



Лекция 6. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ МЕТРОЛОГИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

План.

1. Закон «Об обеспечении единства измерений»
2. Ответственность за нарушения законодательства по метрологии.

1. Закон «Об обеспечении единства измерений»

В 1993 г. принят Закон РФ «Об обеспечении единства измерений». Закон установил немало нововведений — от терминологии до лицензирования метрологической деятельности в стране.

Установлено четкое разделение функций государственного метрологического контроля и государственного метрологического надзора; пересмотрены правила калибровки, введена добровольная сертификация средств измерений и др.

Цели Закона состоят в следующем:

1. защита прав и законных интересов граждан, установленного правопорядка и экономики Российской Федерации от отрицательных последствий недостоверных результатов измерений;
2. содействие научно-техническому и экономическому прогрессу на основе примирения государственных эталонов единиц величин и использования результатов измерений гарантированной точности, выраженных в допускаемых к применению в стране единицах;
3. создание благоприятных условий для развития международных и межфирменных связей;
4. регулирование отношений государственных органов управления Российской Федерации с юридическими и физическими лицами по вопросам изготовления, выпуска, эксплуатации, ремонта, продажи и импорта средств измерений;
5. адаптация российской системы измерений к мировой практике.

Особенность Закона

- Особенность Закона в отличие от зарубежных законодательных положений по метрологии заключается в том, что, несмотря на основные сферы его приложения — торговля, здравоохранение, защита окружающей среды, внешнеэкономическая деятельность — он распространяется на некоторые области производства в части калибровки средств измерений метрологическими службами юридических лиц с использованием эталонов, соподчиненных государственным эталонам единиц величин. Закон предоставляет право аккредитованным метрологическим службам юридических лиц выдавать сертификаты о калибровке от имени органов и организаций, которые их аккредитовали.

- За рубежом в компетенцию федеральных органов власти входит только установление основ законодательства об обеспечении единства измерений. В отличие от практики зарубежных государств с федеративным устройством в РФ отношения, связанные с обеспечением единства измерений, регулируются лишь федеральными законодательными актами. Исключением из этого правового положения является предоставление субъектам федерации в России возможности принимать нормативные акты по некоторым вопросам государственного метрологического контроля и надзора.

- Закон "Об обеспечении единства измерений" устанавливает и законодательно закрепляет основные понятия, принимаемые для целей Закона: единство измерений, средство измерений, эталон единицы величины, государственный эталон единицы величины, нормативные документы по обеспечению единства измерений, метрологическая служба, метрологический контроль и надзор, поверка и калибровка средств измерений, сертификат об утверждении типа средств измерений, аккредитация на право поверки средств измерений, сертификат о калибровке. В основу определений положена официальная терминология Международной организации законодательной метрологии (МОЗМ).

Основные статьи Закона устанавливают:

1. организационную структуру государственного управления обеспечением единства измерений;
2. нормативные документы по обеспечению единства измерений;
3. единицы величин и государственные эталоны единиц величин;
4. средства и методики измерений.

- Закон определяет *Государственную метрологическую службу* и другие службы обеспечения единства измерений, метрологические службы государственных органов управления и юридических лиц, а также виды и сферы распределения государственного метрологического контроля и надзора. Отдельные статьи Закона содержат положения по калибровке и сертификации средств измерений и устанавливают виды ответственности за нарушение Закона. Закон определяет состав и компетенцию Государственной метрологической службы, подчеркивает межотраслевой и подведомственный характер ее деятельности (например, утверждение общероссийских нормативных документов). Межотраслевой характер деятельности закрепляет правовое положение Государственной метрологической службы, аналогичное другим межотраслевым и контрольно-надзорным органам государственного управления (Госатомнадзор, Госэнергонадзор и др.).

- Характерной чертой правового положения Государственной метрологической службы является подчиненность по вертикали одному ведомству — Федеральному агентству по техническому регулированию и метрологии (ФАпоТРиМ), в рамках которого она существует обособленно и автономно.

- Современный этап развития экономики в России вызывает трудности в реализации некоторых положений Закона (например, касающихся поверки и аккредитации соответствующих служб на право поверки, а также утверждения типа средств измерений), в связи с чем требуются дальнейшее совершенствование, актуализация, конкретизация законодательных положений.

Но вместе с тем три причины требовали законодательного закрепления Российской системы измерений:

1. использование неверных приборов или методик выполнения измерений ведет к нарушению технологических процессов, потерям энергетических ресурсов, аварийным ситуациям, браку и др.;
2. значительные затраты на получение достоверных результатов измерений. В странах с развитой экономикой на измерения расходуется почти 6% ВВП;
3. децентрализация управления экономикой вызывает необходимость структурных изменений в метрологии.

- Закон служит базой для создания в России новой системы измерений, которая может взаимодействовать с национальными системами измерений зарубежных стран. Это прежде всего необходимо для взаимного признания результатов испытаний и сертификации, а также для использования мирового опыта и тенденций в современной метрологии. Некоторые из них учтены в Законе. Так, заменены устаревшие понятия и термины, трансформирована система поверки средств измерений: вместо государственной и ведомственной поверки, а также аккредитованными службами юридических лиц введена единая поверка средств измерений. Требования к аккредитованным метрологическим службам и порядок их аккредитации в максимальной степени приближены к новым условиям и одновременно — к обеспечению в этих условиях единства измерений.

- В тех сферах, которые не контролируются государственными органами, создается ***Российская система калибровки***, также направленная на обеспечение единства измерений.
- Особо следует отметить введение *института лицензирования метрологической деятельности*, что связывается с защитой прав потребителей. Положение о лицензировании охватывает сферы, подлежащие государственному метрологическому контролю и надзору. Право выдачи лицензии предоставлено исключительно органам Государственной метрологической службы.

- В области государственного метрологического надзора введены новые виды надзора: надзор за количеством товаров, отчуждаемых при торговых операциях, а также за количеством товаров в упаковках любого вида при их расфасовке и продаже, что практикуется и в зарубежных странах. Основные цели внедрения этого нового для нашей страны надзора направлены на гарантированное соответствие применяемых в торговле средств измерений предъявляемым требованиям, а в таких условиях нарушение метрологических норм может быть следствием лишь некомпетентности либо злоупотреблений персонала.

- Нововведением является также расширение сферы распространения государственного метрологического надзора на банковские, почтовые, налоговые, таможенные операции, а также на обязательную сертификацию продукции и услуг.
- Закон вводит добровольную ***Систему сертификации средств измерений на соответствие метрологическим нормам и правилам***, а также требованиям Российской системы калибровки средств измерений.

Закон "Об обеспечении единства измерений" укрепляет правовую базу для международного сотрудничества в области метрологии, принципами которого являются:

1. поддержка приоритетов международных договорных обязательств;
2. содействие процессам присоединения России к ГАТГ/ВТО;
3. сохранение авторитета российской метрологической школы в международных организациях;
4. создание условий для взаимного признания результатов испытаний, поверок и калибровок в целях устранения технических барьеров в двусторонних и многосторонних внешнеэкономических отношениях.

Во исполнение принятого Закона
Правительство РФ в 1994 г. утвердило ряд
документов:

1. "Положение о государственных научно-метрологических центрах",
2. "Порядок утверждения положений о метрологических службах федеральных органов исполнительной власти и юридических лиц",
3. "Порядок аккредитации метрологических служб юридических лиц на право поверки средств измерений",
4. "Положение о метрологическом обеспечении обороны в Российской Федерации".

👉 Эти документы вместе с указанным Законом являются основными правовыми актами по метрологии в России. Но следует иметь в виду, что метрологические службы федеральных органов управления не относятся к Государственной метрологической службе, так как их деятельность ограничивается одной отраслью (одним ведомством), а сами органы являются объектами государственного метрологического контроля и надзора.

2. Ответственность за нарушение законодательства по метрологии

- Законом РФ "Об обеспечении единства измерений" предусмотрена юридическая ответственность нарушителей метрологических правил и норм. Ст. 20 Закона устанавливает различные меры пресечения или предупреждения нарушений (запреты, обязательные предписания и др.). Ст. 25 предусматривает возможность привлечения нарушителей к административной, гражданско-правовой или уголовной ответственности)

- **Меры пресечения или предупреждения** — это разновидность административных взысканий, их применяют государственные инспекторы Госстандарта.
- Наряду с этим действует ст. 170 Кодекса РСФСР об административных правонарушениях, устанавливающая **денежные штрафы** или предупреждения в отношении виновных в допущенных нарушениях должностных лиц. Размер штрафа по этой статье определен принятым в 1995 г. новым Федеральным законом "О внесении изменений и дополнений в законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием законов РФ "О стандартизации", "Об обеспечении единства измерений", "О сертификации продукции и услуг". Закон существенно повышает административную ответственность за нарушение метрологических правил и норм, которые регулируются Кодексом.

Нововведения в Кодексе сводятся к следующему.

- Принята новая редакция ст. 170 Кодекса "Нарушение обязательных требований государственных стандартов, правил обязательной сертификации, нарушение требований нормативных Документов по обеспечению единства измерений", которая предусматривает ответственность за любые нарушения нормативных документов по обеспечению единства измерений. Размер налагаемого штрафа, нижний предел которого варьируется в зависимости от допущенного правонарушения от **пяти до ста** минимальных размеров оплаты труда.

- Так, нарушение должностными лицами или гражданами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, правил поверки средств измерений, аттестованных методик выполнения измерений, требований к состоянию эталонов, установленных единиц величин или метрологических правил и норм в торговле, а равно выпуск, продажа, прокат и применение средств измерений, типы которых не утверждены, либо применение не поверенных средств измерений влекут наложение **штрафа от пяти до ста** минимальных размеров оплаты труда.
- **Неисполнение в срок** должностными лицами или гражданами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, **предписаний** государственных инспекторов по надзору за государственными стандартами и обеспечению единства измерений влечет **наложение штрафа от пятидесяти до ста** минимальных размеров оплаты труда.

- Осуществление деятельности по изготовлению, ремонту, продаже и прокату средств измерений без соответствующей лицензии влечет наложение штрафа в размере от **тридцати до ста** минимальных размеров оплаты труда.
- Кодекс дополнен новой статьей, предусматривающей, что "органы Комитета Российской Федерации по стандартизации, метрологии и сертификации рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 170 настоящего Кодекса".

При этом установлено, что рассматривать дела об административных правонарушениях и налагать административные взыскания от имени органов ФАпоТРИМ вправе:

1. **главный государственный инспектор Российской Федерации по надзору за государственными стандартами и обеспечению единства измерений;**
2. **главные государственные инспекторы республик в составе Российской Федерации,** краев, областей, автономных областей, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга по надзору за государственными стандартами и обеспечению единства измерений.

- Новым Законом также расширен круг лиц, которые могут быть привлечены к административной ответственности за нарушение метрологических правил и норм. В отличие от ранее действовавшего порядка, согласно которому административные взыскания за эти нарушения могли быть возложены лишь на должностных лиц, виновных в допущенном нарушении, в настоящее время предусмотрена возможность привлечения к ответственности также граждан, зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей.

- Административные взыскания, предусмотренные ст. 170 Кодекса РСФСР, могут применяться государственными инспекторами органов ФАпоТРИМ в комплексе с мерами, установленными на случай нарушения метрологических правил и норм Закона РФ "Об обеспечении единства измерений" (например, запрет применения непригодных средств измерений с одновременным наложением денежного штрафа на виновное лицо).

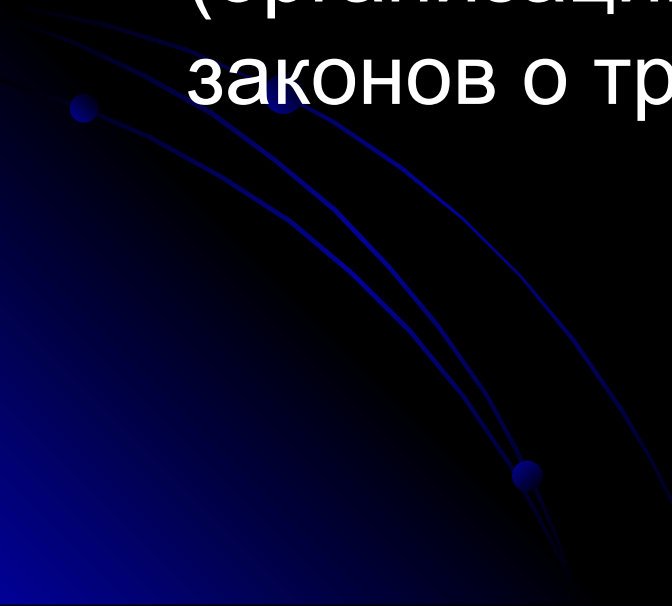
Гражданско-правовая ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

- Гражданско-правовая ответственность наступает в ситуациях, когда в результате нарушений метрологических правил и норм юридическим или физическим лицам причинен имущественный или личный ущерб. Причиненный ущерб подлежит возмещению по иску потерпевшего на основании соответствующих актов гражданского законодательства.

Уголовная ответственность

- К уголовной ответственности нарушители метрологических требований привлекаются в тех случаях, когда имеются признаки состава преступления, предусмотренные Уголовным кодексом. К ним могут быть отнесены: халатность, нарушение правил метрологии, выпуск или продажа товаров (услуг), не отвечающих требованиям безопасности. Уголовное дело может возбуждаться также по инициативе органов госнадзора ФАпоТРИМ при соответствующих результатах проведенных проверок.

Дисциплинарная ответственность

- Дисциплинарная ответственность за нарушение метрологических правил и норм определяется решением администрации предприятия (организации) на основании Кодекса законов о труде.
- 

👉 Следует отметить, что привлечение к любому из указанных видов ответственности исключает возможность привлечения этих же лиц к другим видам юридической ответственности.

- Что касается санкций, предусмотренных Кодексом законов о труде, Уголовным кодексом РФ и Кодексом РФ об административных правонарушениях, то ст. 20 Закона "Об обеспечении единства измерений" предполагает возможность одновременного их использования.



Спасибо за внимание!

к.с.-х.н., доцент Горькова Ирина Вячеславовна E-mail: laboratory2@orelsau.ru









Продукция, произведенная

7 500

тыс. руб./год

Продукция, произведенная в рамках
инициативы по развитию сельского хозяйства

17 700

тыс. руб./год

Материалы и комплектующие

850

тыс. руб./год

Средства на развитие сельского хозяйства

3.15

тыс. руб./год

Аккумуляторы для автомобилей



2008





