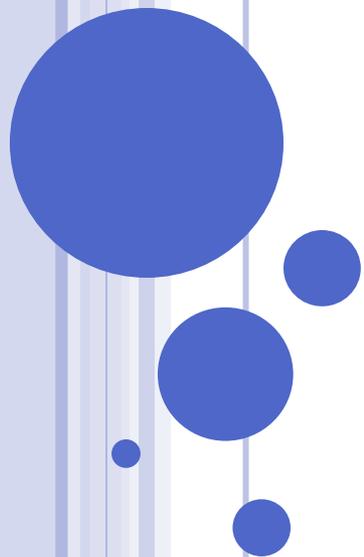


# БЮДЖЕТНАЯ СИСТЕМА



***Бюджет*** – форма образования и расходования фонда денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления (ст. 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации).



# Функции бюджета

## 1. *Общественные.*

- Регулирующая. Заключается в том, что бюджет является центральным звеном финансовой системы, которая в условиях рыночной экономики служит основным инструментом государственного регулирования.
- Информационная. Заключается в том, что бюджет является индикатором текущего состояния экономики страны, социальной сферы; структура доходной и расходной части позволяет судить о приоритетах государственной политики.

## 2. *Экономические*

- Распределительная. Заключается в том, что финансовые ресурсы распределяются и перераспределяются не только между уровнями государственной власти, но и между субъектами общественного производства.
- Фискальная функция заключается в обеспечении финансовыми ресурсами выполнения государством своих прямых управленческих, оборонных, внешнеполитических и социальных задач.
- Контрольная. Заключается в том, что бюджет объективно через количественные характеристики отображает экономические процессы, протекающие в структурных звеньях экономики.



# Правовая форма бюджетов РФ

заключается в их нормативно-правовом закреплении

Федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов *разрабатываются и утверждаются в форме федеральных законов*.

Бюджеты субъектов РФ и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов *разрабатываются и утверждаются в форме законов субъектов Российской Федерации*.

Местные бюджеты *разрабатываются и утверждаются в форме муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований – решений муниципального совета*.



*Социально-экономическая значимость бюджета  
заключается:*

- в перераспределении валового внутреннего продукта между отраслями, регионами страны, а также между отдельными субъектами экономики;
- в содействии развитию отдельных отраслей экономики;
- в выравнивании социально-экономического развития отдельных регионов страны;
- в преодолении чрезмерной дифференциации доходов граждан и т.д.



# БЮДЖЕТНАЯ СИСТЕМА

- совокупность бюджетов государства, административно-территориальных образований, самостоятельных в бюджетном соотношении государственных учреждений и фондов, основанная на экономических отношениях, государственном устройстве и правовых нормах.

Построение бюджетной системы зависит от формы государственного и административного устройства страны. По степени распределения власти между центром и административно-территориальными образованиями все государства подразделяются на унитарные, федеративные и конфедеративные.



*Унитарное (единое) государство* – форма государственного устройства, при которой административно-территориальные образования не имеют собственной автономии. Бюджетная система унитарного государства состоит из двух звеньев – *государственного и местных бюджетов*. При этом местные бюджеты не входят своими доходами и расходами в государственный бюджет.

*Федеративное (объединенное) государство* – это форма государственного устройства, при которой государственные образования или административно-территориальные образования, входящие в государство имеют собственную государственность и обладают определенной политической самостоятельностью в пределах распределенных между ними и центром компетенций. Бюджетная система федеративных государств трехзвенна и состоит из *федеративного бюджета, бюджетов членов федерации и местных бюджетов*.



*Конфедеративное (союзное) государство* – это постоянный союз суверенных государств, созданный для достижения политических или военных целей. Бюджет такого государства формируется из взносов входящих в конфедерации государств. У государств-членов федерации действуют *свои бюджетные и налоговые системы.*



# **Бюджетное устройство и бюджетная система Российской Федерации**



Формы государственного устройства страны, действующие основные законодательные акты, роль бюджета в общественном воспроизводстве и социальных процессах определяют *основы бюджетного устройства*.

***Бюджетное устройство*** – организация системы взаимосвязей между звеньями бюджетной системы и между участниками бюджетного процесса, основанная на правовых нормах, а также организационные принципы построения бюджетной системы, ее структура, взаимосвязь объединяемых в ней бюджетов.



# Государственное устройство Российской Федерации

Российская Федерация – демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления. В состав Российской Федерации входят следующие равноправные субъекты:

- 21 республика;
- 9 краев;
- 46 областей;
- 2 города федерального значения;
- 1 автономная область;
- 4 автономных округов.



Бюджетное устройство Российской Федерации включает 3 элемента:

1. Основа построения бюджетной системы (3 уровня).
2. Принципы построения бюджетной системы (13 принципов).
3. Бюджетная классификация.



## ***Бюджетная система Российской Федерации*** –

основанная на экономических отношениях и государственной устройстве Российской Федерации, регулируемая законодательством Российской Федерации совокупность:

- Федерального бюджета
- Бюджетов субъектов Российской Федерации
- Местных бюджетов
- Бюджетов государственных внебюджетных фондов.



## *Бюджетная система Российской Федерации* —

состоит из 3 уровней:

1. Федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов
2. Бюджеты субъектов Российской Федерации и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов.
3. Местные бюджеты, в том числе:
  - бюджеты муниципальных районов, бюджеты городских округов, бюджеты внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга;
  - бюджеты городских и сельских поселений.



**Консолидированный бюджет Российской Федерации** – свод всех бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (за исключением бюджетов государственных внебюджетных фондов) без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами.

**Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации** – свод бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов (за исключением бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов) без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами.



# *Принципы построения бюджетной системы РФ*

- единства бюджетной системы Российской Федерации;
- разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации;
- самостоятельности бюджетов;
- равенства бюджетных прав субъектов Российской Федерации, муниципальных образований;
- полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов;
- сбалансированности бюджета;
- результативности и эффективности использования бюджетных средств;
- общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов;
- прозрачности (открытости);
- достоверности бюджета;
- адресности и целевого характера бюджетных средств;
- подведомственности расходов бюджетов;
- единства кассы.



*Доходы и расходы бюджетов.  
Дефицит бюджета*



**Доходы бюджета** – часть централизованных финансовых ресурсов государства, формируемая за счет перераспределения части национального дохода и используемая для выполнения государством и органами местного самоуправления своих функций.

### **Налоговые доходы**

- налог на прибыль, доход;
- налоги и взносы на социальные нужды;
- налоги на товары, ввозимые на территорию РФ;
- налоги на имущество;
- налоги и сборы за пользование природными ресурсами;
- гос. пошлина;
- доходы от внешнеэкономической деятельности;
- прочие налоговые доходы

### **Неналоговые доходы**

- доходы от использования и продажи имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности;
- доходы от платных услуг, оказываемых бюджетными учреждениями;
- средства, полученные в результате применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности;
- прочие неналоговые доходы

### **Безвозмездные поступления**

- дотации и субсидии из других бюджетов бюджетной системы РФ;
- субвенции из федерального бюджета и (или) бюджетов субъектов РФ;
- иные межбюджетные трансферты из других бюджетов бюджетной системы РФ;
- безвозмездные поступления от физ. или юр. лиц, международных организаций и иностранных государства

# Принципы организации системы доходов бюджета

Принцип	Значение принципа
Достаточности	Доходы бюджета должны в полной мере обеспечивать необходимые общественные потребности, возложенные на органы государственной власти и органы местного самоуправления
Стабильности	Нормативные акты, определяющие формирование доходов бюджета, должны устанавливаться на длительный срок для обеспечения стабильности поступлений в бюджет и возможности их прогнозирования и планирования. При этом должна предусматриваться высокая доля доходов, закрепленные на постоянной основе или частично за соответствующим бюджетом
Относительной автономии доходов бюджета каждого уровня	Базируется на четком, установленном на длительный срок разграничении полномочий в области доходов и расходов между федерацией, ее субъектами и органами МСУ. В соответствии с закрепленными за бюджетом конкретного уровня расходами должны закрепляться и его доход в объеме, достаточном для их покрытия
Оптимального сочетания поступлений налоговых и неналоговых доходов	Заключается в установлении такого соотношения налоговых и неналоговых доходов, которое наиболее целесообразно в конкретной экономической ситуации на разных фазах экономического цикла

## *Структура доходов федерального бюджета РФ*

Вид дохода	2009, млрд. руб.	2009, % к ВВП	2010, млрд. руб.	2010, % к ВВП	2011, млрд. руб.	2011, % к ВВП	2012 (на 01.09.12), млрд.руб.
Доходы от внешнеэкономической деятельности	2683,3	6,9	3227,7	7,1	4664,7	8,5	3248,3
Налоги и сбора за пользование природными ресурсами	1258,3	3,2	1442,6	3,2	2046,9	3,7	1614,8
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	1006,3	2,6	1408,3	3,1	1985,0	3,6	1440,4
Налоги на товары, ввозимые на территорию РФ	893,2	2,3	1199,6	2,7	1543,8	2,8	1105,2
Доходы от использования гос. и муницип. имущества	509,8	1,3	427,8	0,9	380,1	0,7	294,7
Прочее	986,9	2,5	599,3	1,3	745,5	1,4	648,8
<b>Всего доходов</b>	<b>7337,8</b>	<b>18,9</b>	<b>8305,4</b>	<b>18,4</b>	<b>11366</b>	<b>20,8</b>	<b>8352,1</b>

***Расходы бюджета*** – денежные средства, направляемые на финансовое обеспечение задач и функций государства и местного самоуправления в ходе их деятельности по управлению экономикой, регулированию социальной сферы, стимулированию научно-технического прогресса, обеспечению обороноспособности и правопорядка в государства и т.д.



На величину и структуру расходов бюджетов оказывают влияние:

- Объем валового внутреннего продукта как основного источника государственных и муниципальных финансовых ресурсов;
- Особенности исторического развития государства;
- Социально-экономические задачи органов государственной власти и МСУ;
- Функции, выполняемые органами государственной власти и МСУ.



Многообразие видов расходов бюджетов предусматривает необходимость их группировки.

1. По функциональному составу расходы делятся на:

- Осуществление правотворческой, судебной, управленческой, правоохранительной деятельности.
- Реализация социальных прав граждан, устанавливаемых Конституцией РФ, включая права на образование, охрану здоровья и медицинскую помощь, социальной обеспечение, защиту материнства и детства, на жилище.
- Обеспечение внутренней и внешней безопасности государства, международное сотрудничество.
- Государственное регулирование и стимулирование экономики, научно-технического прогресса.
- Управление государственным (муниципальным) долгом и др.



2. По принципу разграничения предметов ведения и полномочий между органами власти:

- Расходы совместного ведения - затраты, совместно финансируемые из федерального бюджета РФ, региональных бюджетов (бюджетов субъектов РФ), бюджетов муниципальных образований (местных бюджетов). К ним относятся: гос. поддержка отраслей промышленности, строительства и строительной индустрии; обеспечение правоохранительной деятельности; НИОКР и проектно-изыскательские работы, обеспечивающие научно-технического прогресса; обеспечение социальной защиты населения; обеспечение охраны окружающей природной среды и др.
- Исключительные расходы.



***Дефицит бюджета*** – превышение расходов над доходами в процессе принятия и исполнения бюджета.

*Источники финансирования дефицита бюджета:*

1. Внутренние

- государственные (муниципальные) ценные бумаги в валюте РФ;
- кредиты кредитных организаций в валюте РФ;
- бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы РФ;
- кредиты международных финансовых организаций в валюте РФ и пр.

2. Внешние

- государственные ценные бумаги в иностранной валюте;
  - кредиты иностранных государств, включая целевые иностранные кредиты, международных финансовых организаций, иных субъектов международного права;
  - кредиты кредитных организаций в иностранной валюте и пр.
- 

Дефицит бюджета также может покрываться из фонда финансовой поддержки вышестоящего бюджета в виде финансовой помощи за счёт дотаций, субвенций, субсидий, за счёт повышения налогов, взятии бюджетного кредита.

**Дотации** — это бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы на безвозмездной и безвозвратной основах на покрытие расчетных минимально необходимых текущих расходов без установления конкретных направлений расходов по их видам, при недостаточности у них собственных доходов и отчислений от регулирующих налогов.

**Субсидии** — это бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня на условиях долевого финансирования целевых расходов. По сравнению с дотациями субсидии являются более гибкой формой и могут использоваться в регулировании инвестиционной бюджетной деятельности местных органов власти. Вместе с тем, поскольку субсидии предусматривают встречное финансирование из региональных и местных бюджетов, то в условиях роста дефицита бюджетов разных уровней они применимы не во всех случаях

**Субвенции** — это бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня на безвозмездной и безвозвратной основах с указанием конкретной цели и на определенный срок. Различают текущие и инвестиционные субвенции.

К *текущим* относят субвенции, направленные на финансирование текущих расходов (расходы на социально-культурные мероприятия, содержание бюджетных организаций и социальную защиту населения, подлежащие первоочередному бюджетному финансированию).

К *инвестиционным* относятся субвенции, связанные с расширенным воспроизводством, финансированием инвестиционной и инновационной деятельности (капитальные вложения на развитие социальной инфраструктуры, охрану окружающей среды, комплексное развитие территории и т.п.).



**Бюджетный кредит** — денежные средства, предоставляемые бюджетом другому бюджету бюджетной системы РФ, юридическому лицу, иностранному государству, иностранному юридическому лицу на возвратной и возмездной основах.



## ***Классификация видов бюджетного дефицита***

- ▣ ***Структурный.*** Возникает, когда государство сознательно идет на увеличение дефицита бюджета в целях стимулирования экономической активности и совокупного спроса в период спада производства (решения, направленные на увеличение уровня занятости, снижение налогов).
- ▣ ***Циклический.*** В меньшей степени зависит от сознательной бюджетно-налоговой политики государства и обусловлен общим спадом производства, который происходит на стадии кризиса и является результатом циклического развития экономики.
- ▣ ***Активный.*** Возникает в результате непосредственного превышения расходов над доходами.
- ▣ ***Пассивный.*** Возникает в результате снижения налоговых ставок и поступлений в бюджет, что является следствием замедления темпов экономического роста, уклонения от налогообложения и пр.



## *Классификация видов бюджетного дефицита*

- ▣ ***Краткосрочный.*** Ограничивается рамками одного финансового года и является отражением изменений макроэкономической ситуации по сравнению с той, в которой составлялся бюджет. Причинами возникновения могут быть отсутствие необходимого опыта макроэкономического прогнозирования и недоучет возможного изменения ряда обстоятельств (падения экспортных цен, сокращение объемов производства ниже предусмотренного уровня, рост уровня инфляции сверх предусмотренной величины и пр.)
  - ▣ ***Долгосрочный.*** Связан с увеличением разрыва между государственными расходами и доходами на протяжении ряда лет и обусловлен следующими причинами: увеличение социальной нагрузки на бюджет; неблагоприятная демографическая ситуация, связанная со старением населения, в результате чего увеличиваются расходы на выплату пенсий; рост объема внешней задолженности и пр.
- 