

Кафедра медицинской кибернетики

Лекция 7

ОСНОВЫ

АДМИНИСТРАТИВНОГО

ПРАВА

д.м.н., профессор
К.А. Виноградов

Цель лекции:

Познакомиться с основными
положениями административного
права в Российской Федерации

План лекции

- Административное право как отрасль российского права
- Административно-правовые нормы и отношения
- Субъекты административного права
- Административные правонарушения

Административное право - это отрасль публичного права, представленная системой юридических норм, которые регулируют организацию государственной администрации, ее функционирование и порядок ее взаимоотношений с частными лицами в процессе осуществления исполнительной власти и управления делами государства.

Административное право

- 1. Административное право - это** отрасль публичного права, которое регулирует отношения неравноправных сторон и отличается от частного права, основанного на равноправии его субъектов

Административное право

2. Административное право

устанавливает порядок формирования органов исполнительной власти, структуру, компетенцию этих органов, способы их взаимодействия между собой, формы и методы их функционирования, процедуры правоприменительной и правоохранительной деятельности и т.д.;

Административное право

3. Административное право определяет порядок отношений государственной администрации с частными лицами, их взаимные права, обязанности и ответственность за неисполнение обязанностей и нарушение запретов, способы защиты нарушенных прав

Административное право

метод властных предписаний или императивный метод, предполагающий неукоснительное выполнение требований, приказов, команд, запретов органов и должностных лиц государственной администрации.

Административное право

метод рекомендаций предполагает, что рекомендации субъекта исполнительной власти приобретают правовую силу при условии их принятия другим участником административно-правовых отношений.

Административное право

метод согласования или координации
используется, как правило, в
отношениях между субъектами, не
находящимися в прямом подчинении.

Административное право

Три основных средства правового регулирования:

предписания, т.е. возложение прямой юридической обязанности не совершать те или иные действия в условиях, предусмотренных правовой нормой;

запреты, т.е. возложение юридической обязанности не совершать те или иные действия, предусмотренные правовой нормой;

дозволения, т.е. юридическое разрешение совершать в условиях, предусмотренных правовой нормой, те или иные действия либо воздержаться от их совершения по своему усмотрению.

Административное право

Административно-правовые нормы и отношения

Нормы административного права представляют собой общеобязательные правила поведения, которые устанавливаются государством в целях регулирования общественных отношений, складывающихся в процессе исполнительно-распорядительной деятельности в сфере государственного управления.

Административное право

Статья 2.1 КоАП РФ

«Административным правонарушением признается противоправное виновное действие (бездействие) физического или юридического лица за которое установлена административная ответственность»

Административное право

- лица подлежат административной ответственности на общих основаниях (как и граждане) за нарушения в области:
 - законодательства о выборах и референдумах;
 - обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения;
 - правил дорожного движения;
 - правил пожарной безопасности (вне места службы);
 - законодательства об охране окружающей среды;
 - таможенных правил и правил режима Государственной границы РФ, пограничного режима, режима в пунктах пропуска через границу РФ;
 - налогового и финансового законодательства;
 - в случае невыполнения законных требований прокурора, следователя, лица, производящего дознание или должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении.

Административное право

Состав административного правонарушения имеет **четыре элемента:**

1. Объект
2. Объективная сторона
3. Субъект
4. Субъективная сторона

Административное право

Объектом правонарушения являются:

Порядок управления

Собственность

Принципы и правила хозяйствования

Общественный порядок

.....

Административное право

Объективная сторона проступка -
это деяние.

Неоднократность

Повторность

Длющиеся правонарушения

Административное право

Субъекты административного права

Индивидуальный (граждане) –
общие признаки
специальные признаки

Коллективный (юридические лица)

Административное право

Субъективная сторона – это совокупность признаков, характеризующих психическое отношение лица к противоправному действию или бездействию и его последствиям (вина)

Административное право

- Виды административных наказаний определены в ст. 3.2. КоАП РФ. К ним относятся:
 - 1) *предупреждение* - мера административного наказания, которая выражается в официальном порицании физического или юридического лица, вынесенном в письменной форме;

Административное право

2) *административный штраф* - денежное взыскание, которое выражается в величине, кратной:

- минимальному размеру оплаты труда, установленному федеральным законом на момент окончания или пресечения административного правонарушения;
- стоимости предмета административного правонарушения на момент его окончания или пресечения;
- сумме неуплаченных налогов, сборов, подлежащих уплате на момент окончания или пресечения административного правонарушения, либо сумме незаконной

Административное право

3) *возмездное изъятие* орудия совершения или предмета административного правонарушения представляет собой их принудительное изъятие и последующую реализацию с передачей бывшему собственнику вырученной суммы за вычетом расходов на реализацию

Административное право

4) *конфискация* орудия совершения или предмета административного правонарушения - принудительное безвозмездное обращение в государственную собственность не изъятых из оборота вещей.

Назначается только судьей

Административное право

5) *лишение специального права, т.е. лишение правонарушителя предоставленного ему ранее специального права за грубое или систематическое нарушение порядка пользования этим правом в случаях, предусмотренных КоАП РФ (права на управление транспортным средством, право охоты).*

Лишение специального права назначается судьей на срок от 1 месяца до 2 лет;

Административное право

6) *административный арест* заключается в содержании нарушителя в условиях изоляции от общества и устанавливается на срок до 15 суток.

За нарушение требований режима чрезвычайного положения или режима в зоне проведения контртеррористической операции возможно применение административного ареста на срок до 30 суток.

Административный арест назначается судьей;

Административное право

7) *административное выдворение* за пределы РФ иностранного гражданина или лица без гражданства состоит в принудительном и контролируемом перемещении указанных лиц через государственную границу за пределы РФ, а в случаях, предусмотренных законом, в их контролируемом самостоятельном выезде из РФ;

Административное право

8) *дисквалификация* заключается в лишении физического лица права занимать руководящие должности в исполнительном органе управления юридического лица, входить в совет директоров (наблюдательный совет), осуществлять предпринимательскую деятельность по управлению юридическим лицом, а также осуществлять управление юридическим лицом в иных случаях, предусмотренных законом.

Дисквалификация назначается судьей на срок от 6 месяцев до 3 лет.

Административное право

Лицо, совершившее административное правонарушение, не может быть привлечено к административной ответственности:

- по истечении двух месяцев со дня совершения проступка; а в случаях, специально оговоренных в законе (по делам о нарушении налогового, таможенного, антимонопольного законодательства, о рекламе, о защите прав потребителей и т.д.), - по истечении одного года со дня совершения;
- при длящемся административном правонарушении, соответственно, по истечении двух месяцев или одного года со дня его обнаружения;
- при отказе в возбуждении уголовного дела или его прекращении (но при наличии в действиях лица признаков административного проступка), соответственно, по истечении двух месяцев или одного года со дня принятия решения об отказе в возбуждении уголовного дела или о его прекращении.

Административное право

Перечень органов административной юрисдикции правомочных рассматривать дела об административных нарушениях и налагать меры административной ответственности определен в разделе III КоАП РФ

Административное право

- судьи районных судов по делам, производство по которым осуществляется в форме административного расследования и по административным правонарушениям, влекущим административное выдворение;
- судьи арбитражных судов по определенным в КоАП правонарушениям, совершенным юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (незаконное использование товарного знака, незаконное получение кредита, фиктивное или преднамеренное банкротство и др.);

Административное право

- судьи военных судов по указанным в КоАП правонарушениям, совершенным военнослужащими и гражданами, признанными на военные сборы;
- мировые судьи;
- комиссии по делам несовершеннолетних;

Административное право

- федеральные органы исполнительной власти, их учреждения, структурные подразделения и территориальные органы;
- иные государственные органы, уполномоченные на рассмотрение дел об административных правонарушениях исходя из задач и функций, возложенных на них федеральными законами либо нормативными актами Президента РФ или Правительства РФ.