

В.В. Далин
Центр фискальной политики

**Источники индикаторов в России –
«что такое хорошо и что такое плохо»**



Цель

- Для внедрения новых методов управления государственными финансами (СБОР) необходима организация мониторинга количества и качества бюджетных услуг
- Особенность мониторинга количества и качества бюджетных услуг в том, что по его результатам будут приниматься решения, связанные с распределением бюджетных средств

Мониторинг количества и качества бюджетных услуг

Для организации мониторинга необходимо разработать:

- Систему индикаторов
- Порядок их сбора (кто собирает данные, методы сбора данных – выборочные, сплошные, периодичность данных и т.д.), обработки и публикации
- Определить отчетные единицы от которых будет собираться информация (производители услуг или их потребители)

Индикаторы СБОР

Индикаторы не должны быть элементом отчетности, который навязывается сверху.

- Индикаторы разрабатываются ведомствами, предоставляющими бюджетные услуги, с привлечением к этой работе всех заинтересованных лиц
- Разработке новых показателей обязательно должно предшествовать изучение действующей статистики с тем, чтобы избежать дублирования
- Имеющиеся в статистике показатели необходимо встроить в систему мониторинга



Группы индикаторов

В целях СБОР следует выделять следующие основные группы показателей характеризующих:

- ☐ Затраты
- ☐ Продукт деятельности (количество предоставленных услуг)
- ☐ Результат
- ☐ Качество
- ☐ Результативность
- ☐ Продуктивность
- ☐ Эффективность

Что сегодня есть в статистике
по каждой из этих групп?

Что сегодня есть в статистике
по каждой из этих групп?



Затраты – необходимые показатели

- ☐ Затраты основных фондов – износ
- ☐ Затраты труда
- ☐ Затраты мат. ресурсов

Все эти показатели имеются в Годовом отчете об исполнении консолидированного бюджета субъекта РФ

Проблема в данном случае не в получении информации, а в отсутствии методики калькуляции затрат по видам оказываемых услуг

Показатели продукта (производства услуг)

- Эта группа характеризует количество (объем) оказанных услуг – по ним имеется достаточная статистика
- Услуги:
 - Здравоохранение
 - Образование
 - Культура
 - Социальная политика
 - Правоохранительная деятельность
 - ЖКХ
- На сайте Федеральной службы статистики (бывший Госкомстат) в разделе «Банк готовых документов» есть «Табель форм отчетности», в котором приведены формуляры статистического наблюдения, содержащие показатели об объеме представленных услуг по указанным видам деятельности

www.gks.ru

ГОСКОМСТАТ РОССИИ - Россия. Распространение статистической информации - Microsoft Internet Explorer provided by FPCENTER

File Edit View Favorites Tools Help

Address http://www.gks.ru/

win koi mac dos english

ВСЕРОССИЙСКАЯ ПЕРЕПИСЬ НАСЕЛЕНИЯ 2002

О Госкомстате России

Новости

Каталог публикаций

Банк готовых документов

Данные федеральных округов

Стандарт (ССРД МВО)

Распространение

Поиск Ссылки

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО СТАТИСТИКЕ

Итоги Всероссийской переписи населения 2002 года

Всероссийская сельскохозяйственная перепись

Общероссийские классификаторы

19.04.04 О просроченной задолженности по заработной плате на 1 апреля 2004 года

15.04.04 О производстве промышленной продукции в I квартале 2004г.

13.04.04 Об объеме производства, обороте, запасах нефтепродуктов и потребительских ценах на них с 29 марта по 4 апреля 2004г.

05.04.04 Об индексе потребительских цен в марте 2004г.

В рамках пересмотра показателей СНС уточнена динамика выпуска базовых отраслей экономики за периоды с 2001 по 2003 годы

Бюллетень "Основные статистические показатели Российской Федерации по видам экономической деятельности" за январь-сентябрь 2003 года

Вышел бюллетень "Основные показатели сельского хозяйства в России в 2003 году"

02.04.04 Осуществлена вторая оценка ВВП за 2003 год и пересмотрены соответствующие квартальные данные

01.04.04 Опубликован доклад "Социально-экономическое положение России" за январь-февраль 2004 года

Картографический материал к докладу

http://www.gks.ru/bd-1.asp

Internet

Банк готовых документов

Порядок введения новых показателей

- Федеральная статистическая служба ежегодно представляет формуляры статистического наблюдения

- Если у ведомств, внедряющих СБОР есть конкретные предложения по внесению в статистические формуляры новых индикаторов, то надо выходить с соответствующими предложениями уже сейчас, т.к. для организации статистического наблюдения по новым программам необходимо время (печать форм, рассылка отчитывающимся единицам, корректировка программ электронной разработки данных)

Результат

- Показатели результата часто путают с показателями продукта (производства)
- Результат это то, ради чего оказывается услуга
- Эти показатели в статистике встречаются реже, хотя также представлены
- Показатели результата могут отражать:
 - Положительную сторону явления
 - Отрицательную сторону явления

В качестве примера отрицательного результата можно привести показатель – «ВЫБРОСЫ ВРЕДНЫХ ВЕЩЕСТВ В АТМОСФЕРУ»

Показатели качества услуг

- Показателей из этой группы практически нет в действующей статистике.
- Единственное, что удалось найти – «ВЫПОЛНЕНИЕ ГРАФИКА ПАССАЖИРСКИХ ПЕРЕВОЗОК»
- Это и понятно, ведь по определению услуги имеют нематериальный характер и потребляются одновременно с производством
 - В связи с этим, как правило статистическими методами можно отследить соответствие стандартам не самой услуги, а условий ее предоставления
 - Качество самих услуг можно оценить на основе опроса их потребителей, но надо учитывать, что ответы потребителей могут иметь субъективный характер. Поэтому опросы должны быть достаточно массовыми.

Результативность

- Эта группа показателей, характеризует насколько удалось реализовать достигнутую цель
- По аналогии с плановой экономикой эту группу показателей можно назвать – показатели «степени выполнения плана» (оказания услуг)
- Эти показатели могут быть заданы в % или в абсолютных величинах. Они являются производными от показателей «продукта» и «результата»



Продуктивность и Эффективность

Расчетные показатели:

- Продуктивность – характеризует затраты на единицу продукта
- Эффективность - характеризует затраты на единицу результата

Продуктивность и Эффективность

- Кто должен собирать информацию?

Возможны следующие варианты:

**Органы
государственной
статистики**

**Ведомства,
оказывающие
услуги**

**Независимые
организации**

Преимущества и недостатки

	Преимущества	Недостатки
Органы статистики	- обладают разветвленной сетью организаций по всей стране - владеют техникой сбора и обработки информации	- основополагающие принципы официальной статистики (приняты Статистической комиссией ООН в 1994 г.) требуют нейтральности от статистики, т.е. статистические показатели не должны использоваться в целях оценки деятельности субъектов представляющих данные. Это может привести к искажению данных и подрыву доверия к статистике.
Ведомства	- высокая оперативность и гибкость системы мониторинга	- необходимо создавать соответствующий аппарат и региональную сеть - сосредоточение в одних руках разработки показателей, сбора информации и контроля за ее достоверностью - необходимо создание аудита индикаторов
Независимые организации	- независимость от исполнительных органов власти	- практически на сегодняшний день нет организаций имеющих необходимые ресурсы для проведения мониторинга - высокая стоимость привлечения организаций - закрытость (информационная) министерств