

# **Формирование органов местного самоуправления РФ.**



**Ротова А . 3-Эб.**

# Основные источники

- Конституция РФ – ст.12, глава 8
- ФЗ «ОБ ОБЩИХ ПРИНЦИПАХ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» ОТ 6 октября 2003 г.



# Самостоятельность МСУ

## Две стороны

```
graph TD; A[Две стороны] --> B[Ни один орган гос. власти не вправе вторгаться в компетенцию органов МСУ]; A --> C[Органы МСУ самостоятельны в пределах своих полномочий (все дело – сколько и каких полномочий оставляется МСУ)];
```

Ни один орган гос.  
власти не вправе  
*вторгаться в*  
компетенцию  
органов МСУ

Органы МСУ  
самостоятельны *в*  
*пределах* своих  
полномочий  
(*все дело – сколько и*  
*каких полномочий*  
*оставляется МСУ*)

## **Вопросы местного значения (ч.1 ст.132 Конституции РФ)**

- Управление муниципальной собственностью
- Формирование, утверждение и исполнение местного бюджета
- Установление местных налогов и сборов
- Охрана общественного порядка
- Иные вопросы местного значения

# Территориальная основа местного самоуправления

Местное самоуправление осуществляется на всей территории РФ в:

- городских поселениях
- сельских поселениях
- муниципальных районах
- городских округах
- на внутригородских территориях городов федерального значения

\*\*\*

Не следует путать «населённые пункты» и «поселения». Последние могут включать в себя несколько населённых пунктов.

# Территориальная основа местного самоуправления

В состав территории *городского поселения* могут входить один город или один поселок, а также в соответствии с генеральным планом городского поселения территории, предназначенные для развития его социальной, транспортной и иной инфраструктуры (включая территории поселков и сельских населенных пунктов, *не являющихся муниципальными образованиями*);



# Территориальная основа местного самоуправления

- В состав территории *сельского поселения* могут входить, как правило, один сельский населенный пункт или поселок с численностью населения более 1000 человек (для территории с высокой плотностью населения - более 3000 человек) и (или) объединенные общей территорией несколько сельских населенных пунктов с численностью населения менее 1000 человек каждый (для территории с высокой плотностью населения - менее 3000 человек каждый)
- Границы сельского поселения, в состав которого входят два и более населенных пункта, как правило, устанавливаются с учетом *пешеходной доступности* до его административного центра и обратно в течение рабочего дня для жителей всех населенных пунктов, входящих в его состав



# Территориальная основа местного самоуправления

Границы *муниципального района* устанавливаются с учетом *транспортной доступности* до его административного центра и обратно в течение рабочего дня для жителей всех поселений, входящих в его состав.

Указанные требования в соответствии с законами субъектов РФ могут не применяться на территориях с низкой плотностью сельского населения, а также в отдаленных и труднодоступных местностях.



# Территориальная основа местного самоуправления

## *Городской округ:*

- Наделение городского поселения статусом городского округа осуществляется законом субъекта РФ
- Критерий: наличие сложившейся социальной, транспортной и иной инфраструктуры
- Смысл:
  - возможность решать сложные социальные вопросы местного значения
  - возможность осуществлять отдельные государственные полномочия, переданные федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации
  - фактически статус муниципального района
- Городской округ может включать в себя до нескольких сот населенных пунктов и межселенные территории
- Городской округ не может входить в состав муниципального района.

# Формы прямого волеизъявления граждан

## Местный референдум

- Проводится в целях решения непосредственно населением вопросов местного значения
- Решение о назначении местного референдума принимается представительным органом муниципального образования:
  - 1) по инициативе, выдвинутой гражданами;
  - 2) по инициативе, выдвинутой избирательными объединениями, иными общественными объединениями;
  - 3) по инициативе представительного органа муниципального образования и главы местной администрации, выдвинутой ими совместно



# Формы прямого волеизъявления граждан

## Муниципальные выборы

Проводятся в целях избрания депутатов, членов выборного органа местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления.



# Формы прямого волеизъявления граждан

Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования

- Голосование по отзыву проводится по инициативе населения
- Голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования назначается представительным органом муниципального образования

# Формы прямого волеизъявления граждан

## Сход граждан

- Проводится для решения вопросов местного значения в поселении с численностью жителей, обладающих избирательным правом, не более 100 человек
- Осуществляет полномочия представительного органа муниципального образования
- Может созываться главой муниципального образования самостоятельно либо по инициативе группы жителей поселения численностью не менее 10 человек

# Формы прямого волеизъявления граждан

## Правотворческая инициатива граждан

- Может выступить инициативная группа граждан
- Минимальная численность инициативной группы не может превышать 3 % от числа жителей, обладающих избирательным правом
- Проект муниципального правового акта, внесенный в порядке реализации правотворческой инициативы, подлежит обязательному рассмотрению органом местного самоуправления или должностным лицом местного самоуправления, к компетенции которых относится принятие соответствующего акта, в течение трех месяцев со дня его внесения



# Формы прямого волеизъявления граждан

## Территориальное общественное самоуправление (ТОС)

- Самоорганизация граждан по месту их жительства для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения
- Осуществляется посредством проведения собраний и конференций граждан, а также посредством создания органов территориального общественного самоуправления. Может осуществляться в пределах следующих территорий проживания граждан:
  - подъезд многоквартирного жилого дома;
  - многоквартирный жилой дом;
  - группа жилых домов;
  - жилой микрорайон;
  - сельский населенный пункт, не являющийся поселением;
  - иные территории проживания граждан
- Органы территориального общественного самоуправления избираются на собраниях или конференциях граждан

# Формы прямого волеизъявления граждан

## Публичные слушания

- Для чего:
  - обсуждение проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения с участием жителей муниципального образования
- Инициатор:
  - население,
  - представительный орган муниципального образования
  - глава муниципального образования
- Кем проводятся:
  - представительным органом муниципального образования,
  - главой муниципального образования





# Формы прямого волеизъявления граждан

## Собрание граждан

- Для чего:
  - обсуждение вопросов местного значения,
  - информирование населения о деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления,
  - осуществление территориального общественного самоуправления
- Инициатор:
  - население,
  - представительный орган муниципального образования
  - глава муниципального образования,
  - в случаях, предусмотренных уставом территориального общественного самоуправления
- Отличие от схода граждан: Собрание *не обладает властными полномочиями*



# Формы прямого волеизъявления граждан

## Конференция граждан (собрание делегатов)

- Форма собраний граждан (при слишком большой численности)
- Проводится в случаях, предусмотренных уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, уставом территориального общественного самоуправления



# Формы прямого волеизъявления граждан

## Опрос граждан



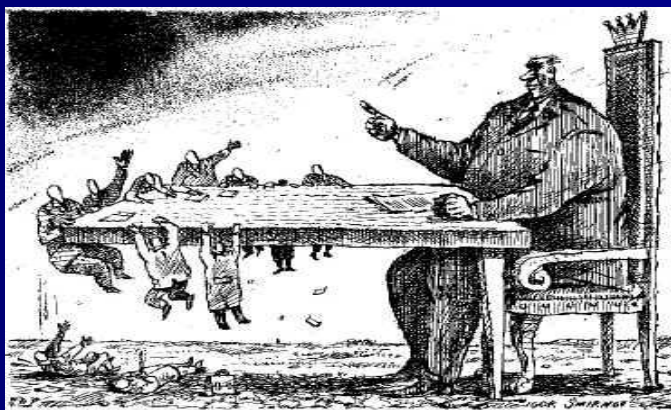
- Проводится на всей территории муниципальной территории образования или на части его территории для выявления мнения населения и его учета при принятии решений органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления, а также органами государственной власти
- Результаты опроса носят рекомендательный характер

# Формы прямого волеизъявления граждан

**Обращения граждан в органы местного  
самоуправления**

**и**

**другие формы непосредственного осуществления  
населением местного самоуправления и участия в  
его осуществлении**



# Органы МСУ

## Представительный орган муниципального образования:

- Состоит из депутатов, избираемых на муниципальных выборах
- Не формируется в поселениях до 100 жителей (заменяется сходом граждан)
- В *муниципальном районе* – 2 варианта формирования:
  - может состоять из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава
  - может избираться непосредственно населением на муниципальных выборах

# Органы МСУ

## Глава муниципального образования («местный президент»)

– если избирается *на муниципальных выборах:*

- входит в состав представительного органа муниципального образования с правом решающего голоса и исполняет полномочия его председателя

*либо*

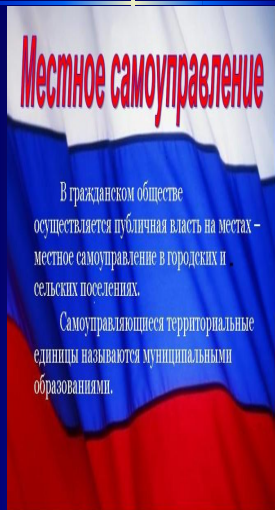
- возглавляет местную администрацию

– если избирается *представительным органом* муниципального образования из своего состава:

- исполняет полномочия его председателя;
- не может одновременно исполнять полномочия председателя представительного органа и полномочия главы местной администрации

– в случае формирования представительного органа *муниципального района* из глав поселений исполняет полномочия его председателя

*Эти ограничения не распространяются на глав сельских поселений*



# Особенности статуса глав некоторых муниципальных образований

*В сельском поселении и внутригородском муниципальном образовании города федерального значения глава муниципального образования может совмещать три должности:*

- Главы МО
- Председателя представительного органа (в Москве – муниципального собрания)
- Руководителя исполнительно-распорядительного органа (в Москве – муниципалитета)



# Органы МСУ

Местная администрация —исполнительно-распорядительный орган муниципального образования («местное правительство»)

Возглавляется :

- главой муниципального образования;  
*либо*
- лицом, нанятым по контракту:
  - 1) проводится конкурс;
  - 2) назначается представительным органом МСУ;
  - 3) контракт заключается с главой муниципального образования



# Органы МСУ

**Контрольный орган** муниципального образования (контрольно-счетная палата, ревизионная комиссия и другие) образуется в целях контроля за исполнением местного бюджета, соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проекта местного бюджета, отчета о его исполнении, а также в целях контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности. Формируется на муниципальных выборах или представительным органом



Спасибо за внимание!!!