

Перестройка (1985 – 1991)

**Экономическая политика
М.С.Горбачева**

Экономическая политика М.С. Горбачева.

11 марта на пленуме ЦК КПСС по предложению А.А.Громыко был избран М.С.Горбачев руководителем партии.

Комплекс проблем

- **Война в Афганистане**
- **Поддержание паритета с США - 40% ресурсов**

Замедление темпов экономического роста

- **Первое послевоенное 10-летие – 10 %**
- **80-е гг. рост предусматривался около 2,8 %**

Идея ускорения развития

- **За 15 лет увеличить национальный доход в 2 р.**
- **Повысить производительность труда в 2,3 – 2,5 р.**

Курс на ускорение: **СОЦ-ЭКОНОМИЧ. развитие страны**

Были выдвинуты две проблемы и
определенные сроки их решения:

Продовольственная -90-е гг.

**Жилищная - «каждой семье благоустроенную
отдельную квартиру»**

- к концу XX века

редакция

программы) 1986г.

- Отсутствие конкретных социально-экономических обязательств, снятие задачи непосредственного строительства коммунизма;
- Основной упор на планомерное и всестороннее совершенствование социализма на основе ускорения с/э развития;
- Была **отвергнута концепция развитого социализма.**

поворот экономики «лицом к человеку»

- Главное внимание уделялось тяжёлой промышленности (машиностроению), внедрение нового класса машин (производственные комплексы, роботы)
- Использование следующих резервов:
 - 1) Полностью загрузить действующие мощности
 - 2) Укрепить трудовую дисциплину
 - 3) Силами местных рационализаторов проводить механизацию своего производства
 - 4) Повысить качество продукции («знак качества», а затем создание государственной приёмки)

Неблагоприятные внешние обстоятельства:

- 26 апреля 1986г.- взрыв атомного реактора в Чернобыле;
- Гибель пассажирского теплохода «Адмирал Нахимов» близ Новороссийска;
- Падение цен на нефть осенью 1985г. (валютная выручка уменьшилась на $2/3$);
- Землетрясение в Армении;
- Потери бюджета из-за снижения торговли алкоголем.

Угроза срыва курса
на ускорение
1987год

Решение перейти к
перестройке
экономической
системы

Частичный
возврат к
реформе 1965
года

Ускорение становится **целью**, а **перестройка** –
средство её достижения.

Путь исправления ситуации – **путь рыночных
отношений.**

Экономическая реформа 1987 г.

(Абалкин, Аганбегян, Заславская, Бунич)

- Повышение экономической самостоятельности гос. предприятий;
- Развитие предпринимательства в тех сферах, где оно было «социально оправданно»;
- Привлечение иностранных инвестиций путём создания совместных предприятий

Закон об индивидуальной трудовой деятельности 1986г.

НО

действует постановление Совета министров «О мерах по усилению борьбы с нетрудовыми доходами»

закон о государственном предприятии 1987г.

(предоставлялась хозяйственная самостоятельность)

НО

цены оставались централизованными

Итог: начало формирования частного сектора в экономике

1989 год – начало преобразований в аграрном секторе (март. пленум ЦК)

Роспуск Госагропрома СССР;
Свёртывание борьбы с личными подсобными хозяйствами (борьба с нетрудовыми доходами);

Признание равенства 5-ти форм хозяйствования на земле:

КОЛХОЗОВ, СОВХОЗОВ, агрокомбинатов, кооперативов, крестьянских хозяйств;

Выполнение прод. программы
было провалено —
перенос сроков её выполнения на конец 90-х гг.

1988 год - Закон о кооперации.

Самый серьезный шаг к **восстановлению частной собственности.**

Кооперативы платили государству налоги, но не перечисляли часть прибыли как государственные предприятия (при этом выпускалась та же продукция и использовались государственные мощности)
Кооперативы способствовали переводу безналичных денег в наличные



опустели полки в магазинах

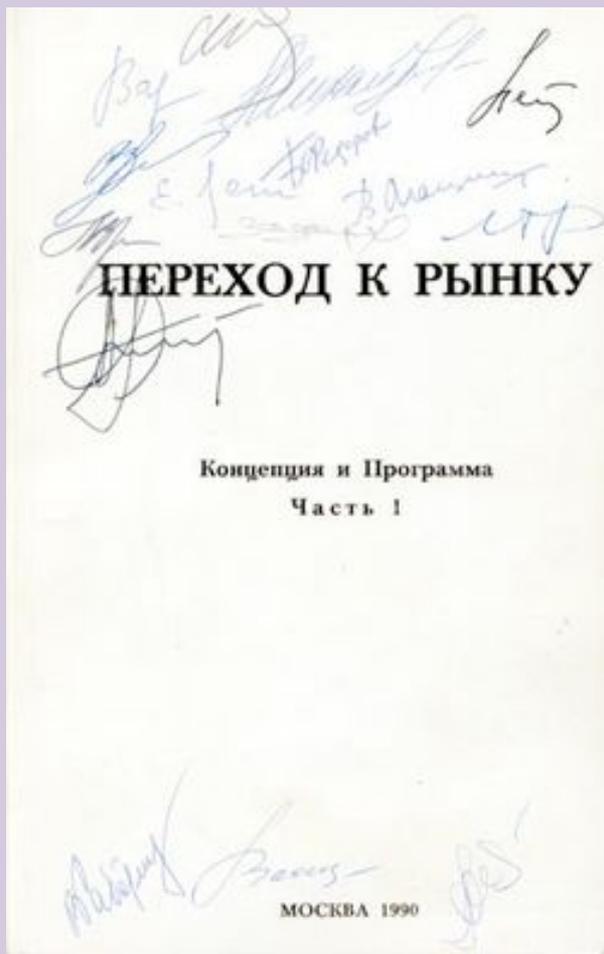
Постановление Верховного Совета СССР «О концепции перехода к регулируемой рыночной экономике в СССР»

1990 год (главный разработчик академик Л.Абалкин)

- Перевод на аренду **20%** промышленных предприятий
- Закрепление новых форм собственности (акционерная)
- Сочетание директивных методов управления с экономическими рычагами (1990-1992)
- Ведущее место — экономическим методам (1993-1995)



Программа «500 дней» (Г. Явлинский, С. Шаталин)



- **Стабилизация** финансово-денежной системы(цены на основные продукты и товары планировалось сохранить на неизменном уровне;
- **Разгосударствление и приватизация;**
- **Дальнейшая либерализация внешнеэкономической и валютной политики.**

Изменения в сфере управления: (либерализация)

- **Сокращение количества министерств и численности управленческого аппарата (с 1,7 до 0,7 млн. человек)**

- **Система управления вследствие этого была парализована, так как слом старого не означал автоматически появления нового (точка зрения)**

Социальные последствия реформ:

- **Сокращение реальных доходов населения;**
- **Усиление дефицита всех товаров;**
- **«обвал» экономики;**
- **1991 год - проведение финансовой реформы (В. С. Павлов) – обмен 50 и 100-рублёвых купюр и «отпуск» цен и, как следствие, обесценивание вкладов, которые были «заморожены»;**
- **Прошли первые в стране забастовки**

положения в СССР в 1989-1991г.



- «семёрка» оказала «гуманитарную помощь», серьёзной финансовой помощи не последовало; отказали из-за неустойчивого внутриполитического положения;
- по закрытым каналам помощь оказывалась: внешний долг вырос с 13 до 113 млрд.

Горбачёва

XIX Всесоюзная партийная конференция

1988г.

курс на создание «социалистического правового государства»,
разделение властей,
создание советского парламентаризма

- Обеспечение полновластия Советов, но одновременно принимается решение о совмещении должностей партийных и советских руководителей;

Горбачёв совмещает должности генерального секретаря ЦК КПСС и председателя Президиума ВС СССР;

9 ноября 1988г. XII сессия ВС СССР принимает законы:

«Об изменениях и дополнениях Конституции СССР»

«О выборах народных депутатов СССР»

Высшим органом власти становится съезд народных депутатов в составе 2250 человек.

Органы высшей государственной власти

Съезд народных депутатов

ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ

постоянно действующий орган

**СОВЕТ
СОЮЗА**

**СОВЕТ
НАЦИОНАЛЬНО
СТЕЙ**

Президиум
лишался
права
вмешиватьс
я в
законотворч
ескую
работу

Изменение в избирательной системе:

- избрание депутатов не только от территориальных и национально-территориальных округов, но и от общественных организаций (в том числе КПСС);
- был закреплен **принцип альтернативных выборов;**
- кандидаты отбирались окружными предвыборными собраниями (фильтр)

Конституция дополнялась идеей **разделения властей;**
Создавался новый орган власти — комитет конституционного надзора;

ККН не мог отменять постановления СНД

Председатель
Верховного
Совета —
М. Горбачёв

Март —
июнь
1989 г. —
**I съезд
народных
депутатов**

Председатель
Совета министров
— Н. Рыжков

Съезд образовал **КОНСТИТУЦИОННУЮ**
комиссию (107 человек)

55%-номенклатура

40%- научная и творческая интеллигенция

1 митрополит и 2 рабочих

Оппозиция: Ельцин, Попов, Собчак,
Сахаров (МГД)

1989г.)

завершение 1-го этапа конституционной реформы - **переход власти от партии к Советам**

- Об уточнении некоторых положений Конституции СССР по вопросам порядка деятельности Съезда народных депутатов;
- Об изменениях и дополнениях Конституции СССР по вопросам избирательного права
- Об изменениях и дополнениях ст. 125 Конституции СССР

**Конституционные
законы**

Республики могут самостоятельно решать вопрос об учреждении Съезда народных депутатов.

Верховный Совет — право выражать недоверие правительству.

Общественные организации лишались права непосредственного избрания депутатов.

Конституционный контроль распространялся на все акты СНД.

Второй этап конституционной реформы: III внеочередной Съезд народных депутатов (1990г.)

- Принятие закона «Об учреждении поста Президента СССР и внесении изменений и дополнений в Конституцию СССР»
- Президент наделялся полномочиями контроля правительства, правом законодательной инициативы, утверждения законов (смешанная система правления)
- Устранение нормы статьи 6 Конституции о руководящей роли КПСС как ядра политической системы
- Вводилось положение о многопартийности

Дальнейшее усиление роли Президента (**IV Съезд**) 1990г.

**Совет министров СССР упразднён и учреждён
Кабинет министров, формировавшийся
Президентом и подчинявшийся лично ему**

**Верховный Совет лишь согласовывал
кандидатуру Главы кабинета**

**Горбачёв начинает подготовку нового Союзного
договора**

Национальные движения и межнациональные конфликты.

**Ослабление центра и, как следствие,
укрепление позиций национальных
элит в союзных и автономных
республиках.**

Начало конфликтов на национальной почве

- Февраль 1986 г.- драка на катке между якутской и русской молодёжью. (Якутск)
- Декабрь 1986 г.- демонстрации студентов против назначения 1-м секретарём ЦК русского Д.Кунаева вместо казаха. (Алма-Ата)

Межнациональные конфликты.

- 1987 г.- начало движения крымских татар за восстановление их автономии в **Крыму**.
- Февраль 1988г.- началось движение за воссоединение **Нагорного Карабаха** с Арменией (80% населения- армяне). В 1989г. Число беженцев в Закавказье превысило 300тысяч человек. Январь 1990г. войска вошли в бунтующий **Баку**.

- Март 1989г. –в **Фергане** произошёл конфликт между узбеками и турками-месхетинцами (Узбекистан)
турок впоследствии переселили на юг России.
- 1989г. – начало движения за выход из состава СССР (Грузия)
(столкновения толпы с военными)

Рост сепаратистских движений в Прибалтике.

- Ноябрь 1988г.- Эстония;
- Май 1989г.- Литва;
- Июль 1989г.- Латвия; - принятие Декларации и Закона о государственном суверенитете (был установлен приоритет республиканских законов над союзными).
- Декабрь 1989г.- съезд компартии Литвы принял решение о выходе из КПСС
- Январь 1990г.- начало массовых демонстраций в Молдавии;
- **Начало «парадов суверенитета»:** Армения, Грузия;
- Победы на выборах в республиках оппозиционеров («Народный рух», «Саюдис»)

«Парад суверенитетов» и распад СССР.

□ Май 1990г. – I Съезд народных депутатов России

повестка:

- Выборы председателя Верховного Совета РСФСР;
- Выборы ВС РСФСР;
- Принятие Декларации о гос. суверенитете РСФСР.
- Председатель - Б.Ельцин в III туре с перевесом в 4 голоса.

«Самое главное направление – укрепление Союза» 25.05.1990

Постановка на голосование вопроса о суверенитете 12.06.1990г.

Июнь – Узбекистан, Молдова;
Июль – Украина, Белоруссия.

Каскад суверенитетов внутри РСФСР:

10 августа – Карелия; далее Татарстан, Башкирия, Бурятия в РСФСР;

Абхазия в Грузии

Горбачёв считал, что этот процесс станет базой для обновлённого Нового союза.

26 апреля 1990г. - закон о выравнивании прав союзных и автономных республик.

Ельцин: «Берите суверенитета столько, сколько сможете проглотить».

1990)

II Съезд народных депутатов РСФСР (Ельцин) (Горбачёв)

- за сохранение обновленного Союза;
- подтвердил верховенство республиканских законов;
- природные богатства и производственные фонды объявлялись собственностью России

IV Съезд народных депутатов СССР (Горбачёв)

- предоставление президенту СССР новых полномочий;
- учреждение поста вице-президента;
- решение провести референдум о сохранении СССР

Силовые акции в Риге и Вильнюсе стали поводом для выступления Ельцина с требованием к Горбачёву немедленно уйти в отставку. Февраль 1991г.

Верховный Совет РСФСР принимает решение о проведении одновременно с всесоюзным референдумом по сохранению СССР всероссийский референдум о введении поста Президента республики

71,3% - «да» сохранению СССР;

69,85% - «да» учреждению поста Президента

Попытка подписания нового союзного договора

Март-апрель **1991г.** –
**III Съезд народных
депутатов РСФСР**

(по указанию Горбачева в
Москву введены войска,
но затем выведены)

Итог:

*часть коммунистов
перешли в оппозицию и
поддержали Ельцина.*

1. Расширение полномочий Ельцина как председателя ВС
2. В июне 1991 провести выборы Президента России.

компромисс

Ново-Огарёво, апрель 1991г. –

принятие совместного заявления о
мерах по стабилизации обстановки.

«новоогарёвский процесс»

«Заявление 9+1», т.е.

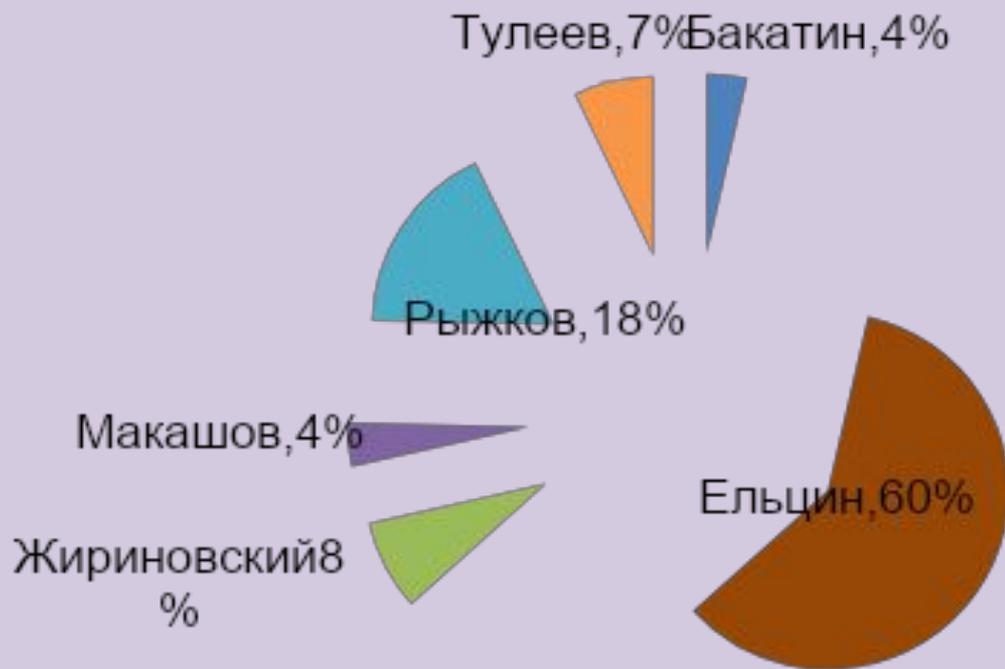
Президент СССР и 9 руководителей
республик:

РСФСР, Украина, Белоруссия,
Узбекистан, Казахстан, Азербайджан,
Таджикистан, Киргизия, Туркмения.

К процессу не присоединились:
три прибалтийских республики, Грузия,
Армения, Молдавия.

12 июня 1991 года состоялись выборы Президента РСФСР

В голосовании приняли участие 74,66 % избирателей.



Указ о **департизации**
(прекращение
деятельности партий в
гос. органах и
учреждениях РСФСР.

(второй удар после
отмены 6-й ст. по
КПСС и Горбачёву,
который совмещал парт.
и гос. должности)

Августовский путч 1991 года

На 20-е августа было намечено подписание нового Союзного договора.

Но 19-го августа был создан **ГКЧП**



формально его
возглавил Г.

издав указ о
исполнении им
обязанностей
Президента
(Горбачев «не

выполнять

ности главы

обязан-

«Заявление советского руководства» (ГКЧП)

- В отдельных местностях СССР вводится ЧП;
- Высшая власть переходит на время (6 месяцев) в руки ГКЧП;
- Установление на территории СССР верховенства Конституции СССР;
- Пресечь сепаратистские настроения и с этой целью арестовать Б.Ельцина («Альфа» ожидала приказа)

действия ГКЧП оказались нерешительными

Итог:

- Горбачев возвращается в Москву из Фороса;
 - Отмечает «выдающуюся роль Президента России» в сопротивлении заговору;
 - Ельцин подписывает указ о приостановлении деятельности компартии РСФСР (из-за поддержки ГКЧП), 23 августа;
 - Были захвачены здания ЦК и МГК;
 - 24 августа – отставка Горбачева с поста генерального секретаря КПСС и призыв партии к самороспуску.
- 25 августа был ликвидирован Кабинет министров СССР и создан Комитет по оперативному управлению во главе с премьер-министром РСФСР И.Силаевым;
 - Прекращение деятельности Съезда народных депутатов СССР;
 - Объявление переходного периода и создание Госсовета

«Поле для реформ разминировано» (Ельцин)

- V СНД
РСФСР
октябрь
1991г.
- Либерализация цен («шоковая терапия» - 2.01.1992г. - Гайдар)
 - Расширение полномочий Президента: право сформировать «кабинет реформ» (Гайдар, Бурбулис, Чубайс), издавать указы, имеющие силу закона
 - Председатель ВС – Хазбулатов

Либерализация цен - (за исключением хлеба, молока, спиртного, а также коммунальных услуг, транспорта и энергоносителей) были освобождены, а регулируемые - повышены. Введён 28% НДС.

Временно отменены ограничения на импорт, который в начале 1992 года сыграл роль катализатора в развитии частной рыночной торговли.

«Беловежские соглашения» 8 декабря 1991 года.

Б.Ельцин
Л.Кравчук
С.Шушкевич
- *прекращение*
существования
СССР и
создание СНГ
без единых
органов власти.



Основные принципы нового политического мышления:

- *Отказ от вывода, что **современный мир** расколот на две противоположные общественно-политические системы, и признание его **единым, взаимосвязанным**;*
- *Отказ от убеждения, что безопасность современного мира держится на балансе сил двух противоположных систем, и признание **баланса интересов в качестве гаранта безопасности**;*
- *Отказ от принципа социалистического интернационализма и признание **приоритета общечеловеческих ценностей**.*

Новые приоритеты внешней политики:

- **Деидеологизация межгосударственных отношений;**
- **Совместное решение глобальных проблем;**
- **Совместное строительство «общеевропейского дома», войти в который планировалось в начале 1990-х гг.**

Реализация «нового политического мышления».

- 1985г.- мораторий на испытания ядерного оружия (в ответ США пригласили представителей СССР присутствовать на своих ядерных испытаниях!!!)
- 1987г.- в Вашингтоне был подписан договор по РСМД (ракетам средней и малой дальности), было уничтожено 2/3 советских ракет к 1990 году
- 1991г.- в Москве был подписан договор об ограничении стратегических наступательных вооружений (ОСНВ-1)

Вывод войск из Афганистана.

14 апреля 1988г. – в Женеве
были подписаны документы
по вопросам политического
урегулирования вокруг
Афганистана.

Соглашения
регламентировали вывод
советских войск

15 февраля 1989г.
– завершился
вывод советских
войск из
Афганистана.

Подписание Венской декларации

Обязательство привести все законы в соответствие с международными (о свободе совести и религиозных организаций; о выезде из СССР и въезде в СССР)

Указ «О сокращении
Вооруженных сил
СССР» - 500тысяч

Улучшение отношений с
Китаем.

Встреча на высшем
уровне в Пекине.

Стала возможной после
вывода наших войск из
Афганистана и
Монголии

Перевод
взаиморасчетов в
рамках СЭВ на
мировые цены и
свободно
конвертируемую
валюту



Кризис в
отношениях и
«бархатные
революции»

Ликвидация ОВД

- *Горбачев способствует отстранению от власти коммунистов в В.Европе (Польша, ГДР)*
- *Вывод советских войск с территории Венгрии, Польши и Чехословакии (ликвидация «пояса безопасности»)*
- *25 февраля 1991 года в Будапеште принято решение о роспуске ОВД.*

Объединение Германии

- *Ноябрь 1989г.- открытие границы. Была разрушена Берлинская стена.*
- *12 сентября 1990г.- СССР, Великобритания, Франция, США, ГДР и ФРГ подписали договор об объединении Германии*

Договор о СНВ – 1

- Ноябрь 1990г.- СССР согласно договору лишился превосходства в обычных вооружениях в Европе.



- 1991г.- применение договора (в том числе и в отношении техники, расположенной в Мурманске и в Крыму!

1991г.- договор о сокращении стратегических наступательных вооружений.

Американцы настояли на ликвидации МБР СС-18 и СС-19. Сокращения предусматривались неравные: 25% для США и 35% для СССР.

США отказались обсуждать сокращение тактического ядерного оружия.

Перестройка и изменения в духовной жизни.

*Политика гласности –
создание условий для большей
открытости в принятии решений
и для объективного переосмысления
прошлого.*

Гласность – это не свобода слова. Реализация принципа свободы слова требует наличия соответствующих правовых и политических институтов, которых в СССР не было.

- Формирование нового информационного поля, открытое обсуждение всех важнейших вопросов в СМИ;
- «Расцвет» публицистики:

**1989г. «Аргументы
и факты» – 30
млн. экземпляров.
РЕКОРД!**

**Н.Шмелев
Ю.Черниченко
Л.Пияшева**

**Сборники
публицистических
статей («Иного не
дано»)**

**Рост тиражей
«толстых»
журналов
(«Новый мир», ред.
С.Залыгин)**

Рождение « говорящих в прямом эфире»

- **передач**
- **Круглые столы, телемосты, дискуссии**
- **Публицистические и информационные программы:**
 - «Взгляд», «600 секунд», «Пятое колесо»
- **Документальные ленты публицистического жанра:**
 - «Так жить нельзя», «Россия, которую мы потеряли»
реж. С.Говорухин
- **Художественные фильмы:** «маленькая Вера» реж. Пичул, «Асса» реж. Соловьев (с участием В.Цоя)

Исчезновение из печати и кинематографа запретных тем

•темы:

- Возвращены имена Н.Бухарина, Л.Троцкого, Г. Зиновьева и др.,
- рассекречены архивы.
- 1988г.- выходит в свет первый номер журнала «Наше наследие» (осмысление исторической правды)
- Фильмы: «Покаяние» реж. Абуладзе, «Собачье сердце» реж. Бортко, «Холодное лето 53-го» реж. Прошкин (проблема нравственного выбора)
- Возвращение зрителю запрещенных цензурой фильмов А.Тарковского, К.Муратовой, А.Германа.

«Не могу поступиться принципами»

**1988г. – газета
«Советская
Россия»
публикует
статью
преподавателя
из Ленинграда
Н. Андреевой.**

- Призыв защитить советское наследие от фальсификации;
- Сохранение самобытности и противодействие проникновению разрушительных для нации западных влияний (В.Белов, В.Распутин, И.Глазунов)

Появление в печати произведений «отложенной литературы» и книги писателей эмигрантов.

- А.БЕК «Новое назначение»
- А.Рыбаков «Дети Арбата»
- В.Дудинцев «Белые одежды»
- Д.Гранин «ЗУБР»
- Ч.Айтматов «Плаха»
- И.Бунин, В.Набоков, В.Войнович, И.Бродский, А.Солженицин, В.Гроссман

Нормализация отношений государства и РПЦ

- 1988г.- празднование тысячелетия крещения Руси как государственного праздника;
- 1990г.- принятие Закона СССР «О свободе совести и религиозных организациях»;
- 7 января 1991г.- появление в календаре нового государственного праздника — Рождества Христова.