Казахский университет международных отношений и мировых языков имени Абылай хана.

Факультет международных отношений
Кафедра международных отношений

Допущена к защите
Зав кафедрой _____
К.ф.н. доцент Ивашов А.А.

Проектная работа
По дисциплине: «Процессы мировой интеграции»
На тему:
«Перспективы развития постсоветского пространства».

По специальности: **050202 – Международные отношения**

Выполнили:
Студенты 3-го курса ФМО
Какаева Анастасия
Ким Виктор
Акымбекова Жанна
Гулоев Идрис
Научный консультант:
Старший преподаватель
Бердалина А.С.

Алматы, 2013 г.

Тема: Перспективы развития постсоветского пространства.

Проблема: Интеграция и реинтеграция на постсоветском пространстве.

Идея проекта: Анализ форм интеграционных взаимодействий в рамках Содружества Независимых Государств.

Цель проекта: Политические и экономические объединения на постсоветском пространстве как альтернативные варианты интеграции.

Задачи проекта:

- Использование в процессе проектной работы компетенции и субкомпетенции: компетентностно-профессиональная, поисково-исследовательская, международно-статусная компетенции.
- Возможные варианты решения поставленной проблемы.
- Конечный продукт (результат) проектной работы – доклад на международной студенческой конференции.

Рекомендуемая литература:

1. Концепция экономического интеграционного развития Содружества Независимых Государств. Одобрена решением Совета глав государств Содружества (Москва, 28 марта 1997 г.).
2. *Либман А. М. «Интеграция снизу» в Центральной Азии // Евразийская экономическая* интеграция. 2009. № 1 (2).
3. Материалы сайта «Евразийское Экономическое Сообщество». http://www.evrazes.com.
4. Материалы сайта Википедия. Раздел «Содружество Независимых Государств». http://ru.wikipedia.org/.
5. Об обеспечении участия Российской Федерации в Черноморском экономическом сотрудничестве: Постановление Правительства Российской Федерации № 500 от 26.04.1997 г.
6. Соглашение о создании Содружества Независимых Государств / Исполнительный комитет СНГ. http://cis.minsk.by/main.aspx?uid=176.

ОТ ДЕЗИНТЕГРАЦИИ К РЕИНТЕГРАЦИИ: РЕАЛИИ НОВОГО ВРЕМЕНИ

- Наиболее фундаментальным следствием эпохальных событий на рубеже 1990-х гг. прошлого столетия, связанных с развалом СССР, стала беспрецедентная по масштабам и глубине геоэкономическая трансформация. Некогда огромное единое экономическое пространство «социалистического типа» в одночасье приобрело совершенно иную — фрагментарную конфигурацию, образуемую многими экономиками новых независимых государств, развернувшимися в сторону самостоятельного формирования открытых экономических систем рыночного типа. Однако очень быстро пришло понимание того, что произошедшее на постсоветском пространстве размежевание, обусловленное государственно-политическими интересами, совершенно невыгодно во множестве экономических смыслов. Тем более для новых национальных экономик, еще недавно представлявших собой в совокупности единое целое и не утративших до настоящего времени множества прямых кооперационных производственно-хозяйственных связей и торговых отношений.

- Объективные экономические потребности довольно быстро поставили в практическую повестку дня образовавшихся государств задачи реинтеграции их экономик в рамках прежнего постсоветского экономического пространства, но реинтеграции с учетом реалий нового времени и основанной на новых принципах и механизмах. Что, с одной стороны, дает основания говорить, по сути дела, о формировании нового экономического пространства. С другой стороны, создание на территории бывшего СССР новых самостоятельных государств привело к своеобразному сочетанию интеграционных и дезинтеграционных процессов. Поэтому можно говорить одновременно и о разделении прежнего экономического пространства, и о создании новых форм его интеграции.
- После распада СССР на постсоветском пространстве возникло несколько международных организаций и содружеств. Подавляющая часть государств(а именно двенадцать) стали выстраивать новую конфигурацию своих отношений, объединяясь (или интегрируясь) в различные союзы и организации с учетом своих как политических, так и экономических интересов. Три Прибалтийских государства не присоединились ни к одной из этих постсоветских организаций, их курс изначально и однозначно был направлен на интеграцию только в мир Запада (включая вступление в

В настоящее время интеграция на постсоветском пространстве осуществляется на трех разных скоростях.

- Первый вариант интеграции (самая «низкая» скорость) — Содружество Независимых Государств (СНГ). СНГ представляет собой международную организацию политико-консультативного типа с определенными военно-политическими обязательствами в рамках Договора о коллективной безопасности.
- На второй скорости происходит экономическая интеграция более узкой группы государств в рамках ЕврАзЭС — Беларуси, Казахстана, Киргизии, России, Таджикистана, Украины.
- Максимальную степень интеграции предполагает Таможенный союз (Беларусь, Казахстан, Россия) и Союзное государство России и Беларуси.

СОДРУЖЕСТВО НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

- Было основано главами БССР, РСФСР и УССР путем подписания 8 декабря 1991 г. в Вискулях под Брестом (Беларусь) Соглашения о создании Содружества Независимых Государств (известное как «Беловежское соглашение»).
- *Содружество Независимых Государств (СНГ) — межгосударственное объединение* большинства бывших союзных республик СССР, созданное для развития сотрудничества в политической, экономической, гуманитарной, культурной и других областях.

***Соглашение о создании СНГ и Алма-Атинская Декларация (Алма-Ата,* 21 декабря 1991 г.)** не только фиксировали развал СССР и создание СНГ, но и провозгласили приверженность сотрудничеству в формировании общеэкономического пространства, общеевропейского и евразийского рынков.

Договор о создании Экономического союза (Москва, 24 сентября 1993 г.) в рамках практически всего Содружества предусматривал углубление интеграции и координацию проводимых экономических преобразований, создание Таможенного союза, общего рынка, валютного (денежного) союза. Развитие этого договора нашло отражение в соглашениях о создании зоны свободной торговли и платежного союза. Для продвижения сбалансированных и взаимовыгодных экономических отношений, строящихся на принципах и нормах Соглашения ВТО/ГАТТ и других универсальных источниках международного экономического права, предполагалось создание Таможенного союза. Между тем соглашение подписали лишь несколько государств участников СНГ.

Соглашение о создании зоны свободной торговли (Москва, 15 апреля 1994 г.) также было направлено на обеспечение взаимодействия в решении конкретных задач по организации зоны свободной торговли, в том числе отмену таможенных пошлин и количественных ограничений, создание эффективной системы взаимных расчетов и платежей по торговым операциям, сотрудничество в проведении торгово-экономической политики, содействие межотраслевой и внутриотраслевой кооперации и научно-техническому сотрудничеству.

Соглашение о Платежном союзе стран содружества и перспективный план интеграционного развития СНГ (Москва, 21 октября 1994 г.) *принимались с* целью обеспечения бесперебойности расчетов, взаимной конвертируемости национальных валют и формирования на этой основе платежной системы. Функции осуществления расчетов между центральными банками на основе многостороннего клиринга и операции на валютных рынках возлагались на Межгосударственный банк, являющийся специализированным институтом Платежного союза.

В рамках Содружества (Армения, Беларусь, Казахстан, Киргизия, Россия, Таджикистан, позднее были подготовлены документы для вступления Узбекистана) на основе Договора о коллективной безопасности (ДКБ), подписанного 15 мая 1992 г., действует военно-политический союз — ***Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), созданный 7октября* 2002 г.** Главная задача ОДКБ — координация и объединение усилий в борьбе с международным терроризмом и экстремизмом, оборотом наркотических средств и психотропных веществ. Благодаря

- Однако почти все многосторонние решения стран Содружества так и остались на бумаге, а потенциал возможностей успешного взаимодействия пока оказался невостребованным.
- Правовые механизмы не стали эффективными и достаточными для интеграции экономик стран СНГ. Статистика показывает, что если в 1990 г. доля взаимных поставок 12 государств-участников СНГ составляла более 70% от общей стоимости их экспорта, то в 1995 г. она сократилась до 55%, а в 2008 г. составляла уже менее 40%.
- При этом сокращается в первую очередь доля товаров с высокой степенью обработки. Для сравнения, в 2008 г. в ЕС доля внутренней торговли сообщества к общему объему экспорта превышает 60%, в НАФТе — 45%.
- Резкое сокращение хозяйственных связей между странами СНГ наряду с трансформационными процессами построения рыночно ориентированной экономики привело к падению производства, инвестиций, потребительского спроса, вытеснению отечественных товаров с внутренних рынков государств Содружества.

Другие проблемы широкой интеграции в рамках СНГ

- **Во-первых,** *различная геополитическая и внешнеэкономическая ориентация государств бывшего СССР. В настоящее время направленность внешней политики* каждого государства на постсоветском пространстве складывается по разному: Молдова сближается с Румынией, Грузия, Азербайджан и страны Балтии стремятся в ЕС и НАТО. Наиболее заинтересованы в сотрудничестве с Россией Беларусь, Армения, Киргизия, Украина и Таджикистан. Но и здесь не все так однозначно: Украина и Молдова ориентированы на ЕС; Туркменистан, Азербайджан, Кыргызстан тяготеют к исламскому миру; а Казахстан и Узбекистан пытаются интегрировать азиатские ценности и американскую рыночную эффективность.
- **Во-вторых,** *в странах-участниках СНГ нет единой правовой системы. Правовая* система СССР исключительно быстро развалилась. Хотя правовые вопросы можно быстро решать, и законодатели устранят юридическую расплывчатость в случае, если политическая воля руководства стран будет направлена на углубление интеграции. Отсутствие юридической обязательности и рекомендательный характер разрабатываемых Межгосударственной парламентской ассамблеей документов позволяют использовать модельные законы без страха ущемить национальный суверенитет. Кроме того, Конституции России и других государств-участников СНГ ничего не говорят о Содружестве. В результате СНГ как международная организация не имеет ясной легитимной основы. Колебания вокруг вопроса о том, какое право должно развиваться в первую очередь — международное или конституционное — также не способствуют формированию непротиворечивой правовой системы.

Другие проблемы широкой интеграции в рамках СНГ

- **В-третьих,** *реализация достигнутых соглашений в значительной степени усложняется из-за их длительной ратификации. Сроки процедуры ратификации* законодательством не определены, межгосударственные договоры, заключенные в рамках СНГ, нередко были ратифицированы через несколько лет после подписания, когда терялась их актуальность. Без ратификации пар ламентом и одобрения правительством соглашений подписанные документы не имеют юридической силы. Так, половина участников присоединилась лишь к 40—70% подписанных в рамках СНГ документов — преимущественно по экономической проблематике. Однако вступление в силу договоров и соглашений не означало их практической реализации, поскольку государства не выполняли взятые обязательства.
- **В-четвертых,** *усиливается неравномерность экономического развития государств- участников СНГ. В существовавшем ранее плановом народном* хозяйстве СССР происходило однонаправленное перераспределение национального дохода — Россия выступала донором, и это служило объективным условием достижения наилучшего конечного результата. Такая ситуация не могла быть одномоментно устранена, и построение взаимоотношений на основе экономически равноправных партнеров заняло длительное время. Особенности экономических преобразований во многом обусловлены различной степенью воздействия на национальные экономики дезинтеграции хозяйственных связей, существовавших в СССР.

ПОЛИТИЧЕСКИЕ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ НА ПОСТСОВЕТСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ: АЛЬТЕРНАТИВНЫЕ ВАРИАНТЫ ИНТЕГРАЦИИ

- В целом СНГ как надгосударственное образование имеет слишком небольшое количество «точек соприкосновения» между его членами. Это заставляет лидеров стран Содружества искать альтернативные интеграционные варианты.
- В настоящее время на пространстве СНГ сформировалось несколько организаций с более конкретными общими целями и проблемами. Наиболее крупными и значимыми из них из них являются: Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС), Центрально-Азиатское сотрудничество (ЦАС), Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), Шанхайская организация сотрудничества (ШОС), Организация за демократию и экономическое развитие (ГУАМ), Содружество демократического выбора (СДВ), объединяющие страны бывшего СССР в вопросах политики, экономики и безопасности.

Международные региональные организации с участием государств — бывших республик СССР

Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС)

- Международная экономическая организация, наделенная функциями, связанными с формированием общих внешних таможенных границ входящих в нее государств (Беларусь, Казахстан, Киргизия, Россия, Таджикистан и Узбекистан), выработкой единой внешнеэкономической политики, тарифов, цен и другими составляющими функционирования общего рынка . Дата создания — 2001 г.
- В августе 2006 г. на Межгосударственном совете ЕврАзЭС было принято принципиальное решение о создании Таможенного союза. За 8 лет, прошедших с момента создания ЕврАзЭС, доля товарооборота между странами-членами сообщества не только не увеличилась, но, напротив, у большинства стран-членов сократилась. Так и не удалось интенсифицировать торговлю между странами-членами сообщества. Принимаемые в рамках сообщества решения, а также их реализация не способствуют увеличению доли товарооборота между странами-членами ЕврАзЭС. Вряд ли без решения данной проблемы удастся сформировать эффективно работающий торгово-экономический союз.
- Вместе с тем, согласно данным Росстата, накопленные инвестиции России в страны ЕврАзЭС возросли с 315,3 млн. долл. США в 2005 г. До 2132,3 млн долл. на начало 2009 г., т. е. почти в 6,7 раза в абсолютном выражении. *Особенно активно развивалось инвестиционное сотрудничество* с Беларусью, Узбекистаном и Казахстаном, которые лидируют среди других стран ЕврАзЭС по объему накопленных российских инвестиций.

Таможенный союз

- Торгово-экономическое объединение России, Беларуси и Казахстана, основывающееся на принципах единой таможенной территории государств-участников Таможенного союза (отмена таможенных пошлин и количественных ограничений, установления и применения в отношениях с третьими странами одинакового торгового режима, общих таможенных тарифов и мер нетарифного регулирования внешней торговли). Дата создания — 1 января 2010 г.
- Важное замечание, которое непосредственно повлияет на успешность работы Таможенного союза, заключается в следующем: необходима синхронизация налогового и таможенного законодательства стран-участниц: у Беларуси, Казахстана и России абсолютно разные таможенное и налоговое законодательства.

Союзное государство России и Беларуси

- Союз Российской Федерации и Республики Беларусь с поэтапно организуемым единым политическим, экономическим, военным, таможенным, валютным, юридическим, гуманитарным, культурным пространством. Договор о создании Союза Беларуси и России подписан 2 апреля 1997 г.
- Создание Союзного государства означает новый этап интеграционного процесса и образование межгосударственного сообщества, по юридической форме сравнимого с ЕС. Предполагается, что ныне существующий конфедеративный союз в будущем должен стать мягкой федерацией. При создании Союзного государства России и Беларуси закладывалась максимальная степень политической и экономической интеграции, что было подтверждено Договором о создании Союзного государства (Москва, 8 декабря 1999 г.). Важно отметить, что договор предусматривает достаточно четкое разграничение предметов ведения и полномочий между Союзным государством и государствами-участниками.

К исключительному ведению Союзного государства относятся:

- создание единого экономического пространства и правовых основ общего рынка;
- единая денежно-кредитная, валютная, налоговая и ценовая политика;
- единые правила конкуренции и защиты прав потребителей;
- объединенные транспортная и энергетическая системы;
- единая торговая и таможено-тарифная политика в отношении третьих стран, международных организаций и объединений;
- единое законодательство об иностранных инвестициях; статистический и бухгалтерский учет и др.

Международные региональные организации с участием государств — бывших республик СССР и стран дальнего зарубежья.

Шанхайская организация сотрудничества (ШОС)

- Постоянно действующая региональная международная организация, основанная в июне 2001 г. лидерами Казахстана, Китая, Киргизии, России, Таджикистана и Узбекистана. Задачи Шанхайской организации сотрудничества первоначально лежали в сфере взаимных внутри-региональных действий по пресечению террористических актов, сепаратизма и экстремизма в Средней Азии. Параллельно деятельность ШОС получила и широкую экономическую направленность. В качестве долгосрочной цели предусматривается создание зоны свободной торговли на пространстве ШОС, а в краткосрочной перспективе — активизация процесса создания благоприятных условий в области торговли и инвестиций. Сегодня сотрудничество в рамках ШОС охватывает области энергетики, транспорта, сельского хозяйства, телекоммуникаций и многие другие отрасли экономики.

Центрально-Азиатское сотрудничество (ЦАС)

- Международная региональная организация. Создана в 2002 г. Казахстаном, Киргизией, Узбекистаном, Таджикистаном. Россия стала участником ЦАС в 2004 г.
- 6 октября 2005 г. на саммите ЦАС принято решение в связи со вступлением Узбекистана в ЕврАзЭС подготовить документы для создания объединенной организации ЦАС—ЕврАзЭС — то есть фактически решено упразднить ЦАС.

Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА)

- Международный форум, объединяющий государства азиатского континента, который ставит перед собой задачу укрепления взаимоотношений и сотрудничества азиатских государств в целях обеспечения стабильности и безопасности в регионе. Первый саммит СВМДА проведен в 2002 г.
- Инициатива о созыве Совещания была впервые представлена президентом Республики Казахстан Нурсултаном Назарбаевым на 47-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН в октябре 1992 г. Эта инициатива получила поддержку со стороны Киргизии, ряда влиятельных азиатских государств, а также некоторых международных организаций (ООН, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Лига арабских государств (ЛАГ).
- В результате усилий казахстанской стороны была сформирована инициативная группа государств, в состав которой, кроме Казахстана, вошли Азербайджан, Афганистан (ИГА), Египет, Индия, Иран, Израиль, Китай, Киргизия, Палестина, Пакистан, Россия, Таджикистан, Турция, Узбекистан и Монголия. К настоящему времени участниками СВМДА являются 17 государств (последним к СВМДА присоединился Таиланд).

Организация Исламская конференция (ОИК)

- Международная межправительственная организация, объединяющая на основе религиозной общности 44 мусульманских государства Азии и Африки, а также Организацию освобождения Палестины (ООП). Учреждена в 1972 г. Среди участников конференции — Азербайджан, Казахстан, Киргизия, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан — страны, бывшие республики СССР. Членом ОИК может стать любое мусульманское государство.
- Цели, провозглашенные в уставных документах ОИК: поощрять мусульманскую солидарность между государствами-членами; укреплять сотрудничество между ними в экономической, политической и других областях деятельности; координировать усилия по сохранению святых мест и поддерживать борьбу народа Палестины за восстановление его прав и освобождение его земли; активизировать борьбу всех мусульманских народов с целью сохранения их достоинства, независимости, национальных прав и др.
- Руководящие органы ОИК — Конференция королей, глав государств и правительств (высший орган), Конференция министров иностранных дел, Генеральный секретариат. ОИК обладает статусом наблюдателя при ООН. Штаб-квартира в

Такое нетривиальное экономическое событие, как набирающий силу процесс интеграции нового, постсоветского экономического пространства в современных условиях, необходимо рассматривать через призму принципиально новых обстоятельств, тесно взаимосвязанных между собой.

Во-первых:

- На формирование новой структуры постсоветского экономического пространства существенное влияние оказывает и набирающая силу новая тенденция — создание обширных торгово-экономических блоков континентальных и даже сверх континентальных масштабов, объединяющих не только высокоразвитые в экономическом и политико-правовом отношении страны, но и некоторые менее развитые государства.
- При этом первоначальная тенденция объединять в интеграционные комплексы лишь высокоразвитые страны, созревшие для интеграции на рыночной основе, уступает место формированию новых торгово-экономических блоков из индустриальных и постиндустриальных стран и среднеразвитых индустриализирующихся государств.
- По-видимому, постепенно будут формироваться многоступенчатые системы, включающие страны разного технико-экономического уровня развития.

Во-вторых:

- Для постсоветского экономического пространства характерно массовое трансграничное перемещение людей. Давление нищеты в собственной стране, притяжение более высокого уровня жизни за рубежом побуждают десятки миллионов людей без квалификации перемещаться из одних стран СНГ в другие, а также в богатые промышленные страны Запада.
- Наряду с другими факторами, смещающими географию производства, это приводит к ослаблению межгосударственных границ в значительно более широком экономическом пространстве. Формируется более широкое наднациональное экономическое пространство, по отношению к которому постсоветское экономическое пространство служит только его частью.

В-третьих:

- Одновременно интеграционные процессы на постсоветском пространстве остаются ослабленными, причем в значительной степени по объективным причинам. Интегрирование осуществляется интенсивно лишь между странами, имеющими развитую обрабатывающую промышленность, особенно ее высокотехнологичные отрасли.
- Что касается менее развитых стран, производящих и экспортирующих преимущественно базовые товары, то они выступают по отношению друг к другу не как взаимодополняющие, а как конкурирующие экономики. Им почти нечего предложить друг другу: в сырье они не нуждаются из-за отсутствия собственной обрабатывающей промышленности, а немногие производимые ими готовые изделия по качеству значительно уступают тем, какие можно ввезти из развитых стран. К тому же из-за постоянных финансовых трудностей они ограничены в предоставлении друг другу как правительственных, так и коммерческих кредитов. Взаимная торговля между ними развита очень слабо: и как экспортеры, и как импортеры они гораздо сильнее привязаны к промышленно развитым странам, чем друг к другу. Этим объясняется безрезультатность многочисленных попыток создать на постсоветском экономическом пространстве интеграционные блоки по типу Европейского союза.