

Лекция 7

Приватизация

Е.Г. Ясин

2011

Вопросы.

1. Необходимость и предпосылки приватизации.
2. Две концепции собственности – континентальная и англо-саксонская, марксистская и неоинституциональная.
3. Споры о программе приватизации государственной собственности. Две модели приватизации.
4. Этапы приватизации:
 - I этап – спонтанная приватизация
 - II этап – чековая приватизация
 - III этап – денежная приватизация
 - модернизация, не начался. РАО ЕЭС.
5. IV этап: происходил ли откат? Национализация или экспроприация. Передел собственности. Госкорпорации.
6. Новый план приватизации. От государственного к конкурентному капитализму?

Маркс и Энгельс

Манифест Коммунистической партии:
**Уничтожение частной собственности –
квинтэссенция коммунизма**

Ж.Ж. Руссо и Л. Фейербах

**Частная собственность – источник всех
человеческих пороков**

Опыт реального социализма

**Общественная собственность – деление эффекта
и ответственности, подрыв мотиваций,
прекращение конкуренции**

Две концепции собственности

Кодекс Наполеона и ГК РФ

- Собственность – вещь
- Формальная неделимость имущественных прав

«Собственнику принадлежат права владения, пользования и распоряжения» (ст. 209)

Марксизм: собственность не вещь, но производственное отношение по поводу вещи.

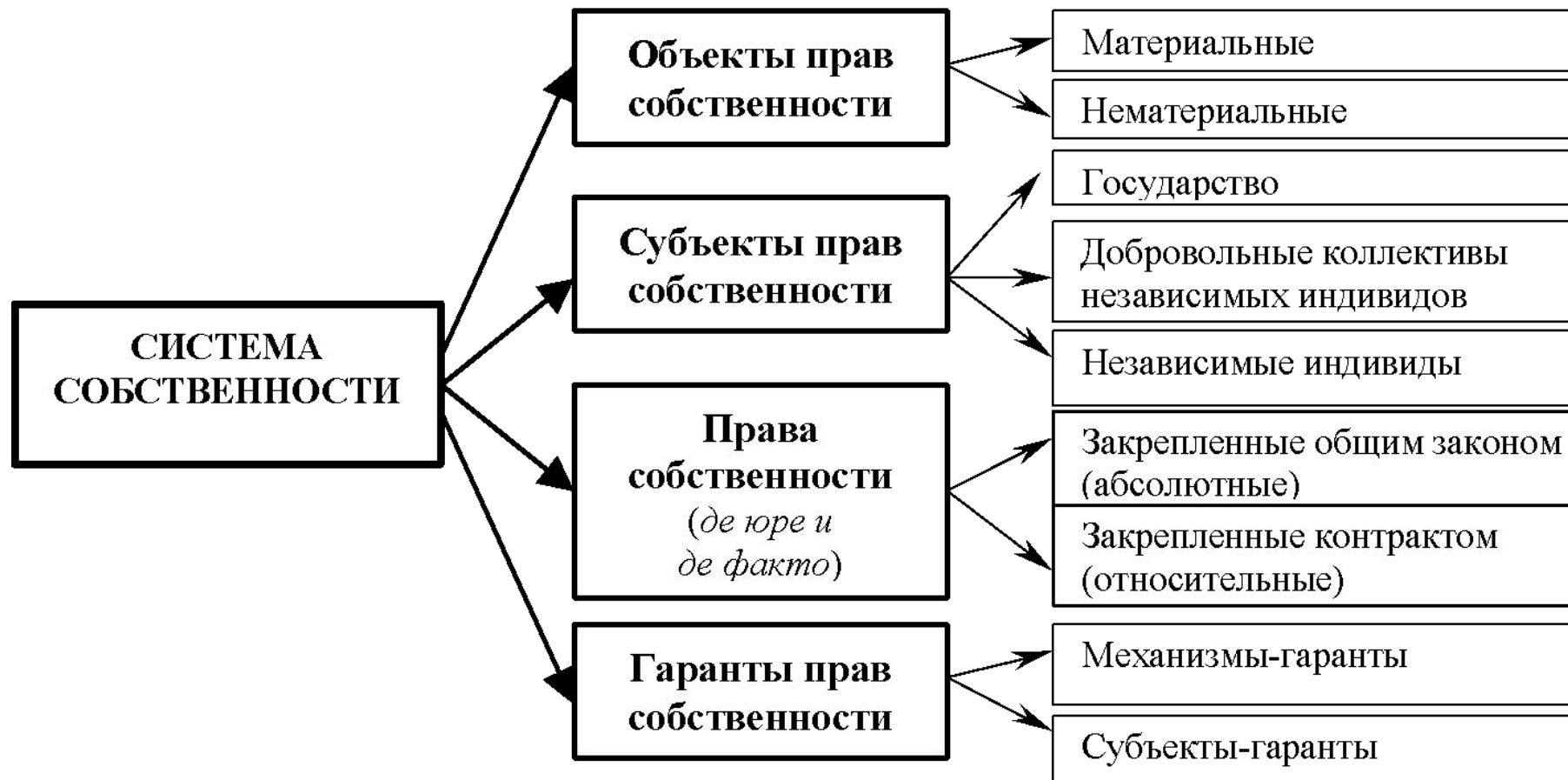
На деле: собственность на средства производства надо отнять у капиталистов и отдать обществу, т.е. государству, т.е. бюрократу.

Англо-саксонская традиция

- Собственность – пучок прав на вещь.
- Спецификация прав собственности
- Защита прав
- Ответственность собственника по правомочиям

Новая институциональная теория: права собственности распределены между участниками процесса создания стоимости, чтобы в оптимальном варианте максимизировать ее величину.
(Милгром, Робертс. 1999, т. 1, гл. 9)

Собственность как институциональная система



Институциональные условия, необходимые для эффективной приватизации

Страновые условия	Условия на предприятиях (среда)	
	<i>Конкурентная</i>	<i>Неконкурентная</i>
Высокая способность регулирования; Хорошие рыночно ориентированные условия	Решение: Продавать	Решение: Обеспечить и создать необходимую регулятивную среду, потом рассматривать продажу
Низкая способность к регулированию; Недостаточно рыночно ориентированные условия	Решение: Продавать с вниманием к условиям конкуренции	Решение: Рассмотреть приватизацию или управленческие договора; Установить рыночно ориентированную политику; Установить адекватную регулятивную среду; Потом рассмотреть продажу
Источник: Kikery S., Nelis J., Shirly M., 1992, p.5 6		

Инсайдерская приватизация

Три варианта льгот трудовым коллективам

I – 25% привилегированных акций – работникам
со скидкой 24% $\leq$ 30%
10% – голосующих, работники могли приобрести
5% – голосующих, руководство без скидки.

II – 51% голосующих акций – работникам; выкуп по 1,7
номинальной стоимости. Половина покупаемых акций
75% $\leq$ могла быть оплачена ваучерами

III – 20% голосующих акций могла купить инициативная
группа, по низким ценам, с согласия 2/3 трудового
коллектива. 1% $\leq$
20% – трудовой коллектив. Члены инициативной
группы обязывались вложить не менее 200 МРОТ

Динамика приватизации

Годы и месяцы	Число государственных предприятий (приватизация разрешена)	Подано заявок	Приватизировано предприятий	Выполнение плана (отношение числа приватизированных предприятий к числу предприятий, подлежащих приватизации)
1992				
IV	139040	18366	5023	0.036
V	147098	24735	5242	0.036
VI	184339	38843	5855	0.039
VII	197543	46783	7698	0.039
VIII	221189	56167	12015	0.054
IX	215040	66432	22214	0.113
X	216075	76909	24578	0.114
XI	215865	85673	31366	0.145
XII	215473	91549	33843	0.157
1993				
I	204998	102330	46815	0.228
II	199112	108015	54243	0.272
III	197572	113187	58226	0.295
IV	195089	115343	62436	0.320
V	194002	117334	65961	0.492
VI	197065	117952	68387	0.347
VII	193469	120672	71791	0.371
VIII	188785	118141	77878	0.412
IX	180837	120991	77810	0.430
X	176881	124175	81272	0.459
XI	171770	124726	83993	0.489
XII	165787	125938	86964	0.524
1994				
I	155638	125514	88814	0.570

Итоги чековой приватизации (апрель 1994 г., % к итогу)

Инсайдеры	– 62
- работники	– 53
- дирекция	– 9
Аутсайдеры	– 21
- крупные	– 11
- мелкие	– 10
Государство	– 17

Примечание:

На ваучеры – 29% акций.

Реально распределено –
21% акций
приватизированных
предприятий

*(Радыгин А. Российская приватизационная программа и ее результаты.
1998)*

Структура акционерного капитала в разрезе групп акционеров по сопоставимому кругу АО

Группы акционеров	Доли в акционерном капитале, %	
	1995 г.	1998 г.
Инсайдеры	49,8	40,1
В том числе:		
трудовой коллектив	42,0	31,1
администрация	7,8	9,0
Аутсайдеры	40,5	51,5
В том числе:		
иностранные инвесторы	1,8	3,7
российские банки	1,6	1,3
российские инвестиционные компании и фонды	9,0	11,8
промышленные предприятия	12,0	13,9
физические лица	13,5	18,6
другие	2,6	2,2
Государство	9,7	8,4
В том числе:		
федеральные органы	5,1	4,6
Региональные и муниципальные органы	4,6	3,8
В 1998 г. доля крупнейшего акционера – 28%, доля трех крупнейших акционеров – 45%		

Залоговые аукционы

12 предприятий.

Норильский никель – 38% акций, кредитор – ОНЭКСИМБАНК,
кредит – \$170 млн. (170,1)

ЮКОС – 45% акций, МЕНАТЕП, \$150 млн. (159)

Сибнефть – 51% акций, Столичный банк сбережений и МЕНАТЕП,
реально Березовский, \$100 млн. (100,3)

Сиданко – 51% акций, ОНЭКСИМБАНК, \$125 млн. (130)

Инвестиционные конкурсы

1994 – 261

1995 – 109

1996 – 37

1997 – 14

Доходы от приватизации 1990 – 1999гг, млрд. долл.

Страны	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
Аргентина	7,5	2,8	5,7	4,7	0,89	1,2	0,64	4,4	0,51	16,16
Бразилия	0,04	1,6	2,4	2,6	2,1	0,99	5,7	18,7	32,4	4,4
Мексика	3,16	11,3	6,9	2,1	0,77	0,17	1,5	4,5	0,99	0,29
Венгрия	0,48	0,79	0,78	1,7	1,5	3,9	0,95	2,1	0,34	1,4
Польша	0,06	0,34	0,24	0,73	0,64	0,98	0,61	2,2	2,44	3,9
Россия	-	0,04	0,09	0,11	0,84	1,0	1,2	4,2	0,91	0,76
Турция	0,44	0,21	0,78	0,48	0,35	0,57	0,29	0,47	1,01	0,04

Источник: Госкомстат январь 2002, World Bank Privatization Database, Global Development Finance 2001. (Для России доходы в рублях пересчитаны по среднегодовому курсу рубля к доллару). .

Распределение предприятий в государственной собственности по отраслям.

Отрасль экономики	Количество федеральных государственных унитарных предприятий	Количество акционерных обществ с участием Российской Федерации
Непроизводственная сфера	1817	356
Промышленность	1624	1772
в том числе		
машиностроение	660	663
легкая промышленность	187	27
пищевая промышленность	55	141
промышленность строительных материалов	55	53
металлургия	30	101
химическая промышленность	34	98
Сельское хозяйство	913	363
Лесное хозяйство	53	99
Транспорт и связь	612	396
Строительство	752	380
Прочие отрасли	1407	358
Итого	7178	3724

Источник: Прогнозный план приватизации федерального имущества на 2007 год и основные направления приватизации федерального имущества на 2007 -2009 годы..

План и результаты приватизации в 2005 году.

		Все способы	Преимущ ественное право	Аукционы и спец- аукционы	Публичное предложение	Продажа без объявления цены
Подлежало продаже Пакетов акций за вычетом неподлежащих продаже		1253				
Было доступно к приватизации в соответствии с распоряжениями об условиях приватизации		1118	25	636	199	258
Выставлено на торги в 2005 году		927	18	460	196	253
<i>Из них:</i>	Продано	521	8	209	85	219
	Не состоялось и следующая продажа не объявлена	133	7	92	33	1
	Опубликовано, подведение итогов в 2006 году	273	3	159	78	33
Не выставлялось на торги		191	7	176	3	5

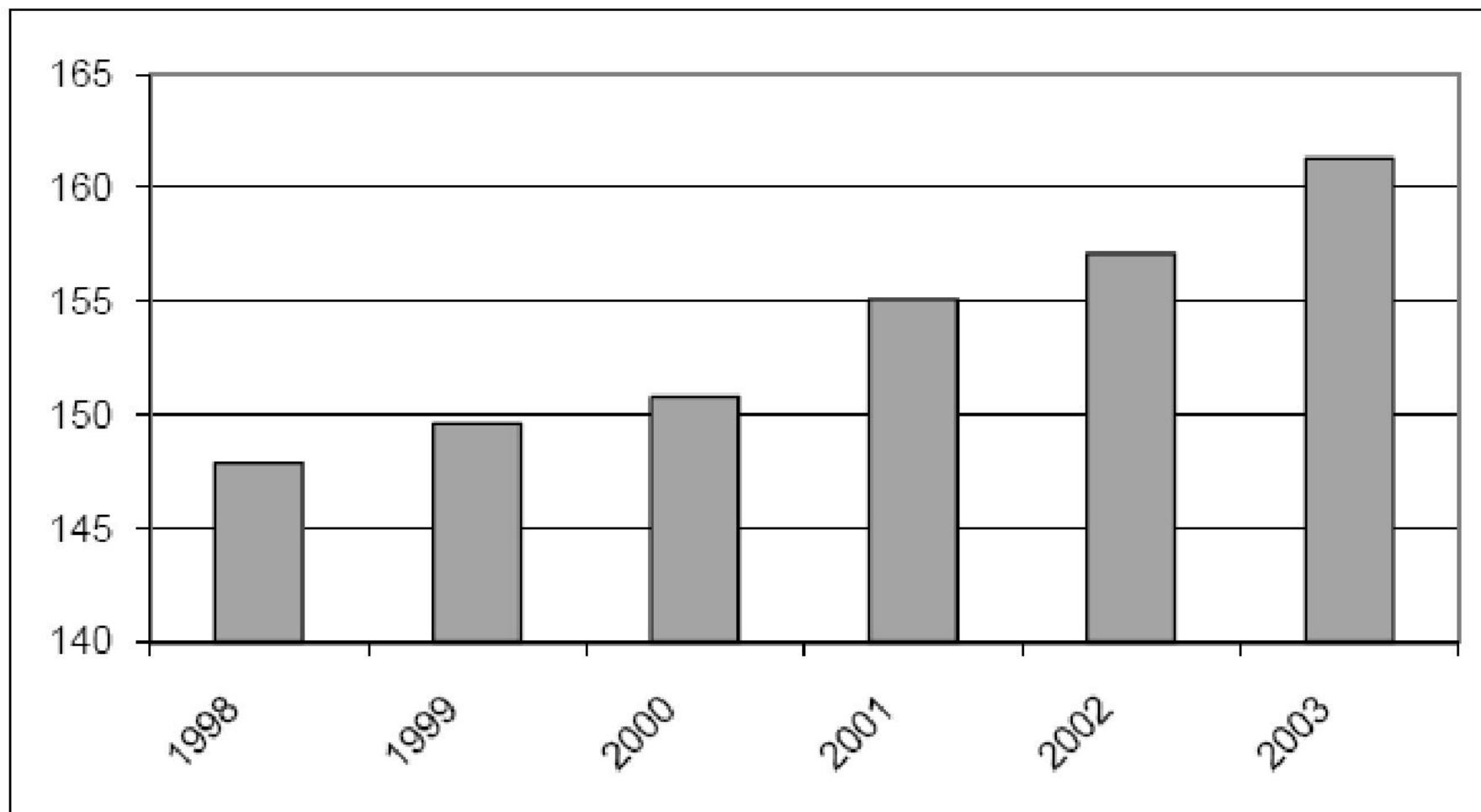
*Источник: Прогнозный план приватизации федерального имущества на 2007 год и
основные направления приватизации федерального имущества на 2007 -2009 годы.*

Динамика приватизации ФГУП

	2002	2003	2004	2005
Количество приватизированных ФГУП	102	562	517	741
Количество запланированных к приватизации ФГУП	576	970	1109	1900
% выполнения плана	17%	58%	47%	39%

Источник: Материалы к заседанию Правительства Российской Федерации по вопросу «О мерах по повышению эффективности управления федеральной собственностью»., Реформирование унитарных предприятий в российской экономике: отраслевой и региональный аспекты. ИЭПП, Научные труды N81p, 2004

Общее число госпредприятий России, тыс.ед.



Источник: Доклад по корпоративному управлению государственными предприятиями в России. ОЭСР.

**Вопрос: «Поддерживаете Вы или не поддерживаете
следующие меры российского руководства»,
в % к числу опрошенных(1991г.)**

Меры российского руководства	Поддержи- вают	Не поддерживают	Затруднились ответить
Ускоренная приватизация (передача в частные руки) жилья	64	17	19
Ускоренная приватизация (передача в частные руки) государственных предприятий	44	34	22
Разрешение свободной купли и продажи земли	54	30	16
Переход к свободным рыночным ценам (либерализация цен)	26	56	18

Сопоставление опросов Левада-Центра и ФОМ

опрос Левада-Центра		опрос ФОМ	
Утверждение	%	Утверждение	%
Нужно вернуть государству всю собственность, которой оно лишилось в те годы	37	Приватизированные предприятия должны быть переданы под управление государственных чиновников	21
Затруднились с ответом	11	Затруднились с ответом	35

«По вашему мнению, что нужно сделать с приватизированной собственностью? Ее нужно...»

(% от числа опрошенных, взвешенные данные)

Страна	Ренационали- зировать и оставить в руках государства	Ренационализи- ровать, а затем реприватизиро- вать с использованием более прозрачных процедур	Оставить в руках нынешних владельцев при условии, что они выплатят за приватизированные активы их реальную стоимость	Оставить в руках нынешних владельцев без изменений
Азербайджан	41,4	26,4	8,6	23,7
Албания	14,5	18,7	51,7	15,2
Армения	10,5	22,6	26,8	10,1
Беларусь	20,4	7,1	25,8	46,7
Венгрия	24,6	10,2	51,9	13,3
Латвия	19,1	14,2	40,4	26,4
Польша	22,4	20,4	37,2	20,0
Россия	36,7	13,3	31,5	18,5
Словакия	34,2	8,7	39,9	17,1
Словения	12,4	19,6	36,6	31,4
Украина	43,0	12,5	31,9	12,6
Чехия	13,0	11,8	50,6	24,6
Среднее по всем странам	29,0	16,7	34,8	19,4 ¹⁹