

Выборы

- **Выборы – это основанный на волеизъявлении народа способ формирования государственных органов власти.**
- **Форма осуществления выборов – голосование непосредственно народа или избранных им представительных органов.**

Основные принципы современных выборов

- Всеобщий характер избирательных прав.
- Свобода участия в выборах
- Равенство избирательных прав
- Право на тайну волеизъявления граждан

Избирательные права

- *Активное избирательное право – это право голосовать, избирать.*
- *Пассивное избирательное право – это право быть избранным.*

В прошлом избирательное право было ограничено следующими цензами:

- Сословный ценз (голосовать могли только дворяне, купцы и т.п.)
- Половой ценз (до середины XX века право голоса имели только мужчины; в США – 1920 г., Англия – 1928 г., Франция – 1944 г., Швейцария – 1971 г.)
- Расовый ценз (В ЮАР до 1994 г. голосовали только белые)
- Имущественный ценз (до начала XX века право голоса было только у обладателей определенного состояния – у буржуазии)

Активное избирательное

право

В настоящее время **активное избирательное право** ограничено естественными цензами, к которым относятся:

- Возрастной ценз (18 лет; в Бразилии, Иране, Никарагуа и на Кубе – 16 лет)
- Ценз оседлости (проживание в соответствующем избирательном округе в США – 1, ФРГ – 3, Франция и Бельгия – 6, Канада и Финляндия -12 месяцев; Аргентина – для натурализованных граждан 3 года)
- Ценз дееспособности (лишены избирательного права лица, признанные недееспособными судом)
- Уголовно-правовой (лишены избирательного права лица, отбывающие срок)
- Сословный ценз (лишены голоса лорды Великобритании)

Пассивное избирательное право

В настоящее время *пассивное избирательное право* ограничено естественными цензами, к которым относятся:

- Возрастной ценз (23-25 лет для избрания в нижнюю палату парламента; 35-40 лет для избрания в верхнюю палату парламента или в президенты)
- Ценз нахождения в гражданстве для натурализованных граждан (в США для избрания в Палату представителей – 7 лет, для избрания в Сенат – 9 лет; президентом не могут избираться никогда)
- Ценз оседлости
- Ценз дееспособности
- Уголовно-правовой ценз

Свобода участия в выборах

- **Свобода участия в выборах** означает право избирателя самому решать, принимать участие в голосовании или нет и как голосовать (в Австрии, Австралии, Бельгии и Люксембурге за неучастие в выборах – штраф, а в Бельгии также возможно увольнение с госслужбы).

Равенство избирательных прав

- ***Равенство избирательных прав***

означает, что каждый избиратель обладает одинаковым количеством голосов

(неравные выборы в России: по указу Николая II от 3 июня 1907 г. один голос землевладельцев и капиталистов при избрании III и IV Государственной Думы превышал десять голосов рабочих и крестьян)

Право на тайну волеизъявления граждан

- **Тайное голосование** означает запрет какого-либо контроля над волеизъявлением граждан. Не соблюдается в тоталитарных государствах
- (в КНДР кабины для голосования – в стороне от маршрута избирателя к урне; в Ираке при С. Хусейне – именные бюллетени с домашним адресом)

Прямые и косвенные выборы

- **Прямые выборы** – это выборы, при которых глава государства или депутаты любого уровня избираются непосредственно народом.
- **Косвенные выборы** - это выборы, при которых воля избирателей опосредуется постоянно действующими представительными органами или специально формируемой коллегией выборщиков (в КНР народ избирает местных депутатов, местные депутаты – провинциальных, провинциальные – депутатов Всекитайского собрания народных представителей; в большинстве парламентарных республик президента избирают депутаты парламента; в США народ в каждом штате избирает выборщиков от штата, а коллегия выборщиков – президента)

Выборы также делятся на :

- **Очередные**
- **Внеочередные** (в дуалистических и парламентарных монархиях , в парламентарных и смешанных республиках)
- **Дополнительные выборы** (когда появляется вакантное депутатское место)
- **Повторные выборы** (когда не было кворума или никто не избран)

Стадии избирательного процесса

- Назначение даты выборов
- Создание избирательных органов
- Установление избирательных округов
- Регистрация избирателей
- Регистрация кандидатов
- Предвыборная агитация
- Голосование
- Подсчет голосов
- Утверждение и публикация результатов

Дата выборов

- **Дата выборов** объявляется указом президента, и с этого момента начинается избирательная кампания (в США дата выборов определена заранее – в первый вторник после первого понедельника ноября месяца каждого четного года переизбирается полностью состав Палаты представителей, одна треть Сената и большинство губернаторов, а в високосный год в этот день в каждом штате голосуют также за членов коллегии выборщиков для избрания президента)

Регистрация кандидатов

- *Способы выдвижения кандидатов:*

- политическими партиями (выдвижение по округам или включение в партийный список) – на конференциях, съездах;
- избирателями – кандидат обязан собрать определенное количество подписей в свою поддержку;
- самовыдвижение.

Избирательный залог возвращается кандидату, если он набрал определенный минимум голосов (Великобритания, Голландия, Ирландия, Франция).

Сбор подписей и залог – против случайных кандидатов.

Избирательная система

- ***Избирательная система***
представляет собой совокупность установленных законом правил проведения голосования и принципов и критериев определения его результатов
- Наиболее распространенные системы – мажоритарная, пропорциональная и смешанная

Мажоритарная избирательная система

- Это система, при которой результаты голосования определяются по принципу большинства. При этой системе страна делится на равные по количеству избирателей округа и от каждого округа избирается один депутат.
- **Разновидности:**
 - относительного большинства;
 - абсолютного большинства;
 - квалифицированного большинства (применяется крайне редко – до 1993 г. в Италии при избрании Сената).

Мажоритарная система относительного большинства

- Избранным считается кандидат, получивший голосов больше, чем каждый из соперников в отдельности (применяется в 43 странах, как правило, англоязычных, в том числе – США и Великобритании).

Достоинства:

- всегда результативна;
- экономична;
- позволяет крупным партиям получать большинство голосов и формировать стабильное правительство.

Недостатки:

- часто депутаты избираются меньшинством, а большинство голосов, поданных за других кандидатов, «теряются»;
- лишает представительства малые партии.

Мажоритарная система абсолютного большинства

Избранным считается кандидат, набравший абсолютное большинство поданных по округу голосов (50% + 1 голос). Применяется в большинстве стран при избрании президента, в парламентских странах при формировании правительства.

Достоинства:

- позволяет крупным партиям получать большинство голосов и формировать стабильное правительство;

Недостатки:

- не всегда результативна (отсутствие кворума, обычно составляющего 50% избирателей; никто не набрал абсолютного большинства голосов – второй тур);
- голоса, поданные за других кандидатов, пропадают.

Пропорциональная избирательная система

- Эта система характеризуется тем, что выборы здесь строго партийные. Голосование идет не за кандидата лично, а за партию и мандаты (депутатские места) распределяются между партиями пропорционально числу голосов, полученных ими на выборах, а внутри партий – в соответствии с очередностью в партийном списке.
- При этой системе страна делится на большие округа, от которых избираются несколько депутатов. В идеале страна – единый округ. В отличие от мажоритарной избирательной системы, применяемой обычно в крупных государствах с двухпартийной системой, пропорциональная система более эффективна для небольших государств с развитой многопартийностью (в Австрии, Бельгии, Италии(до 1993 г.), Латвии, Норвегии, Финляндии, Чехии, Швейцарии, Эстонии). Применяется также в Австралии, Польше, России.

Пропорциональная избирательная система

- Для распределения мандатов между партиями после подсчета голосов определяется избирательная квота. Квота - это частное от деления общего числа голосов на количество мандатов, которое показывает сколько нужно голосов для избрания одного депутата. Каждая партия делит свои голоса на квоту и получает своё количество мандатов. Нераспределенные мандаты передаются партиям с самым большим остатком при делении своих голосов на квоту.
- **Заградительный барьер (порог)**. Партии, не набравшие определенного минимума голосов избирателей, в распределении мандатов не участвуют. Их голоса передаются другим партиям пропорционально полученной доле от всех проголосовавших избирателей.

Пропорциональная избирательная система

Достоинства:

- всегда результативна;
- не лишает представительства малые партии;
- укрепляет многопартийность и политический плюрализм;
- более точно отражает расстановку политических сил

Недостатки:

- часто партии не могут между собой договориться и сформировать стабильное правительство, поэтому часто возникают правительственные кризисы, распадаются коалиции, меняется состав правительства;
- голосуя за партийный список, избиратели знают только его лидеров и не знают остальных;
- нет ни прямой, ни обратной связи между конкретными депутатами и конкретными избирателями;
- диктат партийной верхушки в парламенте.

Смешанная избирательная система

- При совместном применении мажоритарной и пропорциональной систем влияние крупных партий, чьи депутаты избраны в одномандатных округах, уравнивается средними и мелкими партиями, которые создают свои фракции в парламенте через избрание по общенациональному избирательному округу.
- В результате в парламенте максимально представляются интересы избирателей и в то же время формируется стабильное правительство партиями, составляющими парламентское большинство.

Смешанная избирательная система

- В ФРГ половина бундестага избирается по мажоритарной системе относительного большинства, а вторая половина – по пропорциональной. В Австралии палата представителей избирается по мажоритарной системе абсолютного большинства, а Сенат – по пропорциональной. В России до 2007 г.) половина Государственной Думы (225 депутатов) избиралась по мажоритарной системе абсолютного большинства (225 одномандатных округов), а другая – по пропорциональной (единый общефедеральный округ).