

Раздел 5. Тема 3. Порядок создания спасательных служб и нештатных аварийно- спасательных формирований и их применение при организации и проведении АСДНР

НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА

Федеральные законы

- От 12.02.98 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне».
- От 22.07.95г. № 151-ФЗ "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей".

Постановления Правительства РФ

- От 22.12. 2011г. №1091“ О некоторых вопросах аттестации АСС, АСФ, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя”.

Приказы МЧС РФ

- От 23.12 2005г. № 999 «Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований» с изменениями в редакции приказа МЧС России №331 от 30,06. 2014г.
- От 18.12.2014г. №701 «Об утверждении типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне».

Постановления Правительства Нижегородской области

- От 17.02. 2011 г. № 101 «О создании спасательных служб Нижегородской области».

Литература и пособия

- Методические рекомендации по созданию, задачам и функциям спасательных служб гражданской обороны субъектов РФ, муниципальных образований и организаций Приволжского Региона на военное время. ПРЦ МЧС России, 2012г.
- Методические рекомендации по созданию и задачам спасательных служб Нижегородской области. ГУ МЧС России, 2012г.
- Методические рекомендации по созданию и применению нештатных аварийно-спасательных формирований. МЧС России, 2015г.
- Методические рекомендации по созданию и применению нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по ГО. МЧС России, 2015г.

**1-й учебный вопрос:
Общие положения по созданию
спасательных служб**

Спасательные службы - это нештатные организационно-технические объединения органов управления, сил и средств гражданской обороны организаций и их структурные подразделения, обладающие сходным профилем деятельности и способные, независимо от их форм собственности и ведомственной принадлежности (подчиненности), к совместному проведению конкретного вида работ, специальных мероприятий ГО, как в мирное время, так и в военное время.

СПАСАТЕЛЬНЫЕ СЛУЖБЫ СОЗДАЮТСЯ:

В субъекте РФ;

В муниципальных образованиях;

В крупных организациях.

В муниципальных образованиях могут создаваться следующие службы:

- Автотранспортная спасательная служба;
- инженерная спасательная служба;
- коммунально-техническая;
- медицинская спасательная служба;
- противопожарная спасательная служба;
- спасательная служба водоснабжения
- спасательная служба газоснабжения;
- спасательная служба защиты животных и растений;
- спасательная служба защиты культурных ценностей;
- спасательная служба материально – технического снабжения;
- спасательная служба оповещения и связи;
- спасательная служба охраны общественного порядка;
- спасательная служба ритуальных услуг;
- спасательная служба санитарной обработки и обеззараживания одежды;
- спасательная служба светомаскировки и других видов маскировки;
- спасательная служба торговли и питания;
- снабжения горючим и смазочными материалами;
- спасательная служба убежищ и укрытий;
- спасательная служба энергоснабжения;
- техническая спасательная служба.

Организация структуры спасательной службы:

- Начальник службы;
- штаб службы (начальник штаба, 2-3 помощника начальника штаба);
- нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по ГО (НФГО).

НФГО, создаваемые в спасательных службах

Территориальные

Объектовые

К территориальным формированиям относятся:

- Медицинские;
- противопожарные;
- инженерные;
- аварийно-технические;
- автомобильные;
- связи;
- охраны общественного порядка, питания, торговли;
- другие виды формирований.

Базой для создания территориальных формирований спасательных служб являются родственные предприятия, организации, учреждения и учебные заведения с учетом профиля их деятельности, наличия соответствующих специалистов, материальных и технических средств.

Основными объектовыми формированиями служб являются:

- Разведывательные (группы, звенья и посты радиационного и химического наблюдения);
- связи (группы, звенья);
- медицинские (санитарные дружины, санитарные посты);
- аварийно-технические команды;
- противопожарные (команды, отделения, звенья);
- охраны общественного порядка (команды, группы),
- звенья по обслуживанию убежищ и укрытий.

Объектовые формирования спасательных служб создаются в организациях, на базе которых создана спасательная служба.

Для обеспечения устойчивого управления службами оборудуются пункты управления:

- В службах Нижегородской области - загородных запасных;
- в службах городских округов, городских поселениях, территории которых отнесены к группе по гражданской обороне - загородных запасных.
- в муниципальных районах - запасных;
- в организациях - запасных.

2-й учебный вопрос:

**Основные организационные и планирующие
документы спасательной службы,
их назначение и структура**

Организационные документы службы

1. Выписка из постановления (распоряжения) руководителя органа местного самоуправления о создании спасательных служб.
2. Приказ начальника спасательной службы о создании штаба и НФГО спасательной службы.
3. Положение о спасательной службе.
4. Штатно-должностной список спасательной службы.
5. Функциональные обязанности должностных лиц спасательной службы по режимам чрезвычайной ситуации и на военное время.
6. Приказ начальника спасательной службы «Об итогах подготовки спасательной службы за минувший год и задачах на очередной год».

Основные планирующие документы службы

1. «План обеспечения мероприятий по гражданской обороне спасательной службой».
2. «План обеспечения действий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера спасательной службой».
3. Рабочая карта начальника спасательной службы по обеспечению мероприятий по гражданской обороне и ликвидации ЧС.
4. План приведения в готовность каждого из созданных формирований.
5. План основных мероприятий спасательной службы по вопросам ГО, предупреждению и ликвидации ЧС на очередной год с приложениями:
 - 5.1. Тематика учений и тренировок;
 - 5.2. Перечень учебных групп, руководителей занятий;
 - 5.3. Расписание занятий;
 - 5.4. Журналы учета занятий;
 - 5.5. Месячные планы работ, отчетные документы о проведенных (выполненных) мероприятиях.

Формализованные документы

1. Справка-доклад о состоянии спасательной службы;
2. Проекты решений начальника службы по обеспечению мероприятий ГО и ликвидации ЧС различного характера;
3. Образцы форм предложений руководителю ГО на выполнение мероприятий по ГО;
4. Образцы форм донесений по вопросам гражданской обороны.
5. Заявки, наряды, накладные, доверенности на получение имущества, техники.
6. Таблица позывных узлов связи и должностных лиц.

3-й учебный вопрос:

**Порядок создания и применения нештатных
аварийно-спасательных формирований
(НАСФ)**

НАСФ

– это самостоятельные структуры,

**созданные организациями на нештатной основе из
числа своих работников**

**оснащенные специальной техникой, оборудованием,
снаряжением, инструментами и материалами**

**подготовленные для проведения АСДНР в очагах поражения
и в зонах ЧС.**

1. Эксплуатирующие ОПО 1 и 2 классов опасности

2. Особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты

НАСФ создаются организациями:

3. Эксплуатирующие гидротехнические сооружения ЧВО и высокой опасности

4. Эксплуатирующие ОПО 3 класса опасности, отнесенные в установленном порядке к категориям по ГО

Приказ МЧС России от 23.12.05 № 999

НАСФ создаются:

- С учетом примерного перечня создаваемых нештатных аварийно-спасательных формирований, согласно приложению №1 к приказу МЧС России от 23.12.05 № 999 в редакции от 30. 06. 2014 года.

Оснащение НАСФ:

- Осуществляется в соответствии с примерными нормами оснащения (табелизации) специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалам, согласно приложению №2 к приказу МЧС России от 23.12.05 № 999 в редакции от 30.06.2014 года).

Примерный перечень территориальных формирований	Численность личного состава, чел.
Аварийно-спасательный отряд	140 - 160
Аварийно-спасательная команда	70 - 139
Аварийно-спасательная группа	30 - 69
Аварийно-спасательное звено	до 9
Аварийно-спасательный отряд радиационной, химической защиты	140 - 160
Аварийно-спасательная команда радиационной, химической защиты	70-139
Аварийно-спасательная команда механизации работ	70-139
Аварийно-спасательная группа радиационной, химической защиты	30-69
Аварийно-спасательное звено радиационной, химической защиты	до 9
Аварийно-спасательная группа инженерной разведки	до 9
Аварийно-спасательная группа радиационной, химической разведки	до 9
Аварийно-спасательное звено речной (морской) разведки	до 9
Аварийно-спасательное звено разведки на автомобильном транспорте	до 9
Пост радиационного и химического наблюдения (подвижный)	до 3

Примерный перечень формирований организаций	Численность личного состава, чел.
Аварийно-спасательный отряд	140 - 160
Аварийно-спасательная команда	70 - 139
Аварийно-спасательная группа	30 - 69
Аварийно-спасательное звено	до 9
Аварийно-спасательный отряд радиационной, химической и биологической защиты	140 - 160
Аварийно-спасательная команда радиационной, химической и биологической защиты	70 - 139
Пожарно-спасательная команда	70 - 139
Вспомогательная горноспасательная команда	3 - 300
Аварийно-спасательная команда механизации работ	70 - 139
Аварийно-спасательная группа радиационной, химической и биологической защиты	30 - 69
Пожарно-спасательная группа	10 - 69
Аварийно-спасательное звено радиационной, химической и биологической защиты	до 9
Пожарно-спасательное звено	до 9
Аварийно-спасательное звено инженерной разведки	до 9
Аварийно-спасательное звено радиационной, химической и биологической разведки	до 9
Аварийно-спасательное звено речной разведки	до 9
Аварийно-спасательное звено разведки на средствах железнодорожного транспорта	до 9
Аварийно-спасательное звено разведки на автомобильном транспорте	до 9
Пост радиационного и химического наблюдения (подвижный)	до 3

Основные задачи НАСФ:

1. Проведение АСР и первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при военных конфликтах и ЧС природного и техногенного характера



Основные задачи НАСФ:

2. Участие в ликвидации последствий ЧС природного и техногенного характера, а также в борьбе с пожарами



Основные задачи НАСФ:

3. Санитарная обработка населения, специальная обработка техники, зданий и обеззараживание территорий



Основные задачи НАСФ:

4. Обнаружение и обозначение районов, подвергшихся РХБЗ.



Основные задачи НАСФ:

**5. Участие в
восстановлении
функционирования
объектов ЖОН**



Основные задачи НАСФ:

**Состав,
структура и
оснащение НАСФ**

ОПРЕДЕЛЯЮТСЯ

**Руководителями
организаций**

(в соответствии с методическими
рекомендациями по созданию НАСФ
разрабатываемыми МЧС России)

СОГЛАСОВЫВАЮТСЯ

**С территориальными
органами управления
ГОЧС**

НАСФ подразделяются по подчиненности:



НАСФ подразделяются по численности:



**Сроки приведения в
готовность НАСФ не
должны превышать:**

6 часов

мирное время

3 часов

военное время



Структура плана приведения НАСФ в готовность

1. Порядок оповещения и сбора личного состава.
2. Сроки приведения в готовность.
3. Место, порядок и сроки получения личным составом имущества, снаряжения, инструментов и других материальных средств.
4. Район сбора (сосредоточения) или район проведения АСДНР, а также организация комендантской службы.
5. Порядок материально-технического обеспечения, вопросы взаимодействия и управления.
6. Возможные направления действий, районы действий, участки и объекты работ.
7. Районы расположения и маршруты выдвижения к местам работ.

Приложения к плану приведения в готовность НАСФ

1. Схема организации формирования;
2. Список личного состава формирования;
3. Перечень материально-технических средств формирования и организация его получения;
4. Схемы оповещения и сбора личного состава по тревоге в рабочее и нерабочее время;
5. Схема порядка построения личного состава формирования для проверки готовности к выполнению задач;
6. Обязанности руководителя формирования при выполнении мероприятий ГО;
7. Обязанности руководителя формирования по осуществлению дозиметрического и химического контроля;
8. Журнал учета полученных распоряжений и представленных донесений
9. Журнал учета доз облучения, полученных личным составом.

- **Личный состав НАСФ комплектуется за счет работников организаций.**
- **Военнообязанные, имеющие мобилизационные предписания, могут включаться в НАСФ на период до их призыва (мобилизации).**
- **Зачисление граждан в состав НАСФ производится приказом руководителя организации.**

- Обеспечение НАСФ техникой и имуществом осуществляется за счет техники и имущества, имеющихся в организациях.
- Финансирование мероприятий по созданию, подготовке, оснащению и применению НАСФ осуществляется за счет финансовых средств организаций, создающих формирования, с учетом положений статьи 9 Федерального закона от «О гражданской обороне».



Подготовка и обучение НАСФ для решения задач ГО и защиты населения

Обучение по программам подготовки спасателей в образовательных организациях по программам подготовки к ведению АСР с последующей аттестацией граждан и аварийно-спасательных формирований;

Обучение руководителей формирований в УМЦ по ГОЧС и курсах ГО;

Обучение личного состава в организации в соответствии с примерной программой обучения личного состава НАСФ, рекомендуемой МЧС России;

Участие формирований в учениях и тренировках по ГО и защите от ЧС.

Аттестация НАСФ

Осуществляется в соответствии с законом "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей", "Положением об проведении аттестации АСФ, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя", утвержденное постановлением Правительства РФ от 22.12. 2011г. №1091.

Аттестацию спасательных формирований и их личного состава осуществляет постоянно действующая областная и ведомственные аттестационные комиссии.

Аттестованным нештатным аварийно-спасательных формированиям выдаются свидетельства установленного образца на проведение определенных видов аварийно-спасательных работ;

Аттестованным членам формирований выдаются: удостоверение спасателя, книжка спасателя и жетон спасателя установленных образцов.

4-й учебный вопрос:

**Порядок создания нештатных формирований по
обеспечению выполнения мероприятий по
гражданской обороне**

Порядок создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне (НФГО)

НФГО - формирования, создаваемые организациями в целях участия в обеспечении выполнения мероприятий по гражданской обороне и проведения не связанных с угрозой для жизни и здоровью людей неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций.

НФГО создаются и поддерживаются в состоянии готовности организациями, отнесенными в установленном порядке к категориям по гражданской обороне из числа своих работников.

НФГО создаются в соответствии с Типовым порядком создания НФГО, с учетом Примерного перечня нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне утвержденных приказом МЧС России от 18.12. 2014 №701.

Оснащение НФГО осуществляется в соответствии с Примерными нормами оснащения (табелизации) НФГО специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами в соответствии с приложением №2 к приказу МЧС №701.

Примерный перечень НФГО, создаваемых органами ИВ субъектов РФ и органами МСУ

N п/п	Наименование формирования	Рекомендуемая численность личного состава, чел.
1.	Команда по ремонту и восстановлению дорог и мостов	до 108
2.	Аварийно-технические команды по электросетям, по газовым сетям, по водопроводным сетям, по теплосетям	до 59
3.	Команда охраны общественного порядка	до 44
4.	Команда защиты и эвакуации материальных и культурных ценностей	до 41
5.	Команды защиты растений, животных	до 40
6.	Команда для перевозки грузов, населения	до 40
7.	Команда связи	до 25
8.	Подвижные пункты питания, продовольственного (вещевого) снабжения	до 25
9.	Группа по обслуживанию защитных сооружений	до 21
10.	Станции специальной обработки транспорта, одежды	до 21
11.	Пункт санитарной обработки	до 20
12.	Подвижные ремонтно-восстановительные группы по ремонту автомобильной, инженерной и другой техники	до 20
13.	Группа охраны общественного порядка	до 16
14.	Группа связи	до 15
15.	Эвакуационная (техническая) группа	до 12
16.	Группы эпидемического, фитопатологического, ветеринарного контроля	до 10

Примерный перечень создаваемых организациями нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне

N п/п	Наименование формирования	Рекомендуемая численность личного состава, чел.
1.	Команда охраны общественного порядка	до 44
2.	Подвижные пункты питания, продовольственного (вещевого) снабжения	до 25
3.	Санитарная дружина	до 23
4.	Группа по обслуживанию защитных сооружений	до 21
5.	Станции специальной обработки транспорта, одежды	до 21
6.	Пункт санитарной обработки	до 20
7.	Подвижные ремонтно-восстановительные группы по ремонту автомобильной, инженерной и другой техники	до 20
8.	Группа для перевозки населения (грузов)	до 20
9.	Аварийно-технические команды по электросетям, по газовым сетям, по водопроводным сетям, по теплосетям	до 16
10.	Группа связи	до 15
11.	Группа охраны общественного порядка	до 16
12.	Эвакуационная (техническая) группа	до 12
13.	Звено связи	до 7
14.	Звено подвоза воды	до 6
15.	Подвижная автозаправочная станция	до 5
16.	Звено по обслуживанию защитных сооружений	4-9
17.	Санитарный пост	до 4
18.	Звенья контроля эпидемического, фитопатологического, ветеринарного	до 4
19.	Пост радиационного и химического наблюдения (стационарный)	до 3

Основными задачами НФГО являются:

- Поддержание органов управления, сил и средств в постоянной готовности к обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне и проведение работ не связанных с угрозой для жизни и здоровья;
- контроль за готовностью обслуживаемых объектов и территорий к обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне;
- обеспечение действий нештатных аварийно-спасательных формирований при выполнении мероприятий по гражданской обороне и проведении работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций не связанных с угрозой для жизни и здоровья.

Органы исполнительной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления в отношении организаций, находящихся в их ведении, в пределах своих полномочий:

- Определяют организации, создающие НФГО;
- организуют поддержание в состоянии готовности НФГО;
- организуют подготовку и обучение личного состава НФГО;
- Создают и содержат запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для обеспечения НФГО.

Организации, создающие НФГО:

- Создают и поддерживают в состоянии готовности НФГО;
- осуществляют обучение личного состава НФГО;
- создают и содержат запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для обеспечения НФГО;

НФО подразделяются:

- По подчиненности: территориальные и организаций;
- по численности: отряды, команды, группы, звенья, посты, автоколонны, пункты и станции.

Для НФО сроки приведения в готовность к применению по назначению не должны превышать: **в мирное время - 6 часов; военное время - 3 часов.**

Подготовка НФО включает:

- Повышение квалификации руководителей формирований в учебно-методических центрах, образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования, имеющих соответствующую лицензию, и на курсах гражданской обороны;
- проведение занятий с личным составом формирований по месту работы;
- участие в учениях и тренировках по гражданской обороне.