

Изменения в административно- политическом устройстве Казахстана по реформам 20-40 годов XIX века.

Вопросы:

1. Подготовка и проведение реформы 1822 года в Среднем жузе.
2. Основные акты царского правительства: “Устав о сибирских киргизах” 1822г., “Устав об управлении кочевых инородцев” 1822г. Изменения в административном устройстве и судебной системе.
3. Подготовка и принятие “Устава об оренбургских киргизах” 1824г.
4. Разработка и принятие “Положение об отдельном управлении сибирскими киргизами” (1838г.) и “Положения” 1844 г. Учреждение Алатауского округа (1856г.)

1. Подготовка и проведение реформы 1822 года в Среднем Жузе

- Активизация политики русского царизма в Казахстане наступает в начале 20-х годах XIX в. с принятием в 1822г. «Устава о сибирских киргизах».

«Устав о сибирских киргизах»:

- В 1822 г. Сибирь была разделена на две части: **Восточную** с главным управлением в Иркутске и **Западную** с центром в Тобольске, с 1839 года в Омске.
- **К Западной Сибири** была отнесена территория, занятая Средним жузом. Она получила название «**Область сибирских киргизов**» и для нее в 1822 г. под руководством генерал-губернатора в Сибири М.М. Сперанского был разработан «**Устав о сибирских киргизах**».

«Устав о сибирских киргизах»:

Основные задачи «Устава»:

- 1) Уничтожение последних останков независимости Казахстана и включение казахских степей в состав империи.
- 2) Изменение административного, территориального, судебного управления Казахстана.
- 3) Изменение налоговой системы

«Устав о сибирских киргизах»:

- В целях изменения административного, территориального, судебного управления Казахстана на землях Среднего жуза по «Уставу» были образованы **округа**, во главе которых были поставлены **«окружные приказы»**. Во главе этих окружных приказов стояли **аға-султаны (старшие султаны)**. К ним назначались в качестве заседателей два «почетных киргиза» и два русских.
- Старший султан избирался на собрании султанов сроком на 2 года. На тот же срок избирались заседатели.
- Старшему султану присваивалось военное звание **«Майор российской службы»**. После трехлетней службы они имели право просить диплом на «достоинство русского дворянина».

«Устав о сибирских киргизах»:

- В состав округа входило от 15-20 волостей.
- Каждый округ имел строго ограниченную территорию.
- Жители одного округа не имели право переходить на территории других округов без специального разрешения местного начальника.
- Всякий самовольный переход жестоко карался.

«Устав о сибирских киргизах»:

- Во главе волостей стояли **султаны (волостные старшины)**.
- По своему положению они приравнивались к чиновникам 12-ого класса, их власть была **исполнительного характера**:
 - 1) выполнение приказов, постановлений «дивана»
 - 2) исполнение судебных приговоров.
- **Каждая волость** состояла из 10-12 аулов. Каждый из таких аулов объединял от 50-70 шаныраков.
- **Аульные старшины** избирались **каждые 3 года** и утверждались окружным приказом.

«Устав о сибирских киргизах»:

- В рамках судебной реформы:

Судебные дела делились на **уголовные и гражданские**. Наиболее серьезные из них изымались из ведения судов биев (измена родине, убийство, разбой, барымта, захват русских пленных, антиправительственные выступления - разбирали царские суды).

«Устав о сибирских киргизах»:

- **В части налоговой реформы:**
- Согласно Уставу каждое хозяйство должно было платить правительству **ясак** в размере одной головы со ста голов скота (к этому числу не входят верблюды, так как они нужны были для развития торговли).
- Первые 5 лет казахи, принявшие «Устав» освобождались от налогов.
- Уставом предусматривались и другие виды повинностей - **охрана караванов, гужевая повинность, почта, наблюдающая путями сообщения.**
- Организация округов привела к возникновению новых оседлых поселений в степи - Кокшетау (1824 год), Каркаралинск (1824 год), Акмолинск (1832 год), Баян-Аул (1826 год), Атбасар (1848 год) и др.

“Устав об управлении кочевых инородцев” от 22 июля 1822 г.

- Кочевые инородцы составляют особенное сословие в равной степени с крестьянским.
- Устав предусматривает права, повинности и иные вопросы кочевых инородцев.

“Устав об оренбургских киргизах” 1824г.

- В 1824 году правительством России был принят **«Устав об оренбургских киргизах»**, разработанный оренбургским генерал-губернатором П.К.Эссеном.
- Согласно Уставу также как и в Среднем жузе, в Младшем жузе отменялась ханская власть. Управление Младшим жузом осуществлялось из **Пограничных комиссий**.
- По Уставу Младший жуз был разделен на три части - **Западную, Среднюю и Восточную**, во главе которых стояли **султаны-правители**.

“Устав об оренбургских киргизах” 1824г.

- **Султаны - правители**, поставленные во главе частей, по сути, являлись чиновниками Оренбургской пограничной комиссии куда вошли **председатель, по четыре советника и заседателя из состоятельных казахов**. По своим обязанностям пограничная комиссия выполняла функции **губернского правления**.
- Султаны-правители были обязаны следить за сохранением порядка в степи, следить за действиями местных чиновников из числа казахов, сбором налогов и вести судебные дела.
- Правители части жуза назначались только Оренбургским губернатором, а остальные должностные лица - Пограничной комиссией.
- Также в Младшем жузе была введена должность попечителя прилинейных казахов.
- Судебная система: рассмотрение всех крупных дел предусматривала **военным судом** или **Пограничной комиссией**, а незначительные дела оставались в ведении местных судов на основе обычного права.

“Положение об отдельном управлении сибирскими киргизами” (6 апреля 1838г.)

- Для общего управления сибирскими казахами учреждается отдельное управление **Пограничное управление сибирскими киргизами**
- Регулируется порядок рассмотрения судебных дел
- Регулируется порядок устройство округов, порядок подчинение и степень власти.

«Положение об управлении оренбургскими казаками 14 июня 1844г.»

- Управление делилось на общее и частное.
- **Общее управление** осуществлялось в г. Оренбург **Оренбургской пограничной комиссией**.
- **Частное управление** находилось внутри кочевья оренбургских киргизов, осуществлялось султанами правителями и начальниками аулов.
- Занимаемые земли Младшего жуза входили в ведение Министерства иностранных дел.

«Положение об управлении
оренбургскими казаками 14 июня
1844г.»