брошен

Спасибо за внимание!