

Основы муниципального управления

- 1. Определение и основные
признаки**
- 2. Местное самоуправление в
системе основных структур
общества**

Местное самоуправление в Российской Федерации

*форма осуществления народом своей
власти, решение населением
непосредственной (или) через органы
местного самоуправления вопросов
местного значения, исходя из
интересов населения, с учетом
исторических и иных местных
традиций*

*«Государство имеет дело с гражданами.
Местное самоуправление имеет дело с
жителями».*

Европейская Хартия местного самоуправления

Под местным самоуправлением понимается право и реальная способность органов местного самоуправления регламентировать значительную часть государственных дел и управлять ею, действуя в рамках закона, под свою ответственность и в интересах местного населения

Создание

Европейская хартия местного самоуправления ETS N 122 (Страсбург, 15 октября 1985 г.) и вступила в законную силу 1 сентября 1988 г. 44 из 47 стран-участниц Совета Европы подписали и ратифицировали Хартию (все, кроме Андорры, Сан-Марино и Монако).
Последней на ноябрь 2009 года является Черногория, ратифицировавшая документ в сентябре 2008 г.

Суть местного самоуправления

признание права гражданина быть источником местной власти, самому принимать решения по повседневным вопросам своей жизни и самому отвечать за их последствия

*Государство имеет дело с
гражданами.*

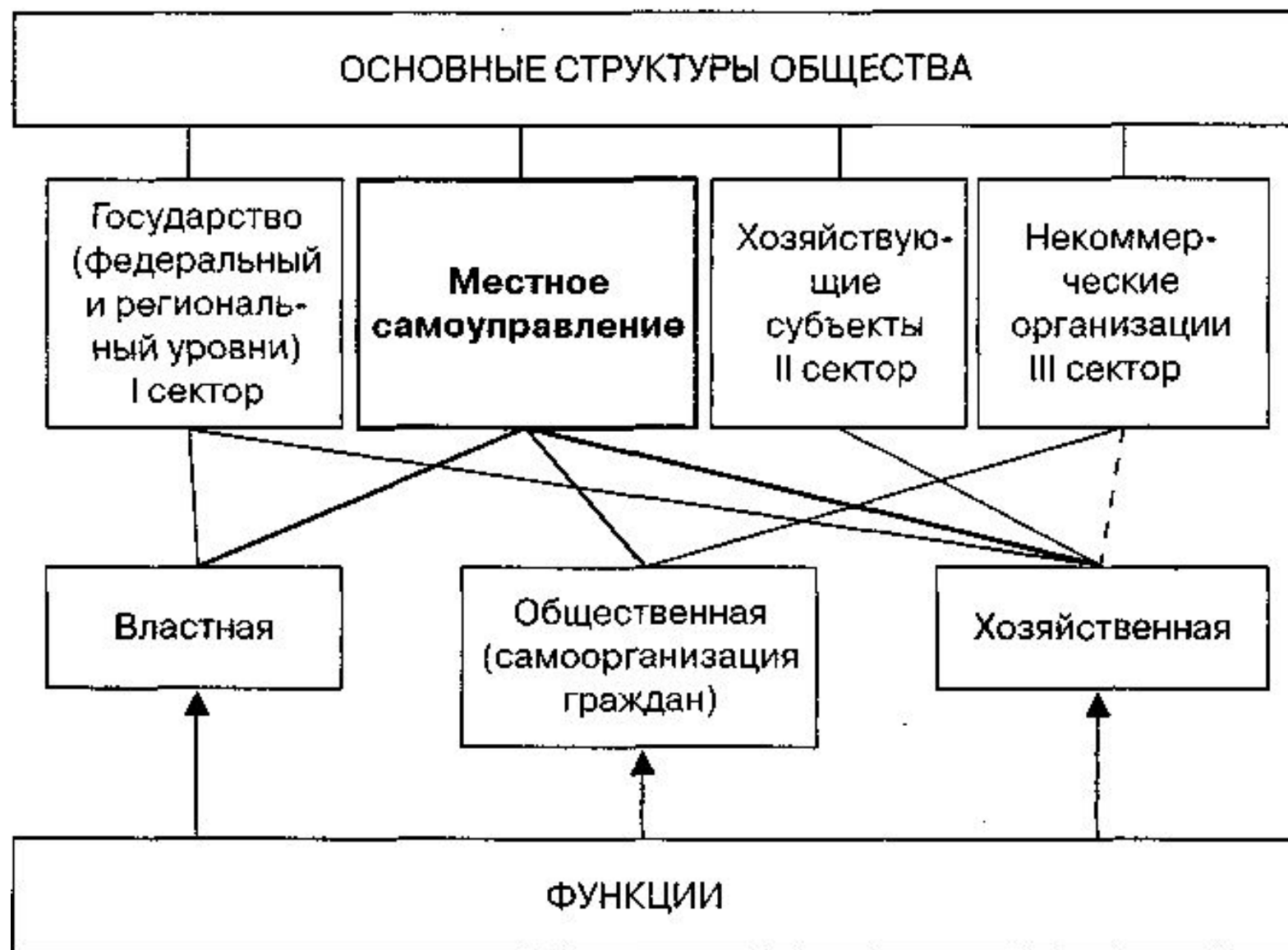
*Местное самоуправление имеет
дело с жителями*

Отличие формулировок российских законов от Европейской Хартии местного самоуправления

в том, что в Хартии особо выделяется
деятельность *органов* местного
самоуправления с возможностью
обращений к собраниям граждан и
другим формам прямой демократии,
тогда как российское законодательство
упоминает прежде всего само
население и уж затем — органы
местного самоуправления

Структура Федерального закона

Главы	Статьи	Наименование
1	1-9	Общие положения
2	10-13	Принципы территориальной организации местного самоуправления
3	14-18	Вопросы местного значения
4	19-21	Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями
5	22-33	Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления
6	34-42	Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления
7	43-48	Муниципальные правовые акты
8	49-65	Экономическая основа местного самоуправления
9	66-69	Межмуниципальное сотрудничество
10	70-78	Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, контроль и надзор за их деятельностью
11	79-82	Особенности организации местного самоуправления
12	83-86	Переходные положения



----- не всегда

Структура системы местного самоуправления в России



Правовые основы местного самоуправления



Территориальные основы местного самоуправления

- Принцип эффективности самоорганизации, основанный на осознании населением общих интересов и участии в их реализации
- Принцип подконтрольности органов и должностных лиц местного самоуправления населению
- Принцип доступности органов местного самоуправления для граждан в течение короткого времени

Территориальная организация

- *Поселенческий* подход основан на приоритете приближения органов местного самоуправления к населению
- *Экономический* исходит из того, что критерием для создания муниципального образования служит уровень экономического развития, наличие развитой инженерной и социальной инфраструктуры
- *Третий* подход предполагает создание двухуровневой системы муниципальных образований

Модели территориальной организации

- *Территориальная, или районная, модель.*
- *Поселенческая, или волостная, модель.*
- *Двухуровневая модель.*

Муниципальными образованиями являются и административные районы, и поселения внутри районов с разграничением между ними полномочий, собственности и источников доходов.

Типы муниципальных образований



Основные параметры региона

- географические факторы
- хозяйственные

Принципы определения оптимальной территории муниципального образования

- Принцип баланса субъекта и объекта управления.
- Принцип минимизации уровня исполнения полномочий.