

Основы гражданской обороны.

Снижение потерь среди населения, уменьшение разрушений объектов экономики от современных средств ведения войны, а также ЧС мирного времени можно обеспечить только имея специальную организацию, позволяющую решать эту важную задачу для любого народа и государства.

Эта организация называется «Гражданская оборона» и её значение в настоящее время постоянно возрастает.

Под гражданской обороной в РФ *понимается система мероприятий по подготовке к защите населения, материальных и культурных ценностей на территории страны от опасностей, при ведении военных действий или вследствие этих действий.*

Обеспечение безопасности российских граждан является главной целью всех оборонных мероприятий Российского государства, от этого зависит решение остальных задач обороны страны.

Мероприятия ГО проводятся в мирное и военное время и в первую очередь службами ГО.

Под службой ГО *понимается служба, предназначенная для проведения мероприятий по гражданской обороне, включая подготовку необходимых сил и средств, и обеспечение действий гражданских организаций ГО в ходе проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ (АСДНР) при ведении боевых действий или вследствие этих действий.*

В соответствии с постановлением правительства РФ от 26 июня 1999 года №620 «О гражданских организациях ГО», ФЗ №28 от 12.02 1998 года «О гражданской обороне», методических указаний от 24.04.2001 № 2516 14291-81-27 по созданию гражданских организаций ГО в учреждениях, организациях и предприятиях, подведомственных МЗ РФ следует отметить, что под гражданскими организациями ГО понимаются формирования, создаваемые на базе организаций по территориально-производственному принципу, не входящие в состав ВС РФ, владеющие специальной техникой и имуществом и подготовленные для защиты населения и организаций от опасностей, возникающих при проведении военных действий или вследствие этих действий.

Территориальные формирования создаются на базе организаций и применяются для выполнения мероприятий ГО в интересах области (края), города (района), наращивания группировки сил ГО при проведении АСДНР на наиболее важных участках.

Объектовые формирования создаются на базе организаций и предназначены для проведения АСДНР, как правило, в тех организациях, на базе которых они формируются.

Формирования общего назначения предназначены для выполнения АСДНР в очагах массового поражения (загрязнения) в зонах катастрофического затопления. К этим формированиям относятся: сводные команды механизации работ и спасательные команды;

Формирования службы ГО создаются службами ГО для выполнения специальных мероприятий в ходе АСДНР, усиления формирований общего назначения, а также самостоятельного выполнения задач.

Подготовка государства к ведению ГО осуществляется заблаговременно в мирное время с учётом развития вооружения, военной техники и средств защиты населения от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Введение ГО на территории РФ или в отдельных её местностях начинается с момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий или введения Президентом РФ военного положения на территории РФ или в отдельных её местностях.

Руководство ГО в РФ осуществляет Правительство РФ. В федеральных органах исполнительной власти и организациях — их руководители, являющиеся по должности начальниками ГО указанных органов и организаций; на территории субъектов РФ и муниципальных образований — главы органов исполнительной власти субъектов РФ и руководители местного самоуправления, являющиеся по должности начальниками ГО.

Управление ГО осуществляется соответствующими органами (штабами по делам ГО) всех уровней, специально уполномоченными на решение задач в области ГО.

Силами ГО являются воинские части, специально предназначенные для решения задач в области ГО, организационно объединённые в войска ГО, а также гражданские организации (формирования) ГО. ВС РФ, другие войска и воинские формирования (воинские части подразделения), аварийно-спасательные службы и аварийно-спасательные формирования привлекаются для решения задач в области ГО в соответствии с законодательством РФ.

В гражданские организации ГО (формирования) могут быть зачислены граждане РФ: мужчины в возрасте 18-60 лет, женщины в возрасте 18-55 лет, за исключением военнообязанных, имеющих мобилизационные предписания, инвалидов I,II,III групп, беременных женщин, женщин имеющих детей в возрасте до 8 лет, а также женщин, получивших среднее или высшее образование и имеющих детей в возрасте до 3 лет.

На федеральную медицинскую службу ГО возлагается организация и проведение медицинских, лечебно-эвакуационных, санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий, направленных на охранение жизни и здоровья населения, а также оказание мед. помощи пораженным и больным гражданам в военное время.

На федеральную противопожарную службу ГО — организация и проведение мероприятий по противопожарному обеспечению населённых пунктов и организаций, локализации и тушению пожаров.

На федеральную службу ГО охраны общественного порядка — организация и проведение мероприятий по поддержанию общественного порядка в городах и других населённых пунктах, на маршрутах эвакуации населения, а также обеспечению сохранения материальных и культурных ценностей.

На федеральную службу ГО защиты животных и растений — организация и проведение мероприятий по обеспечению устойчивой работы организаций сельскохозяйственного производства.

На федеральную службу ГО защиты культурных ценностей — организация и проведение мероприятий по защите культурных ценностей, памятников истории и культуры.

К объектам ГО относятся: убежища, ПРУ, специализированные складские помещения для хранения имущества ГО, санитарно-обмывочные пункты, станции обеззараживания одежды и транспорта и ряд других объектов, предназначенных для обеспечения мероприятий ГО.

Убежища создаются для защиты:

- работников наибольшей работающей смены организаций, расположенных в зоне возможных сильных разрушений и продолжающих свою деятельность в период мобилизации и в военное время;
- работников работающей смены дежурного и линейного персонала организаций, обеспечивающих жизнедеятельность городов, относящихся к группам по ГО, и организаций, отнесенных к категориям особой важности по ГО;
- работников АЭС и организаций, обеспечивающих функционирование и жизнедеятельность этих станций;
- нетранспортабельных больных, находящихся в учреждениях здравоохранения, расположенных в зоне возможных сильных разрушений, а также обслуживающего их медицинского персонала;
- трудоспособного населения городов, отнесенных к группе по ГО.

Противорадиационные укрытия (ПРУ) создаются для защиты:

- работников организаций, расположенных за пределами зон возможных сильных разрушений и продолжающим свою деятельность в период мобилизации и военное время;
- население городов и других населённых пунктов, не отнесённых к группам ГО а также населения эвакуированного из городов, отнесённых к группам по КО, зон возможных сильных разрушений организаций, отнесённых к категории особой важности по гражданской обороне, и зон возможного катастрофического затопления.

Специализированные складские помещения ГО создаются для хранения СИЗов, приборов РХ-разведки, дозиметрического контроля и другого имущества ГО.

Санитарно-обмывочные пункты, станции обеззараживания одежды и транспорта и иные объекты ГО создаются для обеспечения медицинской защиты и первоочередного жизнеобеспечения населения, санитарной обработки людей и животных, специальной обработки людей и транспорта.

Создание объектов ГО в мирное время осуществляется на основании планов, разрабатываемых органами исполнительной власти (федеральными, субъектов РФ) и согласованных с МЧС и Минэкономразвития РФ. В этот период объекты могут использоваться в интересах экономики и обслуживания населения, а также для защиты населения от поражающих факторов, вызванных ЧС природного и техногенного характера, с сохранением возможности приведения их в заданные сроки в состояние готовности к использованию по назначению.

В период мобилизации и в военное время — в соответствии с заданиями по мероприятиям ГО, предусмотренными планами мобилизационной подготовки федеральных органов исполнительной власти, субъектов РФ, муниципальных образований и организаций.

Создание объектов ГО осуществляется за счёт приспособления существующих, реконструируемых и вновь строящихся зданий и сооружений, а также в качестве объектов ГО могут быть использованы сооружения, предназначенные для защиты от ЧС природного и техногенного характера.

На МЧС возлагается осуществление соответствующего нормативного регулирования, а также специальные разрешительные, надзорные и контрольные функции в области ГО.

МЧС обязано:

- принимать в пределах своей компетенции правовые нормативные акты по созданию объектов ГО и поддержанию их в состоянии постоянной готовности к использованию;
- участвовать в проведении госэкспертизы проектов строительства, реконструкции и технического перевооружения объектов ГО;
- организовывать согласование типовых и индивидуальных проектов объектов ГО;
- организовывать учёт существующих и создаваемых объектов ГО;
- осуществлять методическое руководство и контроль за созданием объектов ГО и поддержанием их в состоянии постоянной готовности к использованию.

Гражданская оборона РФ является составной частью системы общегосударственных оборонных мероприятий. Организация и ведение ГО являются одними из важнейших функций государства, составными частями оборонного строительства, обеспечения безопасности государства. ГО организуется на территории РФ по территориально-производственному принципу.

Территориальный принцип заключается в организации ГО на территории субъектов РФ согласно административному делению нашей страны.

В соответствии с этим принципом ответственность за состояние ГО на территории республик, краёв, городов, посёлков и т.д. несут главы администраций исполнительной власти субъектов и муниципальных образований РФ.

Производственный принцип заключается в организации ГО в каждом министерстве, ведомстве, учреждении, на объекте.

Подготовка РФ к ведению ГО осуществляется заблаговременно в мирное время с учётом развития вооружения, военной техники и средств защиты населения от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Само же введение ГО на территории РФ или в отдельных её местностях начинается с момента объявления войны, фактического начала боевых действий или введения Президентом РФ военного положения на территории РФ или в отдельных её местностях.

Введение военного положения в РФ предусмотрено федеральным конституционным законом №1 от 30.01.2002 г. «О военном положении».

Согласно этому закону под военным положением понимается особый правовой режим, вводимый на территории РФ или в отдельных её местностях в соответствии с Конституцией РФ Президентом РФ в случае агрессии против РФ.

Законодатель чётко определил полномочия органов государственной власти РФ в области ГО.

Законом “О военном положении” устанавливаются следующие категории по ГО: особой важности, первой категории, второй и третьей категории (городов и населенных пунктов)

К особой группе территорий по ГО — относятся территории городов федерального значения — Москва и Санкт-Петербург.

К первой группе территорий по ГО относятся территории городов, если:

- численность населения превышает 1 млн. человек;
- численность населения составляет от 500 тыс. до 1 млн. человек и на ней размещены не менее трех организаций особой важности по ГО или более 50 организаций первой (второй) категории по ГО;
- более 50% населения либо территории города поступают в зону возможного опасного химического заражения, радиационного загрязнения или катастрофического затопления.

Ко второй группе территорий по ГО относятся территории города, если:

- численность населения составляет от 500 тыс. до 1 млн. человек;
- численность населения составляет от 250 до 500 тыс. человек и на ней расположены не менее двух организаций особой важности по ГО либо более 20 организаций первой (второй) категории по ГО;
- более 30% населения либо территории города попадают в зону возможного опасного химического заражения, радиационного загрязнения или катастрофического затопления.

К третьей группе территорий по ГО относятся территории города, если:

- численность населения составляет от 250 до 500 тыс. человек;
- численность населения составляет от 50 до 250 тыс. человек и на ней расположены одна организация особой важности по ГО либо более двух организаций первой (второй) категории по ГО;
- менее 30% населения, либо территории города попадают в зону опасного химического заражения, радиационного загрязнения или катастрофического затопления.

К этой (третьей группе) территорий по ГО относятся также территории закрытых административно-территориальных образований.

Предложения по отнесению территорий к группам по ГО подготавливаются органами исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления.

Руководство ГО в РФ осуществляет Правительство РФ, а в федеральных органах исполнительной власти и организациях — их руководители, являющиеся по должности начальниками ГО указанных органов и организаций; на территориях субъектов РФ и муниципальных образований — главы органов исполнительной власти субъектов РФ и руководитель органов местного самоуправления, являющиеся по должности начальниками ГО.

Порядок накопления, хранения и использования в целях ГО запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и др. средств изложен в Постановлении Правительства РФ от 27.04. 2000 года № 379 “О накоплении, хранении и использовании в целях ГО материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств”.

В целях осуществления государственной политики в области ГО Указом Президента РФ от 2.08.99 г. № 953 “Вопросы Министерства РФ по делам ГО, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий” МЧС определено как федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области ГО. МЧС имеет свои территориальные органы, создаваемые в установленном порядке.

Выполнения мероприятий по ГО возложено на федеральные, республиканские, краевые, областные, районные и городские службы ГО, а также службы ГО организаций.

Для выполнения мероприятий по ГО создаются федеральные, республиканские, краевые, областные, районные и городские службы ГО, а также службы ГО организаций. Решение о создании служб ГО принимаются Правительством РФ, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и руководителями организаций в соответствии с их полномочиями. Деятельность войск ГО осуществляется с момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий или введения президентом РФ военного положения на территории РФ или в отдельных ее местностях, а так же в мирное время при ЧС, ставящих под угрозу здоровье населения и требующих проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ (АСДНР).

Гражданские организации ГО создаются организациями, указанными в п. 2 ст. 9 ФЗ №28 «О гражданской обороне». Порядок создания и деятельности гражданских организаций ГО определяется постановлением Правительства РФ от 10.06.99 г. №620 «О гражданских организациях ГО».

Гражданские организации ГО представляют собой формирования, создаваемые по территориально-производственному принципу на базе организаций независимо от их организационно-правовой формы, не входящие в состав ВС РФ, владеющие специальной технологией и имуществом и подготовленные для защиты населения и организаций от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий. Формирования создаются организациями, имеющими в эксплуатации опасные производственные объекты, а также имеющими важное оборонное значение или представляющими высокую степень опасности возникновения ЧС. Они комплектуются сотрудниками организаций, продолжающими работу в период мобилизации и в военное время, оснащаются специальной техникой и имуществом. Непосредственная передача специальной техники и имущества производится с введением соответствующей готовности ГО.

МЧС осуществляет методическое руководство и контроль за созданием формирований, разрабатывает с участием органов исполнительной власти примерную организационно-штабную структуру и рекомендации по нормам оснащения формирований специальной техникой и имуществом.

Ликвидацию ЧС организуют комиссии ЧС. Функционирование ГО, её подсистем и звеньев осуществляется за счёт специальных фондов, выделяемых из федерального бюджета РФ, республиканских бюджетов республик в составе РФ и местных бюджетов, за счёт средств организаций, находящихся в зоне ЧС, страховых фондов и других источников.