

Государство как институт политической системы.

Понятие «государство»

- Основной институт политической системы общества;
- Территориальная организация публичной власти;
- Политическая организация публичной власти



объединяет общество

управляет обществом

регулирует отношения в обществе

Признаки государства

- **территория** с границами, признаваемыми другими государствами, на которой осуществляется власть государства;
- **суверенитет** – единство, верховенство и самостоятельность власти внутри страны, её способность принимать самостоятельные решения, и независимость во внешнеполитической сфере (на международной арене во взаимоотношениях с другими государствами).

Признаки государства

- наличие политической публичной власти **(аппарата управления)**, для решения общих дел, выступающей от имени народа и специального слоя профессионалов-управленцев (бюрократию);
- **Право на взимание налогов**, которые идут на содержание государственного аппарата и осуществление общественно значимых дел.

Признаки государства

- Поддержание порядка в стране с помощью законов и специальных органов (или **монопольное право издавать властные веления**, обязательные для исполнения населением, проживающим на территории государства и **монопольное право применять силу** – армия, полиция, служба безопасности, суд, прокуратура);

Признаки государства

- **Гражданство**, т.е. обязательность членства в государстве;
- **Представительство** от имени общества в международных организациях и событиях.

Типы формирования государственности

Восточный (азиатский)

- Сильная государственная власть
- Государственная собственность
- Аппарат принуждения и управления
- Патриархальное рабство

Типы формирования государственности

Западный (европейский)

- Частная собственность
- Полисная система
- Классическое рабство

Античность

Типы формирования государственности

Синтезный

- Переход от родоплеменных отношений к феодальному государству (славяне, германцы)

Теории происхождения государства

- **Теологическая** - государство является результатом божественного сотворения мира (Аврелий Августин, Фомы Аквинского).
- **Патриархальная** - государство происходит из семьи, это результат разрастания семьи. Государственная власть есть продолжение отцовской власти (Конфуций)

Теории происхождения государства

- **Ирригационная** - ирригационные работы требовали умелой организации труда (К. Виттфогель)
- **Договорная** – государство возникает как объединение людей на добровольной основе в результате соглашения между правителем и подданными, заключаемого в целях обеспечения порядка и организации общественной жизни. (Эпикур, Томас Гоббс, Джон Локк, Жан Жак Руссо)

Теории происхождения государства

- **Теория завоевания** - государство возникает как результат завоевания (насилия) одной части общества другой.
(Людвиг Гумплович, Карл Каутский, Е. Дюринг)
- **Материалистическая (классовая)** – государство возникает с развитием производства, классовой дифференциацией общества и стремлением экономически господствующего класса закрепить своё политическое господство (К. Маркс, В. Ленин).

Теории происхождения государства

- **Политико-правовая** - государство возникает как источник права, которое организует жизнь общества и деятельность самого государства (И. Кант)
- **Психологическая** – одним людям свойственно властвовать, а другим - подчиняться (Г.Тард, Л. И. Петражицкий).

Теории происхождения государства

- **Расовая теория** - существует деление людей на высшие и низшие расы. Одни призваны господствовать над другими.
(Ж. А. де Гобино, Ф. Ницше)
- **Спортивная теория** - возникновение государства связывается с происхождением игр и физических упражнений, а также спорта в целом. С помощью физического воспитания в Спарте была создана сильная армия, позволившая появиться государству в Греции.
(Х.Ортега-и-Гасет)

Теории происхождения государства

- **Инцестная (половая) теория**- причиной возникновения государства стало введение запрета инцеста, т. е. кровосмешения между родственниками.

Необходимость следить за соблюдением этого запрета потребовала создания в обществе особой группы людей.

Эти же люди применяли принуждение в случае его неисполнения. Постепенно они стали исполнять и иные общественные, а позднее и государственные функции. (К. Левí-Строс)

Теории происхождения государства

- **Органическая теория** – государство есть некое непостижимое биологическое существо, все части которого специализируются на выполнении определенных функций, например деятельность правительства аналогична функциям человеческого мозга и т. п. (Г. Спенсер).

Теории происхождения государства

- **Диффузная теория** - государство возникает в результате передачи опыта управления от одних народов к другим. Происходит своего рода диффузия (от лат. diffusio - распространение) государственно-правового опыта управления общества в те регионы, населению которых еще неизвестна данная форма организации общественной жизни (Гребнер).

Функции государства

Внутренние:

- Охранительные и регулятивные;
- Экономическая;
- Социальная;
- Политическая;
- Культурно-воспитательная;
- Экологическая;
- Охрана правопорядка

Внешние:

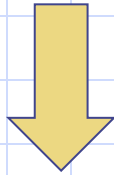
- Оборонная;
- Борьба за мир;
- Дипломатическая;
- Торгово-экономическая;
- Участие в деятельности международных организаций

Форма государства

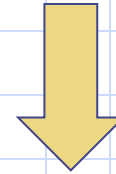
способ организации и устройства государственной власти, отражающий особенности исторического, экономического, национального развития страны.

совокупность признаков государства, которые показывают, какова организация власти в данной стране (ФГУ), какими органами (ФП) и какими методами (ПР) власть осуществляется.

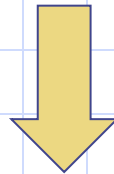
Форма государства



форма правления



политический режим



форма территориального устройства

Форма правления

- Организация высших органов государственной власти, их правовой статус (полномочия) и отношения между собой.

Форма правления

по Аристотелю

- Правильные:

- монархия
- аристократия
- демократия

- Неправильные:

- тирания
- олигархия
- охлократия

- **тимократия** – власть военных;
- **теократия** – форма правления, при которой политическая власть принадлежит главе церкви, духовенству (Ватикан);
- **плутократия** – политический строй, при котором государственная власть в стране принадлежит представителям наиболее богатых слоев общества, олигархам.

Форма правления

Меритократия (букв. «власть достойных», от лат. *meritus* — достойный и греч. *кратос* — власть, правление) — принцип управления, согласно которому руководящие посты должны занимать наиболее способные люди, независимо от их социального и экономического происхождения. Используется преимущественно в двух значениях.

Геронтократия (от греч. *γερων* (*geron*, родительный падеж греч. *γερωντος*) — старик и греч. *κράτος* (*kratos*) — власть, государство, могущество), — принцип управления, при котором власть принадлежит старейшим (эпоха застоя в СССР).

Милитократия (от лат. *militaris* — военный и греч. *кратіа* — власть), казармократия — власть военных, военная диктатура, правление выходцев из военизированных структур (Пиночет в Чили).

Форма правления

Клептократия (от др.-греч. κλέπτειν — воровать, κράτος — господство, власть, буквально «власть воров») — идеологическое клише, обозначающее такой политический режим, при котором основные государственные решения мотивированы, в первую очередь, непосредственной материальной заинтересованностью узкой группы лиц, эти решения принимающих.

Форма правления

- Монархия:

- абсолютная;
- парламентарная;
- конституционная;
- дуалистическая.

- Республика:

- президентская;
- парламентская;
- полупрезидентская (смешанная)

Монархия и её разновидности

- **Монархия** – форма правления, при которой верховная государственная власть **полностью, частично** или **номинально** сосредоточена в руках единоличного главы государства – монарха (король, император, царь, султан и т. д.), получившего власть **по наследству**.
- **Абсолютная монархия** – правление, при котором монарх не ограничен конституцией и самолично осуществляет законодательную и исполнительную власть, контролирует правосудие. Примером абсолютной монархии являются формы правления ряда стран Персидского залива – Саудовская Аравия, Катар, Кувейт и др.

Монархия и её разновидности

- **Конституционная монархия** – форма правления, при которой власть монарха **ограничена конституцией**. Выборный орган – парламент осуществляет законодательные функции, правительство формируется под контролем главы государства и парламента, правосудие – независимо. Примером данной формы правления являются Швеция, Дания, Испания, Великобритания, Япония и др.)
- При **парламентарной** монархии роль монарха номинальна. Вся **полнота власти** принадлежит **парламенту**. Ведущую роль в управлении, осуществлении исполнительной власти играет Председатель правительства. Правительство формируется парламентом и ответственно перед ним.
- При **дуалистической** монархии законодательная власть **делится** между монархом и парламентом.

Республика и её разновидности

Республика - форма правления, при которой источником и носителем государственной власти являются народ и выбранные на определенный срок органы – парламент и Президент. Они контролируют правительство. Правосудие - независимо.

Современные республики делятся на:

- **президентскую республику** – форма правления, при которой исполнительная власть сосредоточена в руках одного человека, избираемого регулярно на всеобщих и альтернативных выборах, не подчинена напрямую парламенту.

1. Президент является главой государства и главой правительства.
 2. Правительство формируется президентом и несет ответственность перед ним.
 3. В то же время парламент имеет право «вето» по ряду ключевых вопросов, а также право начать процесс импичмента – привлечение Президента к суду парламента, процесс отрешения Президента от должности.
 4. Президент не обладает правом досрочного роспуска парламента.
- Примером такого типа республики являются США.

Республика и её разновидности

— **Республика** - форма правления, при которой источником и носителем государственной власти являются народ и выбранные на определенный срок органы – парламент и Президент. Они контролируют правительство. Правосудие - независимо.

Современные республики делятся на:

- **парламентскую республику** – форма правления, в которой исполнительная власть (кабинет министров) формируется по итогам выборов в парламент, и состав её, таким образом, зависит от большинства мест в парламенте, полученных какой-либо партией или их коалицией.

1. Роль Президента в формировании правительства и управлении государством незначительна, номинальна. Он является официальным представителем государства.
2. Глава государства избирается парламентом или специальной коллегией, образуемой парламентом.
3. Правительство формируется и возглавляется премьер-министром. Правительство несет ответственность перед парламентом. Парламент может поставить вопрос о доверии правительству и добиться его роспуска.

Парламентские республики сегодня – это Италия, Австрия, Германия, Турция, Израиль, Греция, Индия и др.)

Республика и её разновидности

- - **смешанного типа (полупрезидентскую) республику** – республика, обладающая чертами парламентской и президентской.
 1. Президент избирается на всеобщих выборах. Он участвует в формировании правительства и его деятельности (как в президентской республике).
 2. Правительство несет ответственность перед парламентом, возможен досрочный роспуск парламента Президентом (как при парламентской республике)
 3. Правительство несет двойную ответственность: перед президентом и перед парламентом.
 4. Президент наделен широкими полномочиями:
 - Он является главой государства.
 - Он является Верховным главнокомандующим.
 - Он обладает отлагательным вето на решения парламента.

Республика и её разновидности

- Президент предлагает, либо назначает премьер-министра.
- Он вправе распустить парламент и назначить новые выборы.
- с согласия парламента вводит чрезвычайное и военное положение
- Вместе с тем, парламент имеет возможность контролировать деятельность премьер-министра и правительства через утверждение бюджета страны, вынесение резолюции порицания (вотума недоверия) им.

Данную форму правления представляют Франция, Португалия и др.

Республика и её разновидности

Россия является **полупрезидентской** республикой.

Президент избирается на всеобщих выборах. Он выдвигает на рассмотрение парламента кандидатуру Председателя Правительства. Государственная дума её утверждает. Президент утверждает состав правительства, участвует в его заседаниях, может отправить его в отставку.

Президент обладает законодательными функциями: издает Указы, назначает выборы в Государственную думу и распускает её, обращается к Федеральному собранию с ежегодными посланиями.

Парламент может начать процедуру отрешения президента от должности (процедуру импичмента), а также поставить вопрос о доверии правительству.

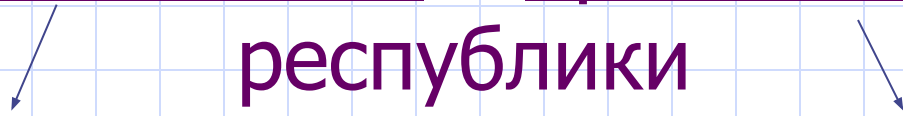
Сравним монархию и республику



- По наследству
- Переход власти не по наследству происходит в случае пресечения династии
- Монарх формально независим от населения
- Монарх олицетворяет собой государство, действуя во внутренней и внешней политике от своего имени

- Выборным путем
- Ограничение срока полномочий органов власти
- ответственность главы государства перед народом
- Осуществление власти по поручению народа

Парламентская и президентская республики



Кому принадлежит верховная власть

- Парламенту
- Президенту

Как формируется президентская власть

- Парламентом
- Народом путем выборов

Как формируется правительство

- По итогам парламентских выборов
- Президентом

Кто глава правительства

- Премьер-министр, лидер партии, победившей на выборах
- Президент

Перед кем правительство несет ответственность

- Перед парламентом
- Перед Президентом

Полупрезидентская республика

Кому принадлежит верховная власть

- И парламенту, и Президенту

Как формируется президентская власть

- Народом выборным путем

Как формируется правительство

- И Президентом, и парламентом

Кто глава правительства

- Председатель Правительства

Перед кем правительство несет ответственность

- И перед парламентом, и перед Президентом

Форма территориального устройства

- **Федерация:**

- двойная система органов власти и управления, судебная, правовая;
- двойное гражданство: гражданство субъекта и федеральное;
- двухпалатный (нижняя палата выражает интересы всего населения страны, а верхняя – конкретного субъекта федерации ;
- США, Австралия, Мексика, Россия, Канада, Пакистан, Бельгия, Индия, Пакистан, Нигерия, Бразилия

- **Унитарное государство**

- действует единая структура государственного аппарата (органов власти и управления),
- единое гражданство для всей страны;
- однопалатный парламент;
- Франция, Великобритания, Япония, Италия, Греция, Дания.

Федерации

(принципы территориального устройства)

- Принцип национальности - Бельгия, бывшая Югославия.
- Принцип территориальности - США, Австралия, Мексика.
- По смешанному признаку - РФ, Канада, Индия

все субъекты равны
между собой и в
отношениях с
центральной властью

симметричные

субъекты обладают
различными
полномочиями и
статусом).

асимметричные

Конфедеративное устройство

Форма объединения суверенных государств для проведения совместной политики в определенных целях) для совместной обороны, создание единого экономического пространства, решения экономических, военных и иных проблем.

Для осуществления согласованных действий создаются специальные общие органы управления.

Решения этих органов имеют действие после утверждения их центральными органами власти каждого из государств, входящих в конфедерацию.

Конфедеративное устройство

- Швейцарский союз (1291 – 1798 гг.) – объединение 22 суверенных кантонов с целью организации внешней и внутренней безопасности.
- **Содружество** – объединения для совместного решения вопросов в области обороны, внешней политики, транспорта и связи, денежной системы.
- **Союз** (ЕС, 1993 г.)

Политический режим

Демократический - политический режим, основанный на признании народа источником и субъектом власти.

Авторитарный - система правления, при которой власть осуществляется одним конкретным лицом при минимальном участии народа, когда представительная власть (выбранных народом лиц) и основные политические действия (выборы, референдумы) становятся несущественной формальностью. Все политические акты заранее предreshены.

Тоталитарный - политический режим, характеризующийся всеобщим деспотическим вмешательством авторитарно-бюрократического государства во все проявления жизни общества и отдельных личностей.

Демократический политический режим

Принципы демократии:

- **признание** народа **источником власти** и носителем суверенитета;
- **равноправие** граждан (правда, только формально-юридическое), равная возможность участия в политической жизни;
- **наличие** фундаментальных **прав и свобод** человека, их признание, гарантированность и защита со стороны государства;
- **принцип большинства** — именно большинство, а не меньшинство выражает через институты демократии свою волю;
- **право меньшинства на оппозицию** (при подчинении решениям большинства);
- **политический плюрализм**, т. е. наличие различных автономных социально-политических партий, движений, групп, которые находятся в состоянии свободной конкуренции;
- **правовое** государство;
-  **система разделения властей**, при которой различные ветви государственной власти достаточно независимы и уравновешивают друг друга, препятствуя установлению диктатуры;
- **гласность** в действиях государственных органов и должностных лиц, возможность беспрепятственного контроля за ними со стороны общества;
- **выборность** основных органов власти на основе всеобщего, прямого, равного избирательного права при тайном голосовании;
- **развитая система органов местного самоуправления.**

Демократический политический режим

Условия демократии:

- высокий уровень социально-экономического развития, способный обеспечить необходимое благосостояние всем гражданам, без чего невозможно достичь общественного согласия, стабильности и прочности базовых демократических принципов;



многообразие форм собственности, обязательное признание и гарантированность права частной собственности, так как только в этом случае возможно реальное обеспечение всех прав и свобод человека, его, пусть даже и относительная, независимость от государства;



высокая степень развития общей и политической культуры общества, значительная социальная и политическая активность индивидов и их добровольных объединений, готовых встать на защиту институтов демократии.

Авторитарный политический режим

1. Базирование власти на популярности одной политической фигуры или могущества политической группы, опирающейся на силовые структуры.
2. Ограниченный плюрализм, допускающий многопартийную структуру, подавляющий оппозицию, если она противоречит режиму.
3. Наличие определенных свобод в сфере политического и личностного поведения, т.е. допущение осуществления гражданами определенных политических и гражданских прав при условии отсутствия конфронтации с властью. Всякое инакомыслие подавляется. Используются внесудебные методы расправы с людьми.
4. Существование альтернативных источников информации, но запрещение открыто оппозиционных. Средства массовой информации осуществляют пропаганду идей правящей партии, а образовательные учреждения (школы, университеты) становятся средством политической социализации в духе правящей идеологии.

Тоталитарный политический режим

1. Всевластие одной, обязательной для всех идеологии, отклонения от которой рассматривается как государственное преступление и безжалостно карается. Стремление подчинить с помощью планирования «единственно верному учению» все экономические и социальные процессы.
2. Мобилизация общества на достижение коллективных привлекательных, но утопических целей (коммунизм, 1000-летний Рейх и т.п.), провозглашение превосходства определенного класса, нации или расы.
3. Постоянный поиск внешних и внутренних врагов для поддержания мобилизационного состояния общества.
4. Господство единой партии, осуществляющей руководство страной, возглавляемой харизматическим лидером, т.е. исключительно одаренным и наделенным особым даром, способным вызывать к себе уважение и преданность самых широких масс.

Тоталитарный политический режим

- 5. Полная монополия власти на средства массовой информации.
- 6. Полная автономия власти по отношению к гражданам страны, регулярные выборы, как правило, упраздняются.
- 7. Ограничение политических свобод или полная их ликвидация.
- 8. Неподотчетность исполнительной власти законодательным структурам, что превращает их в орган, узаконивающий творимое в обществе внеконституционное беззаконие.
- 9. Отсутствие независимого судопроизводства и равенства людей перед законом.
- 10. Лишение личности какой-либо автономии и полный контроль за ней со стороны государства.

Тоталитарный политический режим

- 11. Отсутствие гражданского общества, юридическая незащищенность граждан, что ведет к произволу и террору режима по отношению к гражданам.
- 12. Постепенная или моментальная ликвидация частной собственности, централизация экономики и власти, слияние экономики и политики, политизация экономической жизни общества.
- 13. Командно-административные методы управления.
- 14. Наличие массового репрессивного аппарата для поиска инакомыслящих, террор против населения и формирование конформистского стиля поведения.

Тоталитарный политический режим

Исторически первой и классической формой тоталитаризма стал **коммунизм** советского типа.

Фашизм как тоталитарный строй был установлен в Италии и существовал до окончания второй мировой войны.

Национал-социализм возник в 1933 году в Германии, объединив многие черты итальянского фашизма и советского коммунизма.

Особенно живуч оказался тоталитаризм в его коммунистической форме:

- под его знаменами после II мировой войны проживала 1/3 человечества, и после распада СССР и мировой системы социализма он существует в ряде стран (Куба, КНДР, КНР, СРВ, ЛНДР).