

ПОНЯТИЕ ПРАВА НА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Термин «местное самоуправление» является довольно многозначным.

В научной литературе принято рассматривать местное самоуправление как

- право граждан, местного сообщества на самостоятельное заведывание местными делами;
- деятельность граждан по самостоятельному разрешению вопросов местного значения;
- форму народовластия, т.е. способ осуществления народом принадлежащей ему власти;
- одну из разновидностей социального управления, которое существует наряду с государственным управлением;
- одну из основ конституционного строя, основополагающий принцип организации власти, который наряду с принципом разделения властей (деление властей по горизонтали) определяет систему управления (деление властей по вертикали).

Хотя право граждан на осуществление местного самоуправления и не названо в числе прав и свобод человека и гражданина, содержащихся в главе 2 Конституции РФ, оно является конституционным по смыслу:

части 2 статьи 3: «Народ осуществляет свою власть непосредственно, а так же через о.г.в. и о.мсу».

части 2 статьи 32: «Граждане РФ имеют право избирать и быть избранными в о.г.в. и о.мсу, а также участвовать в референдуме».

статей 130–133 Конституции РФ и реализуется гражданами путем референдумов, выборов, иных форм прямого волеизъявления.

Кроме того, в статье 133 Конституции РФ речь идет о запрете на ограничение прав местного самоуправления.

1994 – постановление ГД

1996 – постановление ГД

1999 – проект ФЗ «об основных гарантиях граждан на участие в осуществлении мсу».

1995 и 2003 – ФЗ «об общих принципах организации мсу в РФ»

В особом мнении судья Конституционного Суда РФ Э. М. Аметистов раскрыл, что понимается под правами граждан на самоуправление:

- самостоятельность местного самоуправления в пределах предоставленных ему полномочий (статья 12);
- самостоятельное решение населением вопросов местного значения путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, через выборные органы местного самоуправления (статья 130);
- осуществление местного самоуправления с учетом исторических и иных местных традиций (статья 131);
- запрет на ограничение прав местного самоуправления, установленных Конституцией

В особом мнении судьи Н.В. Витрука отмечается, что Конституция РФ в главе 2 «Права и свободы человека и гражданина» не закрепляет право граждан на создание местного самоуправления. В них говорится о праве на осуществление местного самоуправления.

В 1998 г. в постановлении по делу «Республики Коми» Конституционный Суд РФ изложил позицию о **невозможности лишения населения городского, сельского поселения, независимо от его численности, права на осуществление местного самоуправления** (часть третья пункта 1 статьи 12).

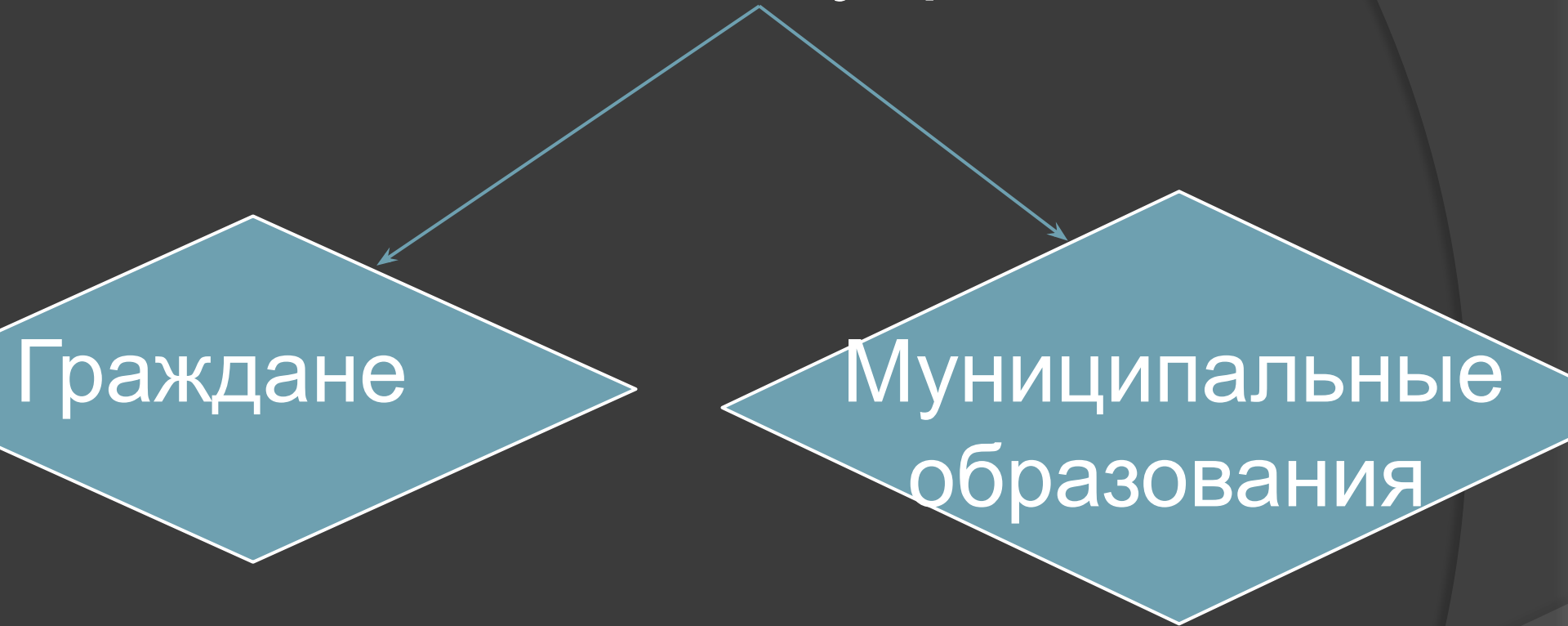
Линия на необходимость установления гарантий реализации права на осуществление местного самоуправления был продолжена и в других постановлениях Конституционного Суда РФ.

Так, Конституционным Судом был поднят вопрос о праве граждан на осуществление контроля за деятельностью органов местного самоуправления и их должностных лиц в установленных законом формах.

В 2000 г. в постановлении по «Курскому» делу Конституционный Суд РФ подчеркнул, что по смыслу статей 32 (часть 2), 130, 131 и 132 Конституции РФ **граждане имеют право на осуществление местного самоуправления и реализуют его путем референдума, выборов, иных форм прямого волеизъявления через выборные и другие органы самоуправления.**

В 2002 г. в постановлении по делу «Злобина – Хнаева»¹⁴ указывается, что **субъектом права на самостоятельное осуществление муниципальной власти – непосредственно и через органы местного самоуправления – выступает население муниципального образования** (статья 3, часть 2; статьи 12 и 130, часть 2, Конституции РФ).

Субъекты права на осуществление местного самоуправления.



А.Р. Еремин выделяет:

- право на местное самоуправление
- право на осуществление местного самоуправления
- право на участие в местном самоуправлении

Н.С. Бондарь выделяет следующие правомочия по участию в осуществлении мсу:

- права, обеспечивающие участие граждан в формировании представительных о.мсу, в выборах иных органов и должностных лиц мсу, это целый комплекс, система муниципальных избирательных прав граждан РФ;
- права граждан России на участие в местном референдуме и в других формах прямой (непосредственной) муниципальной демократии;
- право на равный для всех граждан РФ доступ к муниципальной службе;
- право граждан на участие в отправлении правосудия, в частности посредством института мировых судей, избираемых непосредственно населением.

«Понятие «право местного самоуправления», воспроизводящее формулу статьи 133 Конституции РФ, не идентично понятию «права граждан на осуществление местного самоуправления».

Первое шире второго, права местного самоуправления имеют весьма важную компетенционную (муниципальных образований, органов и должностных лиц местного самоуправления) составляющую. И хотя эта составляющая непосредственно влияет на нормативно-правовое содержание права граждан на осуществление местного самоуправления, она имеет относительно самостоятельное значение и особый механизм защиты»

По мнению Д.Г. Жаромских, содержание конституционного права на осуществление местного самоуправления включает в себя:

- правомочия на совершение собственных действий
- правомочия на требования от обязанного лица совершения действий в пользу управомоченного
- притязание

Отдельные правомочия, составляющие комплексное право на осуществление местного самоуправления:

– право граждан избирать и быть избранными в органы местного самоуправления;

– участвовать в местных референдумах и иных формах прямой демократии;

– иметь доступ к муниципальной службе;

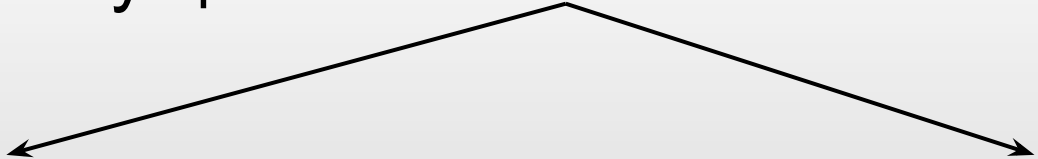
– обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в органы местного самоуправления.

По мнению Р.М. Усмановой, права граждан на осуществление местного самоуправления имеют ряд существенных признаков:

- 1) Реализация этих прав предполагает связь с конкретным муниципальным образованием;
- 2) они являются элементом конституционного правового статуса граждан и производны от него;
- 3) перечень их устанавливается Конституцией РФ, Федеральным законом № 131-ФЗ, законами субъектов РФ.

Однако уставом муниципального образования данный перечень может быть увеличен с учетом национальных, исторических традиций и детально конкретизирован.

Права на осуществление местного самоуправления



```
graph TD; A[Права на осуществление местного самоуправления] --> B[Коллективные]; A --> C[Индивидуальные]; B --> D[права, обладателями которых является местное сообщество (население), осуществляющее самостоятельную деятельность в пределах муниципального образования]; C --> E[права, обладателями которых являются отдельные лица];
```

Коллективные

права, обладателями которых является местное сообщество (население), осуществляющее самостоятельную деятельность в пределах муниципального образования

Индивидуальные

права, обладателями которых являются отдельные лица

К коллективным правам относятся:

1. Право населения на самоорганизацию и на признание городских, сельских поселений, других территорий в качестве муниципальных образования.
2. Право на самостоятельное осуществление населением власти через органы местного самоуправления.
3. Право на самостоятельное определение структуры органов местного самоуправления.
4. Право на проведение местного референдума как формы непосредственного осуществления местного самоуправления.
5. Право на муниципальные выборы, включая выборы депутатов, членов иных выборных органов и выборных должностных лиц местного самоуправления.
6. Право на осуществление правотворческой инициативы.
7. Право населения принимать решения по вопросам местного значения
8. Право на самостоятельное владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью.
9. Право на финансовую самостоятельность, формирование, утверждение и исполнение местного бюджета.
10. Право на установление местных налогов и сборов.
11. Право на самостоятельное осуществление охраны общественного.
12. Право решения вопросов установления и изменения границ муниципального образования.
13. Право на разработку и принятие устава муниципального образования.
14. Право на судебную и иные формы государственной защиты местного самоуправления
15. Право на коллективные обращения в органы местного самоуправления и к должностным лицам местного самоуправления

Система индивидуальных прав может быть представлена следующим образом:

1. Право избирать и быть избранными в органы местного самоуправления
2. Право граждан быть инициаторами местного референдума, участвовать в его
3. Право на индивидуальные обращения в органы местного самоуправления и к должностным лицам местного самоуправления
4. Право граждан на равный доступ к муниципальной службе
5. Право на получение полной и достоверной информации о деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления
6. Право на ознакомление с документами и материалами органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, непосредственно затрагивающими права и свободы человека и гражданина
7. Право на объединение по месту жительства, включая создание органов территориального общественного самоуправления, инициативное участие в их деятельности
8. Право членов местного сообщества на обжалование в суде решений и действий

Осуществление МСУ:

- Непосредственно (местный референдум, выборы, опрос граждан, конференции, сходы, собрания и т.п.)
- Опосредованно (через о.мсу и т.п.)