

Государственный контроль (надзор) : Вид экспертизы образовательных систем

Ольга Сергеевна Волкович,
заместитель начальника отдела надзорно-
контрольной деятельности департамента
образования Ярославской области

Типология экспертизы в образовании

Какие существуют экспертизы в образовании?

- Сегодня оценка эффективности системы образования является одной из ключевых проблем в практике управления, в формировании и реализации образовательной политики; необходимость в качественных экспертных процедурах возрастает с развитием инноваций в сфере образования.
- По **выполняемой функции** экспертизы делятся на монофункциональные и полифункциональные, которые в результате представляют **целевую направленность** экспертизы и в свою очередь подразделяются на:
 - контрольные,
 - оценочные,
 - диагностические,

Типология экспертизы в образовании

Какие существуют экспертизы в образовании?

- прогнозные,
- конфликтные.
- В зависимости от поставленной цели экспертизы могут иметь самое разнообразное сочетание целевых функций, например, оценочно-контрольные, диагностико-прогнозные, конфликтно-диагностико-прогнозные, контрольно-конфликтные и др.

Контрольная экспертиза

- Функция **контроля** выдвигается на первое место в экспертизах инновационных проектов, материалов и инновационной деятельности, в современной социальной, экономической, экологической экспертизе и ряде других. Основой данного вида экспертиз являются законодательные акты, нормы, нормативные документы, стандарты и правила. Экспертиза базируется на очень важном в развитии общества принципе — **принципе ограничений**. Несмотря на безусловную необходимость контрольного вида экспертиз, они имеют один существенный недостаток: как правило, нормы несут в себе эффект «запаздывания» (отстают от развития науки) и далеко не всегда соответствуют многообразию природных и социальных условий.

Контрольная экспертиза

- Контрольная экспертиза осуществляется в различных формах, в том числе в форме федерального государственного контроля (надзора). Эта государственная функция включает в себя:
- федеральный государственный надзор за соблюдением законодательства РФ в области образования
- федеральный государственный контроль качества образования.

Полномочия Российской Федерации, переданные для осуществления органам исполнительной власти субъектов РФ

- государственный контроль (надзор) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории субъекта Российской Федерации, а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на соответствующей территории (государственный надзор за соблюдением законодательства Российской Федерации в области образования, государственный контроль качества образования);
- лицензирование образовательной деятельности;

Полномочия Российской Федерации, переданные для осуществления органам исполнительной власти субъектов РФ

- государственная аккредитация образовательных учреждений;
- подтверждение документов об образовании, учёной степени, учёном звании;
- контроль за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий

Правовые основания осуществления государственной функции

- Закон Российской Федерации "Об образовании" от 10.07.1992 года №3266-I
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях
- Положение о Департаменте образования Ярославской области, утверждённое постановлением Администрации области от 31.01.2007 № 29 «О создании департамента образования Ярославской области»
- Постановление Правительства Ярославской области от 25 февраля 2009 года №142-п «Об уполномоченном органе исполнительной власти Ярославской области, осуществляющем полномочия Российской Федерации в области образования, и внесении изменения в постановление Администрации области от 31.01.2007 № 29»

Правовые основания деятельности департамента

- Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»
- Постановление Правительства Российской Федерации от 11 марта 2011 г. № 164 «Об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования»
- Федеральный закон от 04.05.2011 N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»
- Положение о государственной аккредитации образовательных учреждений и научных организаций, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2011 г. N 184
- Положение о лицензировании образовательной деятельности, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 16 марта 2011 г. N 174

Виды проверок

- Плановые (не чаще чем 1 раз в три года)
- Внеплановые (основания: истечение срока исполнения ранее выданного предписания, поступление информации от ОИВ, ОМС, СМИ о возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан; причинение вреда жизни, здоровью граждан, нарушения прав потребителей (в случае обращения граждан, права которых нарушены); приказ директора департамента образования, изданный в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

Государственный надзор за соблюдением законодательства РФ в области образования

виды, предмет и срок проведения проверок

- Выездные
- Документарные
- Предмет плановых и внеплановых проверок :
 - соблюдение органами управления и организациями законодательства РФ в области образования
- предмет внеплановых проверок также выполнение предписаний об устранении нарушений

Максимальный срок проведения проверки не может превышать двадцати рабочих дней.

Государственный надзор за соблюдением законодательства РФ в области образования мероприятия по контролю

- анализ соблюдения законодательства Российской Федерации в области образования при осуществлении образовательного процесса (при проведении выездных проверок) в части:
 - - соблюдения процедуры приёма, отчисления обучающихся из образовательного учреждения;
 - - соблюдения прав обучающихся;
 - - хранения, выдачи и учёта бланков документов государственного образца об образовании;
 - - проведения государственной (итоговой) аттестации;
 - - оказания платных дополнительных образовательных услуг;

Государственный надзор за соблюдением законодательства РФ в области образования мероприятия по контролю

- Анализ и экспертиза документов и материалов, характеризующих деятельность организации, в том числе локальных и индивидуальных правовых актов (при проведении выездных и документарных проверок)
- Анализ наличия и достоверности информации, размещённой образовательным учреждением на официальном сайте в сети Интернет, а также иными способами в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

Государственный контроль качества образования

- Предметом плановых и внеплановых проверок является соответствие содержания и (или) качества подготовки обучающихся и выпускников проверяемых организаций требованиям федеральных государственных образовательных стандартов, федеральным государственным требованиям
- Предметом внеплановых проверок также является выполнение проверяемыми организациями предписаний департамента образования о приведении содержания и (или) качества подготовки обучающихся и выпускников в соответствие с требованиями федеральных государственных образовательных стандартов, федеральными государственными требованиями.

Мероприятия по контролю

- анализ и экспертиза документов и материалов, характеризующих деятельность проверяемой организации, средств обеспечения образовательного процесса по вопросам, подлежащим проверке (в том числе учебно-методической документации, учебной, учебно-методической литературы и иных библиотечно-информационных ресурсов);
- анализ использования в образовательном процессе объектов, необходимых для осуществления образовательной деятельности (зданий, строений, сооружений, помещений и территорий), учебно-методической документации, учебной, учебно-методической литературы и иных библиотечно-информационных ресурсов и средств обеспечения образовательного процесса

Мероприятия по контролю

- экспертиза качества освоения обучающимися образовательных программ;
- – анализ результатов текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся, итоговой аттестации выпускников проверяемой организации;

Результаты проверки

- Результаты проверки оформляются актом, к которому прилагаются экспертные заключения, подготовленные экспертами и представителями экспертных организаций, принимавшими участие в проверке (в случае их привлечения к проведению проверки)
- На основании акта проверки и экспертных заключений составляется отчет о проведении проверки, который утверждается директором департамента образования. В отчете о проведении проверки указываются нарушения, выявленные при проведении проверки, и меры, которые необходимо принять в отношении фактов таких нарушений и совершивших их должностных лиц

Результаты проверки

- По результатам проверки департамент образования принимает меры, предусмотренные Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Законом Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-І «Об образовании», Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Предписание и его исполнение

- Если предписание не исполнено проверяемой организацией (в том числе если отчёт об исполнении предписания не представлен в департамент образования до истечения срока, указанного в предписании, или представленный отчёт не подтверждает исполнение в установленный срок предписания), то департамент образования возбуждает дело об административном правонарушении в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и приостанавливает действие лицензии на осуществление образовательной деятельности на срок, не превышающий шести месяцев.

Предписание

- Если предписание не исполнено аккредитованной проверяемой организацией, то департамент образования также приостанавливает действие свидетельства о государственной аккредитации полностью или в отношении отдельных образовательных программ, укрупненных групп направлений подготовки и специальностей, реализуемых в этой проверяемой организации и (или) её филиале, на срок, не превышающий шести месяцев



Благодарю за внимание