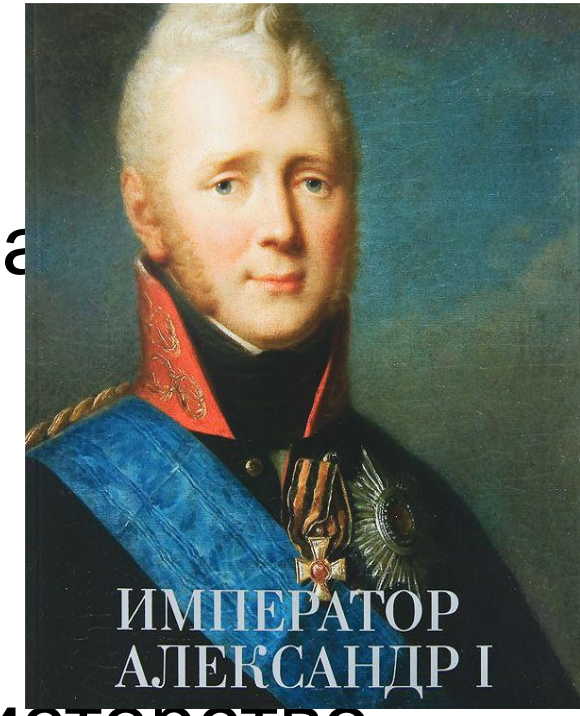
Финансовая система Российской империи в 19 веке.

Тема 2

Вопросы

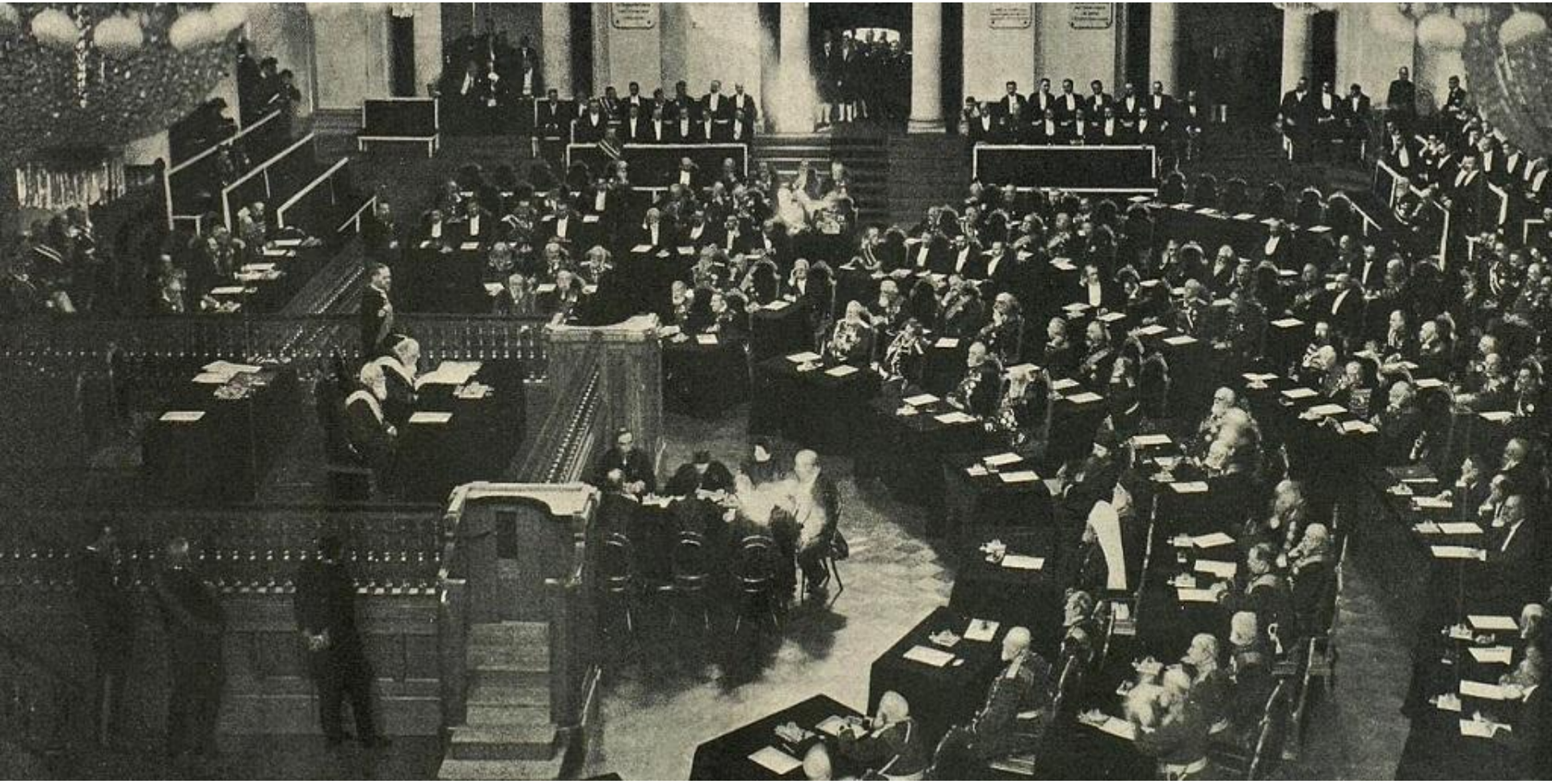
- Образование Министерства финансов.
- Результаты деятельности первых российских министров финансов.
- Реформа финансов М.М.Сперанского.
- Причины неудачи реализации реформы.
- Основные направления финансовой политики в 19 веке.
- Кризис конца 1870- х гг. и начало финансовых преобразований.

Министерства



- В 1802 -1811 гг. была проведена реформа высших органов управления.
- 08.09.1802. – министерство
- военных сухопутных сил, министерство морских сил, министерство иностранных дел, министерство юстиции, министерство внутренних дел, министерство финансов, министерство коммерции, министерство народного просвещения.

Манифест «Об учреждении Министерств», 08.09.1802



№ 42

Божіею Милостію
Мы Александръ Первый
Императоръ и Самодержецъ всероссійскій

и прочая, и прочая, и прочая.

Благоденствіе народовъ Премудрымъ Промыслемъ Скипетру Нашему вверенныхъ, есть священная и главнѣйшая цѣль, которую Мы поставили Себѣ, пріявъ бремя Царствованія надъ обширною Имперіею Россійскою, — надъ Имперіею, которая столь же разнообразна климатами, мѣстными выгодами и естественными произведеніями, какъ и обитатели ея религіею, нравами, языками и образомъ жизни. Воспламененные ревностнымъ желаніемъ изыскать и употребить всѣ удобные способы къ скорѣйшему и благопоспѣшнѣйшему —

Слушано въ Общемъ Собраніи 7 Сентября 1802
Слушано въ 1-мъ Деп. 9 Сентября 1802.

ему гостей, и везде заступает его мѣсто, гдѣ по какимъ либо причинамъ онъ самъ присутствовать не можетъ; но отвѣчаетъ только за тѣ дѣла, кои имъ самимъ подписаны будутъ.

XVII.

Каждому Министру будутъ назначены дни въ недѣлю, въ которые бы могли всѣ имѣющіе до него надобность по его Министерству, безпрепятственно его видѣть и представлять ему о своихъ нуждахъ въ положенные на то часы. Дни сіи не прежде могутъ быть перемѣнены, какъ по предварительномъ увѣдомленіи о томъ въ Вѣдомостяхъ.

XVIII.

Министры должны немедленно заняться образованіемъ своихъ Канцелярій, постановленіемъ

Министерства

- Манифестом от 8 сентября 1802 г., учредившем 8 первых министерств, была установлена единоличная власть министра, ответственного лично перед императором. Создавалась стройная структура министерств: Комитет министров для совместного обсуждения дел – министерства – департаменты во главе с директорами – отделения во главе с начальниками – столы под руководством столоначальников.
- Министры имели одного или несколько заместителей, являлись членами Комитета министров и Государственного Совете (с 1810 г.), а также должны были присутствовать в Сенате. Провозглашалось, что каждый министр будет иметь инструкцию, которая точно определит объем его полномочий. Все вопросы, превышавшие министерскую власть, разрешались императором, на основании министерского доклада по данному вопросу.
- В основание новой системы вместо прежнего коллегиального начала была положена единоличная власть и ответственность министра. Координация деятельности министерств происходила в рамках Комитета министров, на заседаниях которого часто присутствовал сам император.

Выдержка из Манифеста

- V. Должность Министра Финансов имеет два главные предмета: управление казенными и Государственными частями, кои доставляют Правительству нужные на содержание его доходы; и генеральное всех доходов рассигнование по разным частям Государственных расходов. Управление частями, доставляющими Правительству доходы должно быть основано на таких правилах, чтобы удаляя всякое отягощение народа, было столь же выгодно для казны, как и вообще удобно к умножению богатства в Империи Нашей, и чтобы источники Государственных доходов не токмо не истощались, но сколь возможно делались обильнее; рассигнование же сих доходов должно быть сообразно с самым точным, ясным и хозяйственному распоряжению соответственным порядком.

Выдержка из Манифеста

- Для достижения сих предметов признали Мы за нужное вверить собственному его ведению и распоряжению все нижеследующие места:
- 1. Берг-Коллегию со всеми ей подчиненными местами;
- 2. Монетный Департамент со всеми зависящими от него делами;
- 3. Мануфактур-Коллегии Экспедицию о заготовлении и хранении вексельной бумаги, отпуска и продажи оной в разные места, и вступления за оную денежной казны; равно и часть Экспедиции Государственного Хозяйства, имеющую в ведении своем дела по Камеральному столу и печатанию векселей и заемных писем, которые обе, смотря по удобности, он может присоединить к другим местам в ведомстве его находящимся;
- 4. Лесной Департамент;
- 5. оброчные статьи, отдачу их в содержание, приведение в лучшее состояние и умножение с них дохода;
- 6. хозяйственное управление казенных земель, деревень, гаков, аренд вместе с делами до раздачи оных касающимися;
- 7. Государственные Банки с принадлежащими к ним Правлениями и с Экспедицией заготовления листов для ассигнационного;
- 8. Придворных Банкиров и Комиссионеров, также и Контролера для свидетельствования Банкирской кассы определенного, которые до сего времени состояли в ведомстве Государственного Казначея;
- 9. все Казенные Палаты по винным подрядам и откупам, по всем расчетам и жалобам, кои встречаются по сим двум предметам и по взысканию недоимок по оным, по ассигнованию сумм на построение и починку винных магазинов и питейных домов; по учреждению и отдаче в содержание гербергов; словом, по всем делам до умножения Государственных доходов и рассигнования сумм касающимся.

Выдержка из Манифеста

Сверх того, возлагается на него обязанность при конце каждого года делать для наступающего подробный штат общих Государственных расходов. Сей штат должен заключать в себе, как суммы, кои по сметам Министров окажутся необходимо нужными для годичного содержания в должном порядке вверенных им частей, так и Государственные доходы на то ассигнованные; и для сего каждый Министр по своей части обязан доставлять ему ежегодно в начале Октября месяца ясный и подробный план или табель тех расходов, на кои употребляемы будут требуемые им для будущего года суммы. Министр Финансов должен окончить таковой штат в Ноябре месяце и вместе с генеральной ведомостью о доходах следующего года, представить на рассмотрение и утверждение Наше. После чего Министр сей отсылает его к Государственному Казначею для надлежащего по нем исполнения.

Выдержка из Манифеста

- Должность сего последнего, равно как и присутствующих в Экспедициях о Государственных доходах, которая по сие время не имеет еще точного постановления, Мы оставляем на основании указа 1780 года Октября 24 впредь до воспоследования от Нас полного по сей части Устава, с такой разностью, что 1) ведомству Государственного Казначея подлежат Казенные Палаты только по части казенных сборов, законами установленных, доставления оных в надлежащие места и хранения денежной казны; следственно все Губернские и Уездные Казначеи со всеми должностям их принадлежащими делами; Счетная Экспедиция Казенных Палат, равно как и Статное и Остаточное Казначейство; 2) что Государственный Казначей без воли Нашей через Министра Финансов ему объявляемой, никаких расходов и никаких ассигнаций чинить не может; и что наконец 3) он должен быть в сношении с Министром Финансов по всем доставляемым ему ведомостям о доходах, как то: сколько собрано, чего не достает, сколько из собранных доходов употреблено в расход, по каким частям, сколько за кем в остатке состоит, и где оные остатки находятся.

Органы контроля

- Манифест от 25.07.1810.
- Учреждено Главное управление ревизии государственных счетов во главе с Государственным контролером.
- Первый Государственный контролер – барон Балтаза Кампенгаузен.

Министр финансов

- Алексей Иванович Васильев
- (1742 — 1807) — граф(1801), государственный казначей (1796-1800), первый министр финансов Российской империи 1802—1807), почётный член Академии наук (1796) член Российской академии (1801).

Васильев А.И.

- В 1802 г. Получил утверждение Устав о государственных лесах, внесший значительные улучшения в порядок заведования лесным имуществом.
- В 1806 г. Получило силу закона выработанное под руководством Васильева А.И. Горное положение, которое долгое время служило основанием горного законодательства.
- Васильев А.И. объединил несколько государственных банков, разрешил устройство частных банков в Лифляндской и Эстляндской губерниях.

Министр финансов

- Федор Александрович Голубцов
- 1808 год: дефицит составил 46 млн.руб.
- 1809 год: 120 млн.руб.
- Для покрытия использовались государственные долговые бумаги.

Государственные займы

- Условия их выпуска и основные правила были определены Высочайшим указом от 25 марта 1809г., согласно которому размер дохода был определен в 6% годовых и плюс 1% грация (премия).
- Для успешного размещения ценных бумаг его владельцам предоставлялись определенные льготы. Так, облигации могли приниматься в залог по всем подрядам и откупам, в определенной части приниматься в уплату казенных сборов и таможенных пошлин.
- Процент и грация по облигациям выплачивались ежегодно вперед за год. Однако первая попытка имела незначительный эффект: за два года было реализовано облигаций лишь на 3,3 млн. руб.

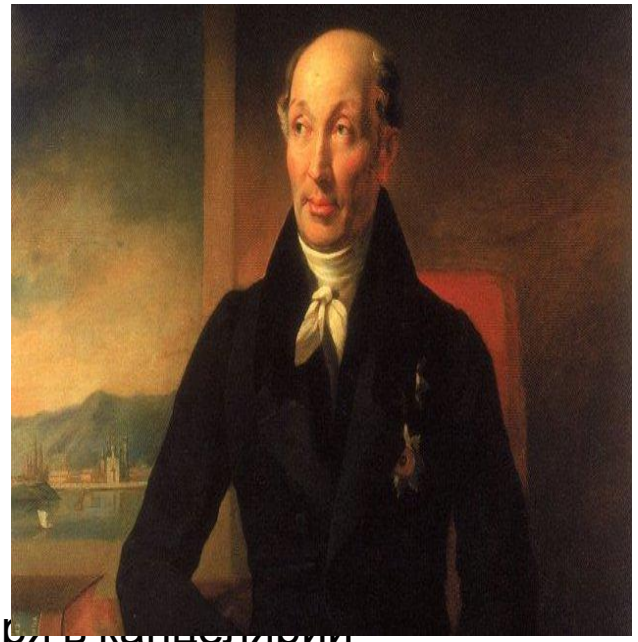
Государственные займы

- Несмотря на определенные трудности, связанные со становлением рынка государственных долговых обязательств, в дальнейшем в период с 1809 по 1816гг. было выпущено бумаг на сумму 354 млн. руб.
- До середины XIX в. внутренние государственные займы покрывали лишь около 10% государственного долга, остальное казна получала за счет размещения российских займов за рубежом, а также за счет ежегодного выпуска бумажных денег.

Государственные финансы

- Система налогов за 1801-1810 гг. не менялась: главную роль в структуре доходов играли окладные и питейные сборы, на которые приходилось до 60-70% всех доходов, на другие оставалось 30— 40%.
- Не изменился за это время и общий характер сметы расходов: около половины расходов приходилось на Военное и Морское министерства; на финансы и государственное хозяйство шло около 12%; на Высочайший Двор — около 10%; столько же на администрацию и суд, а также на погашение государственных долгов, но так как эти долги являлись результатом преимущественно военных затрат, военные расходы государства занимали 60% всей расходной сметы, в то время как на народное просвещение приходилось 1—2%.

Реформа М.М.Сперанского



- Михаил Михайлович Сперанский (1772-1839)
- М.М.Сперанский- видный государственный
- деятель, граф, служба которого пришлась на
- время царствования двух императоров-
- Александра I и Николая I, и при каждом он внёс
- значительный вклад в дело укрепления
- государственности.
- М.Сперанский родился в семье священника.
- Получил духовное образование.
- С 1797 года начинается быстрое продвижение
- Сперанского по служебной лестнице- от секретаря в канцелярии
- генерального прокурора Сената до директора департамента
- Министерства внутренних дел в 1803-1807гг. И всё это, благодаря личным качествам: старательности, трудолюбию, уму. С 1808года — ближайший советник императора по вопросам внутренней политики.
- Несмотря на отстранение от власти в 1812 году, он сумел вернуться – уже в ряды губернаторов. А при Николае I возглавил II отделение Канцелярии, занимаясь кодификацией законов.

Реформа М.М.Сперанского

- При предварительном обозрении финансового положения на 1810 год открылся дефицит в 105 млн.руб.
- Сперанскому было поручено составить твердый план финансов.
- Записка профессора Балугьянского была доработана Сперанским и подверглась совместному обсуждению Потоцкого, Мордвинова, Кампенгузена, Кочубея. Затем план был вручен Александру I.

Реформа М.М.Сперанского

- План Сперанского состоял из двух частей:
- первая часть относилась к 1810 году,
- вторая – к последующим годам.
- Ближайшими задачами финансового управления Сперанский считал прекращение выпуска ассигнаций, сокращение бюджетных расходов, установление лучшего контроля над государственными издержками, введение новых налогов.

Манифест 2 февраля 1810 года

- Признание тяжелого финансового положения страны.
- Ассигнации объявлены государственным долгом.
- Сокращение расходов в 1810 году на 20 млн. руб.
- Увеличение подушной подати, окладов и сборов с мещан и купцов.
- Увеличение цены соли.
- Введение налога на все земли по 50 коп. с ревизской души данного имения.
- Увеличение цены гербовой бумаги и т.д.

Реализация плана

- В 1810 году произошло увеличение расходов, что привело к необходимости дополнительного выпуска ассигнаций на 43 млн.руб.
- Внутренний заем 1810 года позволил привлечь 13 млн.руб.
- Государственного имущества было продано на 20% от предусмотренной суммы.
- Введение таможенного тарифа, обеспечившего развитие русской фабричной промышленности.

Реализация плана

- Правила составления смет были изданы 29 августа 1810 года.
- Правила вносили больший порядок в счетоводство, давали твердые начала отчетности и поверки финансового управления.
- Фактически не были использованы при составлении сметы 1811 и 1812 гг.

Причины неудачи

- Противодействие придворных кругов, оппозиция министра финансов Гурьева.
- Удаление Сперанского от дел 17 марта 1812 года.
- Указ 3 апреля 1812 года «О соединении Государственного совета департаментов законов и государственной экономии и о правах оных во время Высочайшего отсутствия из столицы»

Правила Е.Ф.Канкрина

- Не переменять, елико можно, форму коренных государственных установлений, ибо недостатки существующего известны, нового – сокрыты.
- Но исправлять существующее, привязывать поправления к прежним наименованиям, чтобы не вдруг переменять цвет вещей и не истреблять ничего исторического.
- Правила эти особо нужны. Дух переменчивости обладает народами. При сем расположении умов правительства имеют особенность озаботиться о всех возможных улучшениях и о положении начал будущего усовершенствования дел государственных. Но всячески должно стараться, чтоб без совершенной необходимости не переменять старую форму управления.

Результаты работы Канкрина

- Сокращение расходов. 3 первые 12 лет военные расходы сокращены на 20%.
- Создание военного фонда: 120 млн.руб. к 1825 году.
- Увеличение запаса золота.
- Введение протекционистских и фискальных пошлин.

Денежная реформа 1839-1843 гг.

- Реализация реформы в три этапа:
- Манифест «Об устройстве денежной системы» от 1 июля 1839 года.
- Все сделки в России должны были исчисляться исключительно в серебре. Главное средство платежа – серебряный рубль.

Денежная реформа 1839-1843 гг.

- Эмиссия кредитных билетов сохранных казен, воспитательных домов и Государственного заемного банка.
- Манифест «О выпуске в народное обращение кредитных билетов на 30 миллионов серебром» от 1 июля 1841 года.
- Билеты свободно разменивались на металлические деньги и обращались наравне с серебряной монетой.

Денежная реформа 1839-1843 гг.

- По проекту реформы предусматривалась замена ассигнаций на депозитные билеты.
- На третьем этапе реформы ассигнации и депозитные билеты были обменены на кредитные билеты.
- Манифест «О замене ассигнаций и других денежных представителей кредитными билетами» от 1 июня 1843 года.

Денежная реформа 1839-1843 гг.

- Формирование денежной системы, при которой бумажные деньги разменивались на серебро и золото.
- В соответствии с законодательством было запрещено выпускать кредитные билеты для кредитования торговли.

Ф.П.Вронченко 1844-1852 гг.

- Изменения таможенной политики государства.
- Увеличение налогов: удвоение земского сбора с крестьян, мещан, купцов, отмена ряда льгот, введение акциза на производство сахара.

П.Ф.Брок 1852-1858 гг.

- Крымская война.
- Реорганизация налоговой системы.
- Внешние займы. Государственный долг в 1855 году – 1198 млн.руб.
- Эмиссия кредитных билетов. Запрет на вывоз золота за границу.

А.М.Княжевич 1858-1862 гг.

- Увеличение налогов: акциз на табак, подушная и оброчная подати.
- Выпуск новых займов.
- Изменения в таможенной политике. Отмена ограничений на ввоз чугуна и железа.
- Гласность государственной росписи.
- Винная реформа.

М.Х.Рейтерн 1862-1878 гг.

- Обнародование государственных росписей.
- Выработка новых правил составления, утверждения и исполнения смет министерством. Единство кассы.
- Бездефицитный бюджет.
- Увеличение железнодорожной сети.
- Развитие сети кредитных учреждений.
- Накопление золотого запаса с 1867 года.