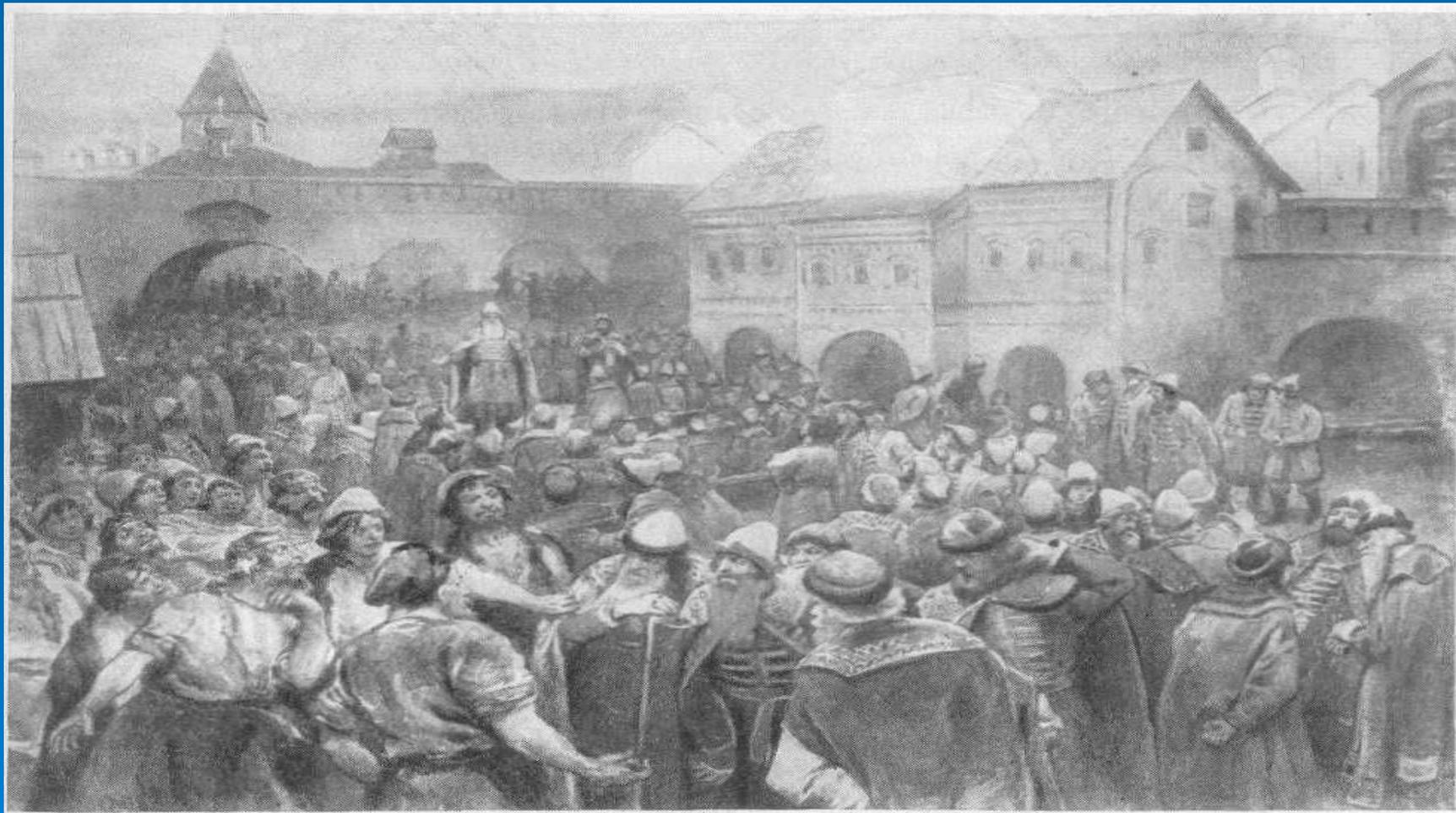


## Истоки местного самоуправления в России

Исследователи не достигли единого мнения о времени зарождения самоуправления. Одни ведут отчет российского городского самоуправления с рубежа XI – XII вв., от вольнодумства двух русских феодальных республик – Новгорода и Пскова. Они считали вече (от славянского «вет» – совет) органом народной власти, народоправства. Другие же видели в народном вече атрибут феодальной государственности.

# Вече в Новгороде



Местное самоуправление —  
государственное разрешение  
населению решать некоторые вопросы  
местного значения, например,  
национальные праздники, местные  
промыслы, вернисажи местных  
промыслов, уборка территорий,  
некоторые виды малого бизнеса и др.,  
учитывая интересы всех жителей  
местной территории.

# Местное самоуправление

В гражданском обществе осуществляется публичная власть на местах – местное самоуправление в городских и сельских поселениях.

Самоуправляющиеся территориальные единицы называются муниципальными образованиями.

В современном мире большое распространение получили известные виды местного самоуправления. Они отличаются распределением полномочий между местным самоуправлением и центральной властью.

Распространение получили следующие модели местного самоуправления: англосаксонская (классическая) модель, французская (континентальная), смешанная и «советская» модель, применяющаяся в некоторых соцстранах (Китай, Куба, КНДР) и в некоторых государствах, образованных из бывших республик Советского Союза (например: Беларусь, Узбекистан).



# Принципы организации местного самоуправления:

- местное самоуправление – управление собственными общинными делами, отличными от дел государства;
- избираемость органов местного самоуправления членами общины;
- разделение общинных дел на собственные дела и дела, порученные ей государством;
- органы государства не вправе вмешиваться в собственную компетенцию общин. Они должны только следить за тем, чтобы община при реализации собственных функций не выходила за пределы своей компетенции.

# Теории местного самоуправления

Теория свободной общины.

Общественная (общественно-хозяйственная) теория самоуправления.

Государственная теория самоуправления.

Теория социального обслуживания

Развитию местного самоуправления в дореволюционной России положили начало земская (1864) и городская (1870) реформы Александра II. Положением о земских учреждениях 1864 года создавались выборные губернские и уездные земские собрания, которые заведовали местными хозяйственными делами. Организация городского самоуправления определялась Городовым положением 1870 года, органами городского самоуправления были городские думы и управы. Наряду с губернскими, уездными, городскими органами самоуправления действовали государственные органы. При Александре III органы местного самоуправления были поставлены под контроль правительственных чиновников.

5. ЗЕМСКАЯ РЕФОРМА 1864 года

с земской реформы 1864 года



с земской реформы 1864 года

После Октябрьской революции 1917 года  
в основу организации власти был  
положен принцип единство системы  
Советов как органов государственной  
власти снизу доверху, местное  
самоуправление отвергалось



К идее местного самоуправления вернулись в конце 1980-х годов в связи с реформой государственной власти в стране, а также под давлением движения МЖК. Закон СССР «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства» (1990), Закон РСФСР «О местном самоуправлении» (1991) сыграли большую роль в становлении местного самоуправления. Были разграничены полномочия между местными советами и администрациями, введены судебные и некоторые иные гарантии местного самоуправления.

# Вступление в действие Закона РСФСР



*Митинг группы "Обновление" в поддержку выборов Президента России. 1991 г.*

В 1993 году в период поэтапной конституционной реформы Президент РФ провёл реформу местного самоуправления. Деятельность местных советов была прекращена, распорядительные полномочия переданы местным администрациям, а выборы новых представительных органов местного самоуправления были отложены на 1994 год.

Конституция РФ, принятая 12 декабря 1993 года, закрепила местное самоуправление и его самостоятельность, в том числе и при определении структуры органов местного самоуправления. В 1995 году принят Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ». В 1997 и 2000 годах к нему принимались существенные поправки о местном самоуправлении в городах федерального значения и об ответственности органов местного самоуправления и их должностных лиц.



**КОНСТИТУЦИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, НА КОТОРОЙ ВЕРНОСМЫСЛЕННОСТЬ  
9 августа 1996 года Президент Российской Федерации Б. Н. ЕЛЬЦИН  
7 мая 2000 года Президент Российской Федерации В. В. ПУТИН

Новый Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», принятый в 2003 году, положил начало муниципальной реформе, которая должна была закончиться к 2009 году, когда Федеральный закон полностью вступил в силу.

Вместе с тем, по признанию Президента РФ Дмитрия Медведева реального самоуправления в России не было создано даже к 2011 году:

Муниципалитеты — это органы местного самоуправления. Формально не государственные, но мы же понимаем, что это такое же государство

# Правовые основы

- Местное самоуправление является одной из основ конституционного строя Российской Федерации, признается и гарантируется Конституцией Российской Федерации.
- Правовую основу местного самоуправления составляют:
  - Европейская хартия местного самоуправления,
  - Конституция Российской Федерации,
  - общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации,
  - федеральные конституционные законы,
  - Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», другие федеральные законы, издаваемые в соответствии с федеральными законами иные нормативные правовые акты Российской Федерации (указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, иные нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти),
  - конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации,
  - уставы муниципальных образований,
  - решения, принятые на местных референдумах и сходах граждан,
  - иные муниципальные правовые акты.

# КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



**УСТАВ**  
муниципального образования  
город Чехов  
Чеховского муниципального района  
Московской области

## МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

ОРГАНИЗАЦИЯ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ  
ОРГАНЫ ОХРАНЫ ПОРЯДКА  
ВЕДЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО РЕЕСТРА

МОСКВА





СПАСИБО ЗА  
ВНИМАНИЕ =)

