

Федеральные законы

Наименование	Дата принятия, №
«О безопасности»	05.03.92; № 2446-1
«О пожарной безопасности»	21.12.94; № 69-ФЗ
«О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»	21.12.94 № № 68-ФЗ
«О радиационной безопасности населения»	09.01.96; № 3-ФЗ
«О промышленной безопасности опасных производственных объектов»	21.07.97; № 116-ФЗ
« О борьбе с терроризмом»	25.07.98 № 130-ФЗ
«О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»	30.12.2001 № 196-ФЗ
« О техническом регулировании»	27.12.02; № 184-ФЗ

Лекция 8

Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. N 68-ФЗ

"О ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА"

Общие положения

Полномочия органов
государственной власти

Государственное
управление в области
ЗНиТ от ЧС

Права и обязанности
граждан РФ в области
ЗНиТ от ЧС

Порядок финансового и
материального
обеспечения

Подготовка населения в
области защиты от ЧС

Государственная
экспертиза, надзор и
контроль в области
защиты от ЧС

Международные
договоры РФ в
области ЗНиТ от ЧС
чрезвычайных
ситуаций

Заключительные
положения

Указы Президента РФ

Наименование	Дата принятия, №
О государственной стратегии Российской Федерации по охране окружающей среды и обеспечению устойчивого развития	04.02.96 № 236
Концепция перехода Российской Федерации к устойчивому развитию	01.04.96 № 440
О совершенствовании государственного управления в области пожарной безопасности	09.11.01 № 1309
О совершенствовании единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций	28.08.03 № 991
О мерах по противодействию терроризму	15.02.06 № 116

Постановления Правительства РФ

Наименование	Дата принятия, №
О единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС	05.11.95 № 1113
О декларации безопасности опасного производственного объекта	01.07.95 № 675
О нормативных правовых актах, содержащих государственные нормативные требования охраны труда	23.05.00 № 399
О подготовке населения в области защиты от ЧС природного и техногенного характера	04.09.03 № 547
Об утверждении положения о гражданской обороне в РФ	26.11.07 № 804
Об утверждении положения о лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных производственных объектов	12.08.08 № 599

Лекция 7

Нормативно-правовое регулирование безопасности в ЧС

БЖД

ГОСТ Р 22.0.01-94. Безопасность в ЧС. Основные положения.

Номер группы	Наименование групп стандартов	Кодовое наименование
0	Основополагающие стандарты	Основные положения
1	Стандарты в области мониторинга и прогнозирования	Мониторинг и прогнозирование
2	Стандарты в области обеспечения безопасности объектов народного хозяйства	Безопасность объектов народного хозяйства
3	Стандарты в области обеспечения безопасности населения	Безопасность населения
4	Стандарты в области обеспечения безопасности продовольствия, пищевого сырья и кормов	Безопасность продовольствия
5	Стандарты в области обеспечения безопасности сельскохозяйственных животных и растений	Безопасность животных и растений
6	Стандарты в области обеспечения безопасности водоисточников и систем водоснабжения	Безопасность воды
7	Стандарты на средства и способы управления, связи и оповещения	Управление, связь, оповещение
8	Стандарты в области ликвидации чрезвычайных ситуаций	Ликвидация ЧС
9	Стандарты в области технического оснащения аварийно-спасательных формирований, средств специальной защиты и экипировки спасателей	Аварийно-спасательные средства
10. 11	Резерв	

5

Организационные способы государственного управления безопасностью в ЧС

- Единая государственная система по предупреждению и ликвидации ЧС (РСЧС);
- Экспертиза проектов, зданий и сооружений, деклараций безопасности, промышленной безопасности;
 - Надзор, контроль и инспектирование;
- Декларирование безопасности опасных производственных объектов;
- Лицензирование деятельности.

Основными задачами РСЧС являются:

- разработка и реализация правовых и экономических норм по обеспечению ЗНиТ от ЧС;
- организация и контроль за осуществлением мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС, а также по обеспечению надежности работы потенциально опасных объектов (ПОО) в условиях ЧС;
- организация наблюдения и контроля за состоянием природной среды и ПОО, прогнозирование ЧС;
- осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение ЧС и ПУФ организаций, а также объектов социального назначения в ЧС;
- обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных и выделяемых для предупреждения и ликвидации ЧС;
- сбор, обработка, обмен и выдача информации в области ЗНиТ от ЧС;
- подготовка населения к действиям в ЧС;
- прогнозирование и оценка социально-экономических последствий ЧС;
- создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС;
- осуществление государственной экспертизы, надзора и контроля в области ЗНиТ от ЧС;
- осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от ЧС, проведение гуманитарных акций;
- реализация прав и обязанностей населения в области защиты от ЧС, а также лиц, непосредственно участвующих в их ликвидации;
- международное сотрудничество в области ЗНиТот ЧС

Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

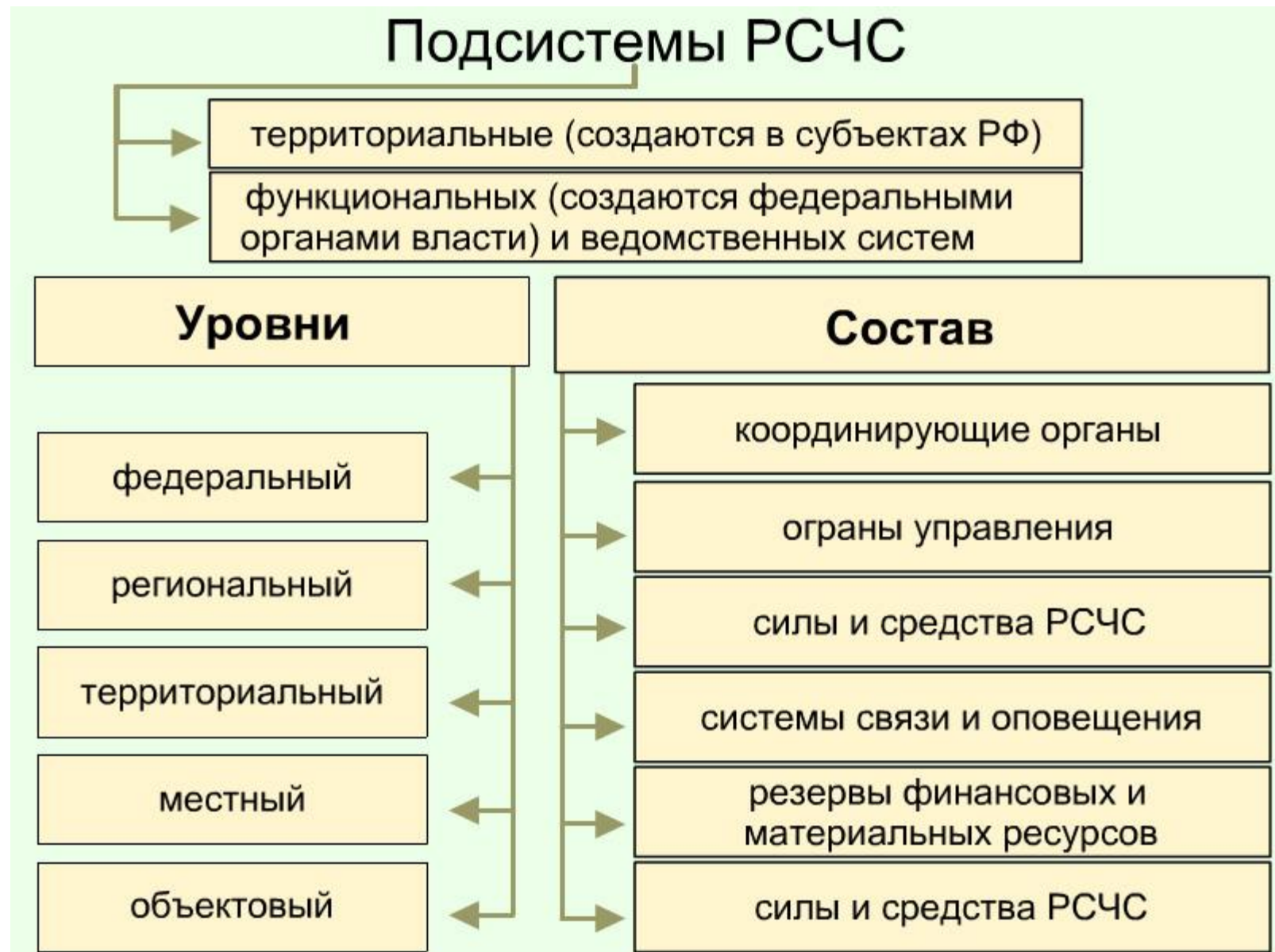
Структура РСЧС

РСЧС имеет пять уровней: федеральный, региональный, территориальный, местный и объектовый и включает две подсистемы – территориальную и функциональную

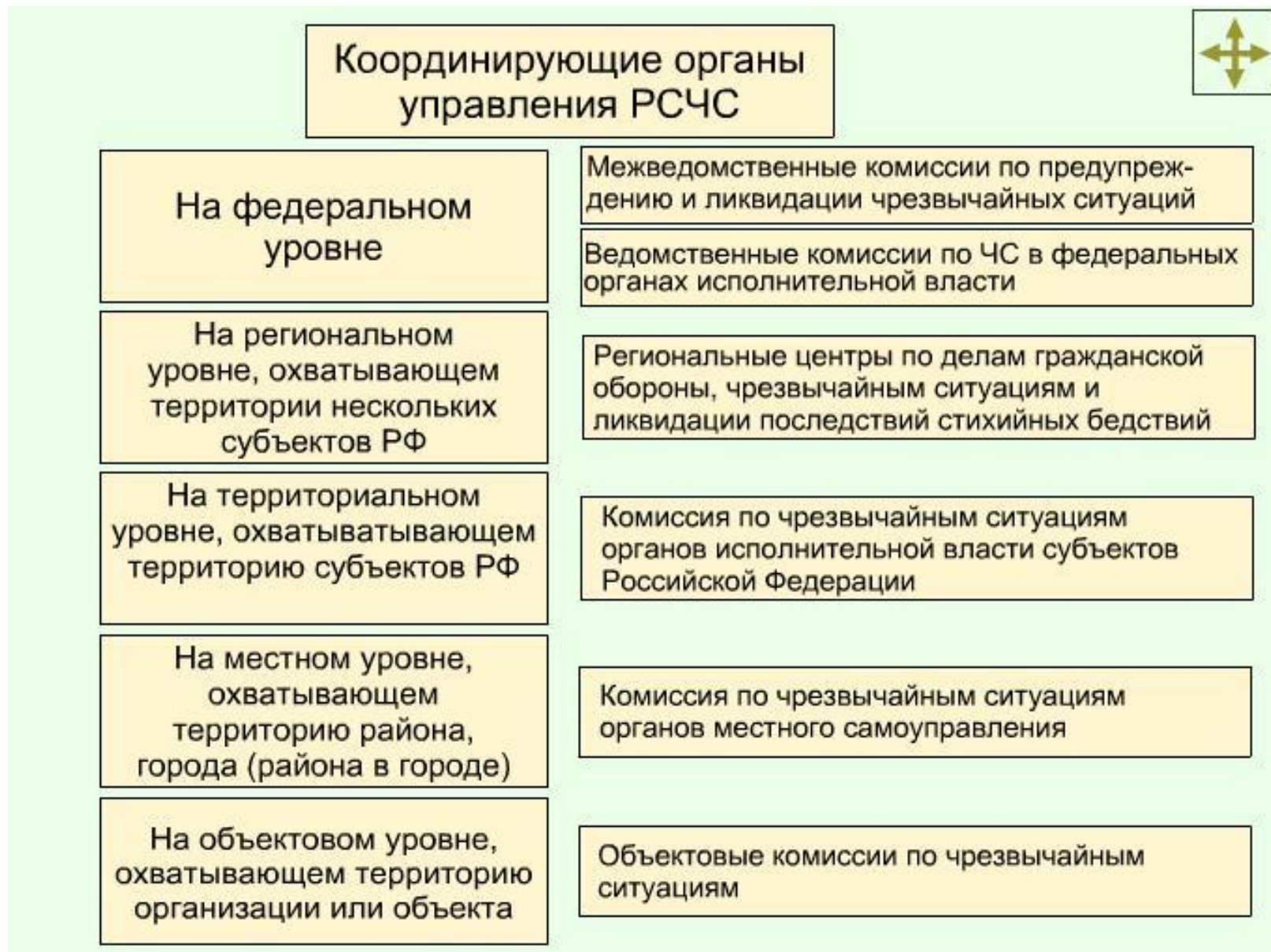
Территориальная подсистема РСЧС состоит из звеньев, соответствующих административно-территориальному делению субъектов Федерации, и предназначена для предупреждения и ликвидации ЧС данных субъектов.

Функциональная подсистема РСЧС состоит из организационных структур, создаваемых федеральными органами исполнительной власти, для выполнения работ по ЗНиТ от ЧС в сфере их деятельности и порученных им отраслей экономики.

предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций



Координирующие органы управления РСЧС



предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

Постоянно действующие органы управления
РСЧС органы управления ГОЧС



На федеральном
уровне

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий

На региональном уровне

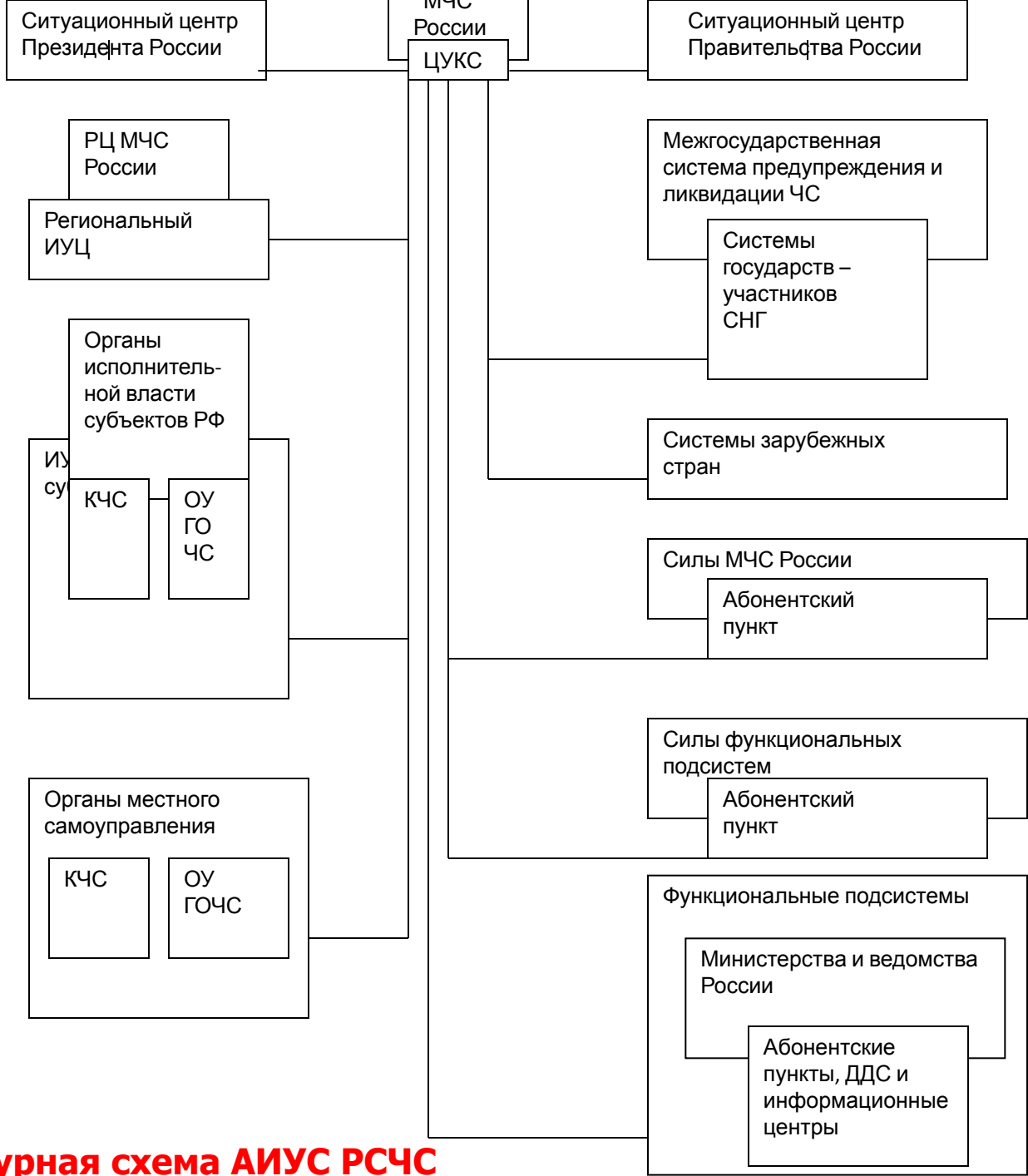
Региональные центры МЧС России

На территориальном и
местном уровнях

Органы управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям, создаваемые при органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации и при органах местного самоуправления (министерства, комитеты, главные управления, отделы)

На объектовом уровне

Отделы (секторы или специально уполномоченные лица) по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям



Структурная схема АИУС РСЧС

Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

Центр управления в кризисных ситуациях МЧС России.



Лекция 8

БЖД

Организационные методы регулирования безопасности в ЧС

Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

Органами повседневного управления единой системы являются:

- центры управления в кризисных ситуациях, информационные центры, дежурно-диспетчерские службы федеральных органов исполнительной власти;
- центры управления в кризисных ситуациях региональных центров;
- центры управления в кризисных ситуациях органов управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям, информационные центры, дежурно-диспетчерские службы территориальных органов федеральных органов исполнительной власти;
- единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований;
- дежурно-диспетчерские службы организаций (объектов).

- режиме повседневной деятельности;
- режим повышенной готовности;
- режим ЧС.

Силы и средства РСЧС

К силам и средствам РСЧС **относятся** специально подготовленные силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений, предназначенные и выделяемые (привлекаемые) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В состав сил и средств каждого уровня РСЧС **входят** силы и средства постоянной готовности, предназначенные для оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации и проведения работ по их ликвидации.

Основу сил постоянной готовности **составляют** аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования, иные службы и формирования, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментом, материалами с учетом обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне чрезвычайной ситуации в течение не менее 3 суток.

На объектах состав и структуру сил постоянной готовности **определяют** создающие их организации исходя из возложенных на них задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

Силы и средства РСЧС подразделяются на:

- силы и средства наблюдения и контроля,
- силы и средства ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Силы и средства наблюдения и контроля включают те органы, службы и учреждения, которые осуществляют государственный надзор, инспектирование, мониторинг, контроль состояния природной среды, хода природных процессов и явлений, потенциально опасных объектов, продуктов питания, фуража, веществ, материалов, здоровья людей и т.д.

К этим силам и средствам относятся силы и средства органов государственного надзора, гидрометеослужбы, ветеринарной службы и др.

Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

Силы ликвидации чрезвычайных ситуаций **включают:**

- войска гражданской обороны;
- поисково-спасательную службу МЧС России;
- Государственную противопожарную службу МЧС России;
- соединения и воинские части Вооруженных Сил, предназначенные для ликвидации последствий катастроф;
- противопожарные, аварийно-спасательные, аварийно-восстановительные формирования министерств, ведомств и различных организаций;
- учреждения и формирования служб экстренной медицинской помощи и многие другие.



Финансовые и материальные резервные фонды

Объем финансовых средств, выделяемых на ликвидацию последствий аварий (катастроф) и стихийных бедствий, млн. рублей

Годы	Объем финансовых средств, выделяемых в	
	резервный фонд Правительства РФ	целевой финансовый резерв МЧС
1993	149,0	135,5
1994	929,4	326,0
1995	1058,1	350,0
1996	1300,0	415,0
.....		
2000	2000,3	-
2003	2800,0	-
.....		-
2008	3069,0	
2009	4869,74	

Финансирование мероприятий по ликвидации последствий ЧС в субъектах Федерации проводится за счет:

- органов исполнительной власти субъектов Федерации (39%),
 - организаций и предприятий (35%),
- органов местного самоуправления (21%);
 - других источников (5%).

В **Москве** создан городской резерв продовольствия в объеме 218 292 т на сумму 4 220 млн. руб.; для оказания экстренной помощи при возникновении ЧС сформирован оперативный запас продовольствия на сумму 87,3 млн. руб.

Для обеспечения группировки сил при возникновении ЧС создан трехсуточный неснижаемый запас нефтепродуктов – 400 т.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте

Статья 1. Отношения, регулируемые настоящим Федеральным законом

1. Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, связанные с обязательным страхованием гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте (далее – обязательное страхование).
2. Действие настоящего Федерального закона не распространяется на отношения, возникающие вследствие:
 - 1) причинения вреда потерпевшим за пределами территории Российской Федерации;
 - 2) использования атомной энергии;
 - 3) причинения вреда природной среде.

Статья 6. Страховая сумма и предельные размеры страховой выплаты потерпевшему

1. **Страховая сумма** по договору обязательного страхования составляет:

1) для опасных объектов, в отношении которых законодательством о промышленной безопасности опасных производственных объектов или законодательством о безопасности гидротехнических сооружений предусматривается обязательная разработка декларации промышленной безопасности или декларации безопасности гидротехнического сооружения:

а) **6 миллиардов 500 миллионов рублей** – если максимально возможное количество потерпевших, жизни или здоровью которых может быть причинен вред в результате аварии на опасном объекте, **превышает 3000 человек;**

б) **1 миллиард рублей** – если максимально возможное количество потерпевших, жизни или здоровью которых может быть причинен вред в результате аварии на опасном объекте, составляет **более 1500 человек, но не превышает 3000 человек;**

в) **500 миллионов рублей** – если максимально возможное количество потерпевших, жизни или здоровью которых может быть причинен вред в результате аварии на опасном объекте, составляет **более 300 человек, но не превышает 1500 человек;**

Статья 7. Страховая премия, страховые тарифы и коэффициенты к ним

1. **Страховая премия** по договору обязательного страхования определяется как **произведение** устанавливаемых в соответствии с настоящим Федеральным **законом страховой суммы, страхового тарифа и коэффициентов к нему.**

3. **Страховые тарифы и базовые коэффициенты к ним, порядок их применения при расчете страховой премии, а также структура страховых тарифов устанавливаются Правительством Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом.**

7. **Базовые коэффициенты к страховым тарифам устанавливаются в зависимости от:**

- 1) **вреда, который может быть причинен в результате аварии на опасном объекте, и максимально возможного количества потерпевших;**
- 2) **отсутствия или наличия страховых случаев, произошедших в период действия предшествующего договора обязательного страхования из-за нарушения страхователем норм и правил эксплуатации опасного объекта, установленных законодательством Российской Федерации.**