

Формы правления

монархия

В условиях абсолютной монархии

- монарх сосредотачивает всю полноту верховной государственной власти - законодательной, исполнительной, судебной.
- в современных абсолютистских монархиях при монархе иногда образуется представительный или исполнительный орган, имеющий совещательный характер.
- Абсолютный монарх может даровать конституцию

Ограниченная (конституционная) монархия

- это форма правления, при которой прерогативы короля как главы государства ограничены представительным органом и, зачастую, конституцией.
- Эта форма правления может иметь две разновидности - **дуалистическая и парламентская монархии.**

Дуалистическая монархия

- характеризуется четким разделением властей, при котором законодательная власть является прерогативой парламента, а исполнительная и судебная - монарха.
- Монарху в данном случае полностью подконтрольно и правительство.

Признаками парламентской монархии являются:

- юридическое ограничение власти монарха во всех сферах,
- **законодательная власть принадлежит только парламенту**, но монарх осуществляет юридическую процедуру промульгации законов (санкционирование закона главой государства и обнародование им же в установленном законом порядке),
- **исполнительная власть осуществляется правительством**, которое в соответствии с конституцией ответственно перед парламентом, а не монархом;
- правительство формируется из представителей партии, победившей на выборах и имеющей преимущество в парламенте;
- **правительство обладает правом контрассигнации ("скрепления") решений монарха** главой кабинета или ответственными министрами.

Республика

- ◎ это форма правления, при которой высшая государственная власть осуществляется коллегиально органами, избираемыми населением на определенный срок.

Для республиканской формы правления определяющими являются следующие черты:

- 1. Производность государственной власти от суверенитета народа
- 2. Выборность высших органов государственной власти и их коллегиальный, коллективный характер их деятельности.
- 3. Наличие выборного главы государства.
- 4. Избрание органов верховной государственной власти на определенный срок.
- 5. Юридическая ответственность всех ветвей власти, в том числе главы государства.

Среди республиканских форм правления выделяется три разновидности:

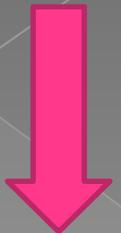
- президентские,
- парламентские,
- смешанные (президентско-парламентские).

Президентская республика

- предполагает высокую степень **децентрализации** государственной власти (но не государственного управления!).
- **Политическая активность исполнительной власти является преобладающей**, но ограниченной влиянием представительных органов.
- Тем самым, появляется возможность для "сдерживания" государством себя же, уравнивания управленческих возможностей высших государственных органов.

Устройство президентских республик характеризуется следующими чертами:

- **законодательная и исполнительная власти избираются в отдельном порядке** (на основе прямых, всеобщих выборов или, в отдельных случаях, коллегией выборщиков) - т.е. одна власть не может быть избрана другой.
- **президент одновременно является главой государства и правительства**, обладая правом самостоятельно формировать правительство в качестве своей администрации или отдельной ветви исполнительной власти;
- **правительство ответственно непосредственно перед президентом** и подконтрольно ему в своей текущей деятельности.



- **реализация наиболее последовательного и жесткого варианта разделения властей** - на основе "сдержек и противовесов", включая отсутствие или существенное ограничение права президента на роспуск парламента,
- **отсутствие права парламента на смещение правительства,**
- **чрезвычайный характер права парламента на смещение президента** (процедура импичмента).
- **сохранение преобладания парламента в области законодательной деятельности** при существовании значительных прерогатив президента в этой сфере (включая право суспенсивного, или отлагательного вето на законы, требующее преодоления квалифицированным большинством парламента).

Парламентарная республика

- представляет собой форму правления, основанную на наиболее последовательной реализации идеи народного представительства.
- **Парламент**, избираемый на основе всеобщего, прямого избирательного права и отражающий весь спектр влиятельных партийно-политических группировок, **обладает верховенством в системе разделения властей.**

Устройство парламентской республики характеризуется следующими чертами:

- преобладание принципа **верховенства парламента**, в т.ч. в системе **разделения властей**,
- **политическая ответственность правительства перед парламентом**, что в частности предполагает **формирование правительства законодательным органом** из числа депутатов, принадлежащих к **правлящей партии** (располагающей **большинством голосов** в парламенте),
- **право парламента выразить вотум доверия либо вотум недоверия деятельности правительства в целом, главы правительства (председателю совета министров, премьер-министру, канцлеру), конкретного министра.**



- **премьер-министр**, возглавляющий правительство и представляющий наибольшую фракцию в парламенте, **является наиболее влиятельной политической фигурой**;
- **право парламента на смещение правительства затруднено** с точки зрения процедуры его принятия,
- **президент**, как глава государства, **избирается парламентом или коллегией выборщиков, образуемых парламентом**, т.е. не избирается на основе прямых выборов,
- **президент является главой государства, но не главой правительства**, его прерогативы сокращены, в том числе в области законодательного процесса, роспуска парламента, контроля над деятельностью правительства и его составом.

Смешанная (президентско-парламентская) республика

- Ее отличительная особенность заключается в **двойной ответственности правительства** - и перед президентом, и перед парламентом.
- президент и парламент избираются при такой форме правления, как правило, **на основе всеобщих прямых выборов** и не обладают широкими возможностями по взаимному контролю.

Территориально-политическая организация государства

Федерация

Форма государственного политико-территориального устройства -

- это способ территориальной организации государственной власти, основанный на внутреннем делении государства на национально-территориальные и административно-территориальные единицы.

Федеративное устройство обычно предполагает следующие особенности организации государственной власти:

- 1. Наличие двухуровневой системы органов государственной власти (система законодательной, исполнительной и судебной власти как на федеральном уровне, так и в субъектах федерации).
- 2. Разграничение компетенции федеральных органов власти и субъектов федерации на основе союзной (федеральной конституции) или федерального договора.
- 3. Принадлежность высшей законодательной, исполнительной и судебной власти федеральным государственным органам.
- 4. Двухпалатное строение парламента, при котором одна из палат (как правило, верхняя) представляет интересы субъектов федерации.
- 5. Наличие (в большинстве современных федераций) двойного гражданства.
- 6. Наличие двойной системы налогообложения.

- В зависимости от правовой основы федерации могут быть **конституционными** (факт образования таких федераций и основные принципы федерального устройства определяются Основным законом страны) и **договорными** (правовой основой федерации является договор субъектов).
- федерации делятся на **симметричные** (члены федерации имеют одинаковый правовой статус) и **асимметричные** (с неравным правовым положением субъектов).
- федерации делятся на **административно-территориальные** (образованные на основе территориального принципа) и **национально-государственные** (образованные по национальному признаку).

Конфедерация

- отличается от федеративной иной правовой природой и **отсутствием развитой системы центральных органов власти.**
- **Конфедерации образуются, как правило, на основе договора,** а не конституции.
- Каждый **субъект конфедерации** при этом **полностью сохраняет свой суверенитет**
- **Субъекты конфедерации обладают правом выхода из конфедерации** на основе юридически обоснованного одностороннего волеизъявления.
- в составе конфедерации **не существует** **единых законодательных органов, единой судебной системы, единого гражданства, единой армии, единой системы налогов, бюджета, денежной единицы.**

Унитарное государство

- - это государство, чье внутреннее территориальное деление имеет лишь административный характер и которое обладает единой властной системой с неделимым суверенитетом.

Унитарному государственному устройству свойственны следующие черты:

- 1. Наличие одной конституции как основного закона страны.
- 2. Единство законодательной, исполнительной и судебной власти, образование общей для всей страны системы высших и центральных органов власти.
- 3. Наличие одного гражданства.
- 4. Существование единой денежной системы, системы налогообложения.

- ВОЗМОЖНЫ **централизованные унитарные государства** (для них свойственно отсутствие избираемых органов местного самоуправления) и **децентрализованные** (с образованием выборных органов на всех уровнях административного управления).
- Особым видом территориальных образований являются **автономии**. **Унитарные государства, включающие в свой состав автономии, называются сложными.**

Различаются три основных вида автономий:

- персональная,
- корпоративная
- национально-территориальная.

Персональная автономия (культурная)

- образуется в случае распыленного проживания национальных, культурных меньшинств и основывается на их национально-культурных прерогативах (сохранение национального языка, школы средств массовой информации, культурных учреждений).
- в некоторых случаях персональная автономия предполагает закрепление определенных политических прав меньшинств (например, фиксированные нормы представительства в центральных органах власти).

Корпоративная автономия связана с языковым пространством и проведением охранительной языковой политики.

- закрепляется представительство языковой общности в органах власти, привилегированное положение данного языка на территории автономии (например, через гарантии двуязычного культурного, информационного пространства, обязанность чиновников, представляющих центральную власть в регионе, знать оба языка и т.п.).

Национально-территориальная автономия

- образуется при компактном расселении национальных меньшинств.
- Она может иметь две разновидности: **политическая и административная автономия.**
- **Политическая автономия** характеризуется **наличием местного парламента**, обладающим правом на издание местных законов по вопросам, относящимся к компетенции автономии. Эти законы не могут противоречить общегосударственным, а представитель центрального правительства (губернатор, комиссар, министр) имеет право вето для отмены нарушающих этот принцип местных законов.
- **Правовой статус автономии** и границы ее компетенции **утверждается центральным парламентом.**

Административная автономия

- не предполагает образование местных парламентов.
- В национально-автономных областях образуются такие же органы, как и в обычных административно-территориальных единицах. Но они наделяются более широкими полномочиями в области правового регулирования статуса самой автономной области, корректировки подзаконных актов центральных органов власти), вопросах регионального экономического развития, природоохраны, культуры.

- При сочетании двух принципов автономизации образуются т.н. **регионалистские государства**. Организация власти и территориальное деление в каждой из таких стран очень специфичны.