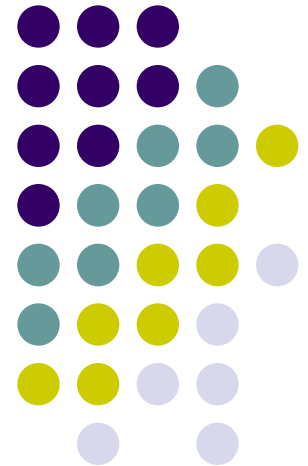


Тема 11. Методика проведения кодификаций



11.1. Понятие, значение и виды систематизации законодательства



Систематизация законодательства -комплекс мер, направленных на приведение нормативных правовых актов в определенную структурную упорядоченность.

Систематизация представляет собой внесение в массив нормативных правовых актов порядка, размещение их в соответствии с определенным критерием.

Систематизации делятся:



Официальные систематизации проводятся органами государственной власти (или отдельными должностными лицами) в рамках осуществления ими своих служебных обязанностей. Официальные систематизации законодательства, как правило, имеют формально — юридические последствия: создаются обязательные для всеобщего признания правовые сборники или даже новые комплексные нормативные правовые акты.

Не официальные, т.е. осуществление систематизации нормативного правового материала в частном порядке: юристами — практиками, учеными — правоведами и даже государственными служащими за рамками своих обязанностей (например, должностными лицами, участвующими в правоприменении, чаще всего — работниками судебной системы)

Виды систематизации законодательства:



1. Инкорпорация- представляет собой размещение нормативных правовых актов в соответствии с каким – либо критерием в определенном порядке, разделение на группы (в зависимости от предмета правового регулирования). В ходе инкорпорации в НПА не вносятся никаких изменений, просто выбирается системообразующий критерий и НПА разбиваются на соответствующие группы.

2. Консолидация. Это систематизация на более высоком уровне, в ходе которой нормативные правовые акты не просто размещаются в определенном порядке, но излагаются при этом только в действующей редакции, с учетом изменений, принятых на момент составления сборника.

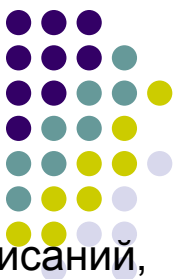
3. Кодификация - из всех способов систематизации единственная, связанная с созданием нормативных правовых актов, с внесением кардинальных изменений в существующую систему законодательства.



11.2 Понятие и значение кодификации.

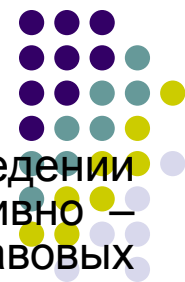
Кодификация - особый вид систематизации законодательства, представляющий собой выражение норм права, содержащихся в систематизируемых нормативных правовых актах и иных формах права в одном новом акте официальное, принятие и утверждение которого в качестве акта законодательства лишает законной силы все эти систематизируемые акты.

В ходе кодификации в одном новом кодификационном акте объединяются все нормативно – правовые предписания систематизируемого массива законодательства, при этом, с принятием этого кодифицирующего акта все старые акты утрачивают свою регулятивную необходимость и теряют свою юридическую силу.

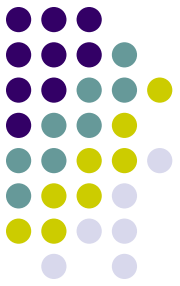


Положительные аспекты кодификации:

1. В результате кодификации происходит концентрация правовых предписаний, субъекты правоотношений имеют возможность более ясно и системно получить и усвоить эти предписания. Правовые нормы излагаются структурно упорядоченно, что делает более эффективным их воздействие на сознание и поведение индивидов.
2. Кодификация представляет собой способ ликвидировать накопившиеся в законодательстве коллизии. Кодификационный акт законодательства, отменяя все систематизируемые им нормативные правовые акты, оставляет содержащиеся в них предписания только в действующей редакции.
3. Системность законодательства предполагает не только упорядоченность, но и целостность правового регулирования. Кодификация позволяет, системно изложив в одном акте требования воплощенных в законодательстве норм права, быстро обнаружить нарушения в этой системе.
4. Важнейшим достоинством кодификации является возможность выделить, сформулировать и формально закрепить в кодексе системообразующие начала кодифицируемых отраслей или институтов права. В качестве таких отраслевых (институциональных) правовых начал выступают так называемые общие положения.
5. Кодификационные акты за счет своих общих положений систематизируют, упорядочивают не только уже существующий нормативно – правовой массив, но и дальнейшее законодательное регулирование в определенной сфере общественных отношений (так – как такой кодифицирующий акт редко выступает единственным формальным источником права в соответствующей сфере правового регулирования), последующее издание нормативных правовых актов, регулирующих ее.



6. Общие положения, определяемые и формально выражаемые при проведении кодификации, обеспечивают системный характер не только нормативно – правового регулирования, но и, во – многом, процесса реализации правовых предписаний. В результате кодификации субъекты правоотношений получают не только единый комплекс нормативно - правовых предписаний, но и комплекс указаний по их претворению в жизнь.
7. Кодификация значительно облегчает соблюдение в ходе законотворчества такого важного его принципа, как научная обоснованность. Общие положения кодексов предоставляют прекрасную возможность в концентрированной форме выразить доктринальные тезисы, лежащие в основе правового регулирования определенной сферы общественных отношений.
8. В ходе кодификации в кодификационном акте законодательства воплощаются нормы права, ранее выражавшиеся с помощью иных форм (формальных источников) права.
9. В конечном итоге, кодификация играет огромную роль не только в совершенствовании законодательного регулирования, но и в развитии всей системы права. Кодификация служит для окончательного формирования и выделения структурных составляющих системы права – его отраслей (в меньшей степени – подотраслей и, в порядке исключения - институтов). Формальное выражение и закрепление в кодификационных нормативных правовых актах общих положений является, помимо всего прочего, еще и выделением основополагающих начал, служащих для выражения общности определенных норм права.



11.3 Принципы проведения кодификации.

- 1. Своевременность проведения кодификации** (кодификация целесообразна только после того, как систематизируемые НПА в своей совокупности закончили свое формирование в качестве определенной системы норм права)
- 2. Полнота кодификации** (при проведении кодификации под нее должны попасть все без исключения НПА, подлежащие систематизации, отвечающие признаку кодификации).
- 3. Единая направленность кодификации** (кодификация должна охватывать не случайный набор НПА, а объединенный единым предметом правового регулирования определенный регулятивный комплекс)



11.4. Основные этапы проведения кодификации:

Определение необходимости проведения кодификации.

Определение подлежащей кодификации системы норм права.

Выделение и учёт нормативных правовых актов, подлежащих кодификации.

Вычленение из систематизируемых актов нормативно – правовых предписаний.

Дополнение полученных норм права недостающими, восполнение пробелов.

Создание структуры кодифицирующего нормативного правового акта.

Формулирование статей кодифицирующего акта.

11.5. Основные приемы и способы проведения кодификации законодательства.



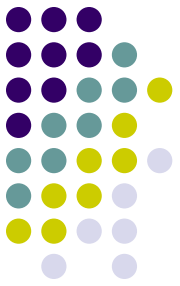
- способ проведения кодификации основная ставка делается на обновление нормативной правовой системы, на формальное выражение и закрепление в создаваемом кодификационном акте норм права, ранее обойденных вниманием законодателей и не закрепленных в системе писанного права;
- проведение кодификации с широким использованием уже существующего законодательства, на основе уже существующей системы формально признаваемых государством источников права. В этом случае именно уже выраженные и формально закрепленные нормативно – правовые предписания в первую очередь попадают под систематизирующую деятельность кодификаторов;
- *рекодификации* – проведение кардинального обновления и совершенствования созданного ранее кодификационного акта. В этом случае происходит создание нового кодекса на базе кодекса уже существующего. Проведение кодификации целесообразно в случае необходимости кардинальных преобразований в правовом регулировании в определенных сферах социальной жизни, изменения основ соответствующих систем нормативных правовых актов.

Классификация методик проведения кодификаций на основании объема кодифицируемого нормативного правового материала:



- 1) **Общеправовая кодификация** представляет собой кодификацию всего существующего в стране законодательства.
- 2) **Отраслевая кодификация** представляет собой кодификацию определенной отрасли права, создание закона, который должен объединить нормы права
- 3) **Внутриотраслевая кодификация** представляет собой создание нормативного правового акта, который систематизировал бы нормы права, действующие в рамках подотрасли, института или подинститута права.

11.6 Особенности результатов кодификации. Основные технические проблемы, связанные с кодификацией.



**Формы, используемые для нормативного
выражения результатов кодификации:**

- ***Основы законодательства;***
- ***Кодексы;***
- ***Уставы.***

Особенности кодификационных нормативных правовых актов:



- наличие в составе кодификационных нормативных правовых актов особых общих положений;
- нормативно – правовые результаты кодификации стремятся к регулированию определенного относительно самостоятельного комплекса общественных отношений, а потому - они целостны и, как правило, при достаточном профессионализме их авторов, не нуждаются в дополнении;
- специфическая форма кодификационных нормативных правовых актов позволяет им выполнять их функции, выступать системообразующим началом для правовой регламентации определенных областей общественной жизни.