Учебная дисциплина

«Конституционное и муниципальное право»

Лектор к.ю.н., доцент Будаев Андрей Михайлович

900igr.net

Тема

Глава муниципального образования. Местная администрация и иные органы муниципального образования. Муниципальная служба.

Ключевые слова

-глава муниципального образования;

- местная администрация;

-глава местной администрации;

- акты главы местной администрации;

- контрольный орган муниципального образования ;

- выборные и иные муниципальные должности;

- муниципальная служба;

- муниципальный служащий;

- организация муниципальной службы

Глава муниципального образования

- это высшее должностное лицо муниципального образования, наделяемое уставом муниципального образования в соответствии со ст. 36 Закона №131-ФЗ собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Глава муниципального образования (продолжение)

В соответствии с уставом муниципального образования:

- избирается на муниципальных выборах либо представительным органом муниципального образования из своего состава;
- в случае избрания на муниципальных выборах либо входит в состав представительного органа муниципального образования с правом решающего голоса и исполняет полномочия его председателя, либо возглавляет местную администрацию;
- в случае избрания представительным органом муниципального образования исполняет полномочия его председателя;
- не может одновременно исполнять полномочия председателя представительного органа муниципального образования и полномочия главы местной администрации;
- в случае формирования представительного органа муниципального района из глав поселений и депутатов представительных органов поселений исполняет полномочия его председателя.

Глава муниципального образования (продолжение)

Указанные выше ограничения не распространяются на органы местного самоуправления муниципального образования, имеющего статус сельского поселения, внутригородского муниципального образования города федерального значения, в котором предусмотрено формирование исполнительно-распорядительного органа, возглавляемого главой муниципального образования, исполняющим полномочия председателя представительного органа муниципального образования

Полномочия главы муниципального образования

В пределах своих полномочий:

- представляет муниципальное образование в отношениях с органами местного самоуправления других муниципальных образований, органам государственной власти, гражданами и организациями, без доверенности действует от имени муниципального образования;
- подписывает и обнародует в порядке. Установленном уставом муниципального образования, нормативные правовые акты, принятые представительным органом муниципального образования;
- издает в пределах своих полномочий правовые акты;
- вправе требовать созыва внеочередного заседания представительного органа муниципального образования;
- обеспечивает осуществление органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъекта РФ.

Подотчетность главы муниципального образования

Глава муниципального образования подконтролен и подотчетен населению и представительному органу муниципального образования.

Глава муниципального образования представляет представительному органу муниципального образования ежегодные отчеты о результатах своей деятельности, а в случае, если глава муниципального образования возглавляет местную администрацию, о результатах деятельности местной администрации и иных подведомственных ему органов местного самоуправления, в том числе о решении вопросов, поставленных представительным органом муниципального образования

Основания досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования

- смерти;
- отставки по собственному желанию;
- удаления в отставку в соответствии со ст. 74.1 Закона №131-ФЗ;
- отрешения от должности в соответствии со ст. 74 Закона №131-ФЗ;
- признания судом недееспособным или ограниченно дееспособным;
- признания судом безвестно отсутствующим или объявления умершим;
- вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда;
- выезда за пределы РФ на постоянное место жительства;
- отзыва избирателями;
- досрочного прекращения полномочий представительного органа муниципального образования, если глава муниципального образования был избран из состава данного органа и др.

Местная администрация

- обязательно формируемый исполнительно-распорядительный орган муниципального образования, обеспечивающий в соответствии с Конституцией РФ, федеральным законодательством и законодательством субъекта РФ, уставом муниципального образования, реализацию требований законов, устава муниципального образования, осуществление собственных полномочий по решению вопросов местного значения, а также отделных государственных полномочий, передаваемых органам местного самоуправления в установленном законом порядке, путем принятия обязательных для исполнения распорядительных актов

Глава местной администрации

Местной администрацией руководит глава местной администрации на принципах единоначалия.

Главой местной администрации является глава муниципального образования либо лицо, назначаемое на должность главы местной администрации по контракту, заключаемому по результатам конкурса на замещение указанной должности на срок полномочий, определяемый уставом муниципального образования

Условия контракта для главы местной администрации утверждаются соответствующим представительным органом муниципального образования в части, касающейся осуществления полномочий по решению вопросов местного значения, и законом субъекта РФ – в части, касающейся осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов РФ

Конкурс на замещение должности главы местной администрации

Порядок проведения конкурса устанавливается представительным органом муниципального образования.

Общее число членов конкурсной комиссии в муниципальном образовании устанавливается представительным органом муниципального образования.

Извещение о конкурсе публикуется не позднее чем за 20 дней до дня проведения конкурса.

Лицо назначается на должность главы местной администрации представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

Контракт с главой местной администрации заключается главой муниципального образования

Глава местной администрации, осуществляющий полномочия на основе контракта

- подконтролен и подотчетен представительному органу муниципального образования;

- представляет представительному органу муниципального образования ежегодные отчеты о результатах своей деятельности и деятельности местной администрации, в том числе о решении вопросов, поставленных представительным органом муниципального образования;

- обеспечивает осуществление местной администрацией полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъекта РФ.

Местная администрация

- ***Аппарат местной администрации*** – непосредственно обеспечивает исполнение полномочий главы администрации и его заместителей. Деятельность аппарата регулируется положениями, утверждаемыми главой местной администрации;

- ***Структурные подразделения администрации*** классифицируются на отраслевые (осуществляют руководство отдельными отраслями муниципального хозяйства) и функциональные (организуют свою деятельность во всех отраслях муниципального хозяйства и призваны выполнять какую-либо функцию – прогнозирование, учет и др.);

- ***Коллегия администрации*** - консультативно-совещательный орган, на заседаниях которой рассматриваются перспективные и текущие вопросы развития муниципального образования.

Основания расторжения контракта с главой местной администрации

В судебном порядке на основании заявления:

-представительного органа муниципального образования;

- высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ);

- главы местной администрации

Контрольный и иные органы муниципального образования

Контрольный орган муниципального образования (контрольно-счетная палата, ревизионная комиссия и другие) образуется в целях контроля за исполнением местного бюджета, соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проекта местного бюджета, отчета о его исполнении, а также в целях контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности

Контрольный орган муниципального образования

-формируется на муниципальных выборах или представительным органом муниципального образования в соответствии с уставом муниципального образования;

- результаты проверок, осуществляемых контрольным органом муниципального образования подлежат опубликованию (обнародованию);

- органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления обязаны представлять по требованию запрашиваемую информацию и документы

Избирательная комиссия муниципального образования

- Избирательная комиссия муниципального образования организует подготовку и проведение муниципальных выборов, местного референдума, голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосование по вопросам изменения границ муниципальных образований;
- Избирательная комиссия муниципального образования является муниципальным органом, который не входит в структуру органов местного самоуправления;
- порядок формирования и полномочия избирательных комиссий муниципальных образований устанавливается федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом субъекта РФ, а также уставами муниципальных образований

Муниципальная служба как комплексный институт муниципального права

Муниципальная служба – это особый вид публичной профессиональной служебной деятельности, осуществляемой гражданами РФ, а также гражданами иностранных государств – участников международных договоров РФ, в соответствии с которыми иностранные граждане имеют право находиться на муниципальной службе, на невыборной муниципальной должности в органах местного самоуправления, замещаемой путем заключения трудового договора (контракта) и на платной основе, за счет средств местного бюджета, в соответствии с федеральным законодательством, законодательством субъекта РФ, уставом муниципального образования, с целью обеспечения решения вопросов местного значения, а в случаях установленных законом, - реализации отдельных государственных полномочий

Муниципальная служба

Правовая основа:

- Конституция РФ;
- Федеральный закон от 06.10.2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 02.03.2007 г. №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»;
- законодательство субъектов РФ;
- уставы муниципальных образований

Принципы муниципальной службы

- приоритет прав и свобод человека и гражданина, их непосредственное действие;
- равный доступ граждан, владеющих государственным языком РФ, к муниципальной службе;
- профессионализм и компетентность муниципальных служащих;
- стабильность муниципальной службы;
- доступность информации о деятельности муниципальных служащих;
- взаимодействие с общественными организациями и гражданами;
- единство основных требований к муниципальной службе, а также учет исторических и иных местных традиций при прохождении муниципальной службы;
- правовая и социальная защищенность муниципальных служащих;
- ответственность муниципальных служащих за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей;
- внепартийность муниципальной службы

Б Л А Г О Д А Р Ю

ЗА ВНИМАНИЕ!

© Будаев А.М., 2011.
© Высшая школа экономики, 2011.