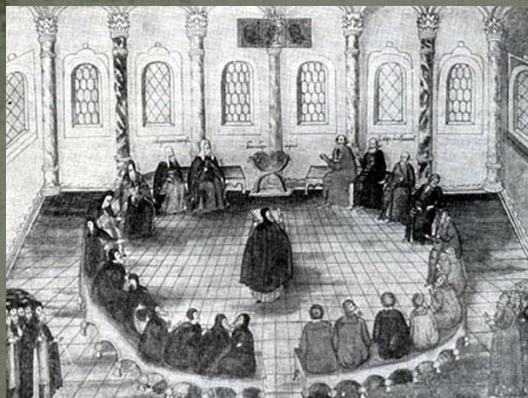




# ИСТОРИЯ ПАРЛАМЕНТАРИЗМА В РОССИИ

---



- *“Власть может быть сильной только тогда, когда сильной является каждая ее ветвь”.*

- Слово «парламент» (parliament) родилось в средневековой Англии, но по этимологии и орфографии является французским, происходящим от parler (говорить).
- **Парламент** - общенациональное представительное учреждение государства, осуществляющее законодательные функции; высший выборный законодательный орган.
- В большинстве стран состоит из двух палат.
- **Парламентаризм** - система организации и функционирования верховной государственной власти, характеризующаяся разделением законодательных и исполнительных функций, при которой учреждается постоянно действующий избираемый населением представительный орган, призванный принимать верховные решения в форме законов.

# Структура парламента

- Структуру парламента, разную для различных стран и эпох, образуют его палаты.



## Парламент

- однопалатный парламент.
- двухпалатный парламент.

- Руководящим органом однопалатного парламента является *председатель Национального собрания*. В случае двухпалатного парламента единого руководителя парламента нет, *в каждой палате свой председатель*.

# Структура парламента

- Главной фигурой в парламенте является депутат (лат. *deputatus* - посланный).
- Существует два вида мандатов:
  - свободный;
  - императивный мандат.



# Сфера полномочий парламента

- Формирование правительства, а в некоторых странах и избрание президента.
- Парламент утверждает ключевые фигуры страны типа генерального прокурора, министров, послов, федеральных судей и т. п.
- Главная роль в вопросах объявления войны и заключения мира, ратификации и денонсации международных договоров.



# Сфера полномочий парламента

- В компетенцию ряда парламентов входит и объявление импичмента.
- Контроль за деятельностью правительства.
- Законодательная компетенция – основная для парламента.



# Зарождение парламентаризма в Европе

## Средневековая Великобритания

- Английский парламент – первый в истории пример института представительной демократии.
- В январе 1265 г. графом Симоном де Монфором в Лондоне был созван первый английский парламент, в котором были представлены основные сословия Англии.
- Но оформился парламент как постоянно действующее учреждение только в 1290-е годы. Тогда же за ним закрепилось название – parliamentum.



- Парламент был однопалатным и играл двойную роль, выступая как сословно-совещательный орган, и орган высшего суда.
- Разделение парламента на две палаты: палата лордов и палата общин произошло в 1341-1343 гг.
- Канцлер - руководил палатой лордов;
- Спикер («говорильщик» перед королем) – руководил палатой общин.



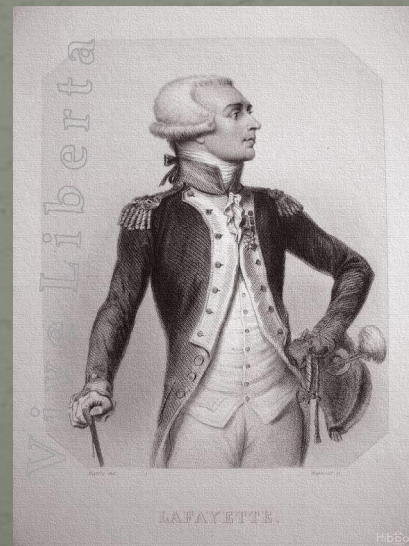
# Компетенция парламента также формировалась постепенно.

*Основным полномочиями парламента были следующие:*

- Высший суд
- Утверждение налогов и сборов
- Советы королю по государственным делам и по принятию законов  
(законодательная инициатива оставалась у короля)



- В XVI-XVIII веках в ряде ведущих стран Западной Европы - Нидерландах, Англии, Франции – в результате буржуазных революций сословные представительные учреждения превратились в общенациональные выборные парламенты, обладающие законодательными и контрольными полномочиями.



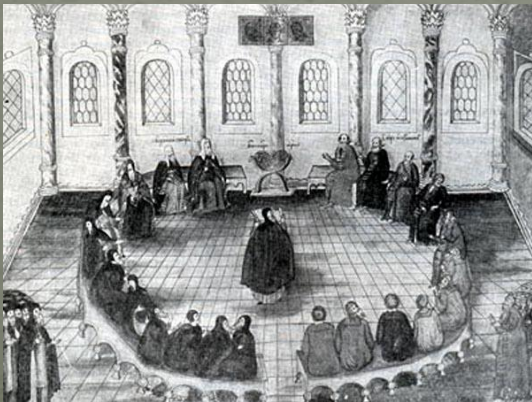
# История российского парламентаризма



- Отдельные элементы народного представительства существовали в Киевской Руси, Великом Новгороде и Московском государстве.
- Первой попыткой учредить регулярные представительные органы считается созыв в 1549 г. Земского собора, принявшего Судебник Ивана IV Грозного (сборник законов).



- В XVI - XVII вв. (в годы правления Ивана IV, Федора I, Бориса Годунова, в период Смуты, а также при первых Романовых - Михаиле и Алексее) в России формируются и действуют органы сословного представительства - *Боярские думы, Земские соборы.*
- Последний Земский собор собирався в 1653 году, который решил вопрос присоединения Малороссии к России.
- Эпоха Петра I характеризуется отрицанием парламентаризма верховной власти и окончательным формированием абсолютной монархии в форме императорской власти



- Екатериной II была подписана «**Грамота на права и выгоды городам Российской империи**» от 21 апреля 1785 г., которая стала первым в истории управления развернутым законом по организации городского управления
- В эпоху Александра II в 1864 году учреждены *земства* - все сословные представительства на уровне уездов и губерний, а в 1870 г. формируются городские сословные представительные учреждения - органы городского самоуправления.



- 27 апреля 1906 г. начинает свою работу I Государственная Дума - первый российский общенациональный парламент.
- В 1906 - 1917 гг. были избраны четыре Государственных Думы, но лишь одна из них (третья) отработала полный срок.



# ПЕРВАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА 27 АПРЕЛЯ 1906 Г. – 8 ИЮЛЯ 1906 Г.

- Решение царской власти об учреждении в России Государственной Думы было принято летом 1905 года в разгар первой русской революции.





# Современный этап российского парламентаризма

- Конституция (от лат. *constitutio* — «устройство») в формальном смысле — основной закон страны, нормативно-правовой акт высшей юридической силы государства или государственно-территориального образования в федеративном государстве, закрепляющий основы политической, правовой и экономической систем данного государства или образования, основы правового статуса личности.

- 12 декабря 1993 года одновременной с выборами депутатов Государственной Думы первого созыва состоялось всенародное голосование по проекту Конституции РФ. Большинством голосов избирателей Конституция РФ была принята, что стало началом принципиально новой эпохи в общественно-политическом развитии нашей страны.



# Система законодательной власти в Российской Федерации

- Законодательная власть в Российской Федерации представлена Федеральным Собранием, которое состоит из двух палат:
- Совета Федерации;
- Государственной Думы.
- В Совет Федерации входят по два представителя от каждого субъекта РФ (от представительного и исполнительного органов государственной власти).
- Государственная дума состоит из 450 депутатов.



# Федеральное собрание

Совет  
Федерации

Государственная  
Дума

председатель

члены совета

председатель

депутаты

Счетная  
палата

Конституционный  
суд РФ

Верховный  
суд РФ

Высший арбит-  
ражный суд РФ

Генеральный  
прокурор

Уполномоченный  
по правам  
человека

Председатель  
Центробанка РФ

### К ведению Совета Федерации относятся:

- -изменение границ между субъектами Российской Федерации;
- утверждение указа Президента РФ о введении военного положения;
- утверждение указа Президента РФ о введении чрезвычайного положения;
- решение об использовании Вооруженных Сил РФ за пределами государства;
- назначение выборов Президента Российской Федерации;
- отрешение Президента Российской Федерации от должности;
- назначение на должность судей Конституционного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации;
- -назначение и освобождение от должности Генерального прокурора РФ;
- назначение и освобождение от должности заместителя Председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов.

К ведению Государственной Думы относятся:

- принятие кандидатуры на пост Председателя Правительства Российской Федерации, предложенной Президентом (Председатель Правительства назначается Президентом РФ с согласия Государственной Думы);
- вопросы о доверии Правительству Российской Федерации;
  - заслушивание ежегодных отчетов Правительства РФ о результатах деятельности;
  - назначение и освобождение от должности Председателя Центрального банка Российской Федерации;
- назначение и освобождение от должности Председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов;
- назначение и освобождение от должности Уполномоченного по правам человека;
- объявление амнистии;
- выдвижение обвинения против Президента РФ и последующего отрешения его от должности.

# Государственная Дума Российской Федерации первого созыва

- Выборы в Государственную Думу первого созыва проводились по смешанной, мажоритарно-пропорциональной избирательной системе.

| Депутатские объединения                                         | Число депутатов |
|-----------------------------------------------------------------|-----------------|
| Фракция ЛДПР                                                    | 59              |
| Фракция «Выбор России»                                          | 73              |
| Фракция КПРФ                                                    | 45              |
| Фракция «Женщины России»                                        | 23              |
| Фракция АПР                                                     | 55              |
| Фракция «ЯБЛОКО»                                                | 28              |
| Фракция ПРЕС                                                    | 30              |
| Фракция ДПР                                                     | 15              |
| Депутатская группа «Новая региональная политика»                | 66              |
| Депутатская группа «Либерально-демократический союз 12 декабря» | 35              |



## Основные итоги деятельности

- Федеральные конституционные законы:  
«Об арбитражных судах в Российской Федерации»  
«О Конституционном Суде Российской Федерации»,  
«О референдуме Российской Федерации»;
- Первая часть Гражданского кодекса - экономической конституции страны, правовой основы рыночных отношений;
- Семейный, Водный, Арбитражный процессуальный кодексы.
- Дума первого созыва в первую очередь принимала законы, определяющие порядок формирования и функционирования системы органов государственной власти, обеспечения правовых гарантий конституционных прав и свобод.

# Государственная Дума Российской Федерации второго созыва

(16 января 1996 года – 24 декабря 1999 года)

- Списки кандидатов в депутаты Государственной Думы выдвинули 69 избирательных объединений (блоков), из которых в итоге 43 были зарегистрированы Центральной избирательной комиссией Российской Федерации для участия в выборах.
- На выборах по одномандатным избирательным округам на 225 мест в Государственной Думе претендовали свыше 2600 зарегистрированных кандидатов в депутаты.
- Председателем был избран Г.Н.Селезнев (КПРФ)



# Государственная Дума Российской Федерации

## второго созыва

### (16 января 1996 года – 24 декабря 1999 года)

| Наименование<br>избирательных<br>объединений (блоков)                     | Депутаты по<br>федеральному списку<br>кандидатов | Депутаты по<br>одномандатным<br>округам | Всего      |
|---------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------|-----------------------------------------|------------|
| КОММУНИСТИЧЕСКАЯ<br>ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ<br>ФЕДЕРАЦИИ                        | 99                                               | 58                                      | 157        |
| Всероссийское общественно–<br>политическое движение «НАШ<br>ДОМ – РОССИЯ» | 45                                               | 10                                      | 55         |
| ЛИБЕРАЛЬНО–<br>ДЕМОКРАТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ<br>РОССИИ (ЛДПР)                    | 50                                               | 1                                       | 51         |
| Общественное объединение<br>«ЯБЛОКО»                                      | 31                                               | 14                                      | 45         |
| Другие объединения (блоки)                                                | -                                                | 65                                      | 65         |
| Депутаты из числа кандидатов,<br>выдвинутых избирателями                  | -                                                | 77                                      | 77         |
| <b>ВСЕГО:</b>                                                             | <b>225</b>                                       | <b>225</b>                              | <b>450</b> |

# Деятельность Государственной Думы РФ второго созыва

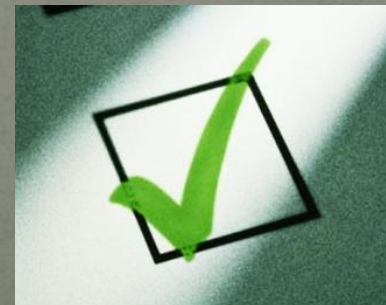
- Государственная Дума второго созыва приняла 1395 законов, из них 749 вступили в силу.

Среди них федеральные конституционные законы:

- «О судебной системе Российской Федерации»;
- «О Правительстве Российской Федерации»;
- «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации»;
- «О военных судах Российской Федерации».

# Государственная Дума Российской Федерации третьего созыва (18 января 2000 года – 11 декабря 2003 года)

- Выборы в Государственную Думу третьего созыва состоялись 19 декабря 1999 года, и в них приняли участие 61,85 % от общего числа избирателей.
- В бюллетень для голосования по федеральному избирательному округу было включено 26 избирательных объединений (блоков).
- В одномандатных избирательных округах на места в Государственную Думу претендовали 2216 кандидатов в депутаты.



| Наименование<br>избирательных<br>объединений<br>(блоков) | Депутаты по<br>федеральному<br>списку кандидатов | Депутаты по<br>одномандатным<br>округам | Всего      |
|----------------------------------------------------------|--------------------------------------------------|-----------------------------------------|------------|
| «Коммунистическая партия<br>Российской Федерации»        | 67                                               | 46                                      | <b>113</b> |
| «Коммунистическая партия<br>Российской Федерации»        | 64                                               | 9                                       | <b>73</b>  |
| «ОТЕЧЕСТВО - ВСЯ<br>РОССИЯ»                              | 37                                               | 31                                      | <b>68</b>  |
| «Союз Правых Сил»                                        | 24                                               | 5                                       | <b>29</b>  |
| «БЛОК<br>ЖИРИНОВСКОГО»                                   | 17                                               | -                                       | <b>17</b>  |
| «Объединение «ЯБЛОКО»                                    | 16                                               | 4                                       | <b>20</b>  |

● Председателем был избран Г.Н.Селезнев (КПРФ)



# Государственная Дума четвертого созыва (29 декабря 2003 года – 16 ноября 2007 года)

Выборы в Государственную Думу четвертого созыва состоялись 7 декабря 2003 года .



Для участия в выборах Центральная избирательная комиссия Российской Федерации зарегистрировала 18 политических партий и 5 избирательных блоков.

| Наименование<br>избирательных<br>объединений (блоков)                   | Депутаты по<br>федеральному<br>списку<br>кандидатов | Депутаты по<br>одномандатны<br>м округам | Всего      |
|-------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------|------------------------------------------|------------|
| Политическая партия «Единая<br>Россия»                                  | 120                                                 | 103                                      | <b>223</b> |
| Политическая партия «КПРФ»                                              | 40                                                  | 12                                       | <b>52</b>  |
| Политическая партия «ЛДПР»                                              | 36                                                  | -                                        | <b>36</b>  |
| Избирательный блок «Родина»                                             | 29                                                  | 8                                        | <b>37</b>  |
| Другие объединения (блоки)                                              | -                                                   | 32                                       | <b>32</b>  |
| Депутаты из числа кандидатов,<br>выдвинутых в порядке<br>самовыдвижения | -                                                   | 67                                       | <b>67</b>  |
| <b>ВСЕГО:</b>                                                           | <b>225</b>                                          | <b>222</b>                               | <b>447</b> |

Председателем Государственной Думы был избран Б.В.Грызлов («ЕДИНАЯ РОССИЯ»)



# Основные направления законодательной деятельности

- Основным приоритетом деятельности Государственной Думы четвертого созыва стало законодательное обеспечение важнейших направлений стратегического развития страны: рост экономики, борьба с бедностью, модернизация системы обороны и безопасности.



- В период деятельности Государственной Думы четвертого созыва было сформировано большинство одной партией – «ЕДИНАЯ РОССИЯ»

Это новое соотношение партийно-политических сил в Думе позволило обеспечить широкую поддержку курсу Президента РФ В. В. Путина и законодательным инициативам Правительства РФ.



- Важное значение для дальнейшего развития Российского парламентаризма имеет принятый Думой четвертого созыва федеральный закон о парламентском расследовании.
- В результате большой работы депутатов и Аппарата Государственной Думы сложились и отладились процедуры, регламентирующие законодательные и другие полномочия государственной Думы.

# Государственная Дума Российской Федерации пятого созыва (24 декабря 2007 года – 2011 год)

- Выборы состоялись 2 декабря 2007 года.
- Барьер для партий, проходящих в Думу по партийным спискам, повышен с 5 % до 7 %.
- Убран нижний порог явки
- Убрана возможность голосовать против всех,
- Отменена мажоритарная система и голосование по одномандатным округам,
- Членам одной партии запрещено проходить по спискам другой,
- Партиям запрещено объединяться в выборные блоки.

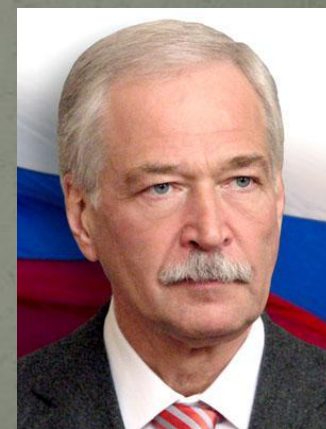


## Фракции, зарегистрированные в начале работы Государственной Думы пятого созыва

| № | Депутатское объединение       | Количество<br>депутатов | Руководитель |
|---|-------------------------------|-------------------------|--------------|
| 1 | Фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ»       | 315                     | Грызлов Б.В. |
| 2 | Фракция КПРФ                  | 57                      | Зюганов Г.А. |
| 3 | Фракция ЛДПР                  | 40                      | Лебедев И.В. |
| 4 | Фракция «Справедливая Россия» | 38                      | Левичев Н.В. |

Председателем Государственной Думы

- избран Б.В.Грызлов («ЕДИНАЯ РОССИЯ»)



## Основные результаты законодательной деятельности:

- Закон Российской Федерации о поправке к конституции РФ «Об изменении срока полномочий Президента Российской Федерации и Государственной Думы»;
- Федеральный закон «О противодействии коррупции»;
- Федеральный закон «О содействии развитию жилищного строительства»;
- Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании»;
- Федеральный закон «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью» и т.д.

- В конце 2011 года истекает срок полномочий депутатов Государственной Думы Российской Федерации пятого созыва.
- В этом же году нам предстоит избрать Государственную Думу шестого созыва.





12 ИЮН



12 ИЮН