



Николай Христианович Бунге

Министр финансов
Российской империи

- В качестве государственного деятеля Н.Х.Бунге занимал должности:

В 1880-1881 — товарищ министра финансов.

С 6 мая 1881 — управляющий министерством финансов.

1 января 1882 — 31 декабря 1886 — министр финансов.

1 января 1887 — 3 июня 1895 — председатель Комитета министров и член Государственного совета.

С 10 декабря 1892 — вице-председатель Комитета Сибирской железной дороги (председателем был наследник престола, будущий Николай II).



Становление Бунге министром финансов



- Бунге пришлось вступить в управление министерством при весьма тяжелых обстоятельствах. Наступившая после 1 марта 1881 г. реакция отразилась и на финансовом состоянии страны. Тем более, что 1884 и 1885 (особенно) были неурожайными годами

Первые действия в качестве министра финансов

**Выпуск
ЗОЛОТОЙ
6%-ой ренты**

Из «Всепоподданейшего доклада», план политики Н.Х.Бунге

- "Внимательное изучение слабых сторон нашего государственного строя указывает на необходимость обеспечить правильный рост промышленности достаточным для нее покровительством: укрепить кредитные учреждения на началах, проверенных опытом, способствуя притом удешевлению кредита; усилить в интересах народа и государства доходность железнодорожных предприятий, установив над ними надлежащий контроль; упрочить кредитное денежное обращение совокупностью направленных к достижению этой цели постепенно проводимых мер, ввести преобразования в системе налогов, сообразные со строгой справедливостью и обещающие приращение доходов без обременения плательщиков податей; наконец, восстановить превышение доходов над расходами (без чего улучшение финансов немыслимо) ограничением сверхсметных кредитов и соблюдением разумной

Понижение выкупных платежей

- ... было произведено в размере 1 рубля с каждого обложенного выкупными платежами душевого надела в великорусских местностях и на 16 копеек с рубля в малороссийских местностях

**ИТОГ: Общая сумма понижения
составила до 12 миллионов рублей в год**

Отмена подушной подати (1885)

Предложение:

повсеместная отмена
подушной подати с 1 января
1886:

уменьшение ресурсов
казначейства на 57 млн
рублей, часть из которых
предполагалось возместить
увеличением налога на
спирт, часть - увеличением
оброчной подати с гос.
крестьян

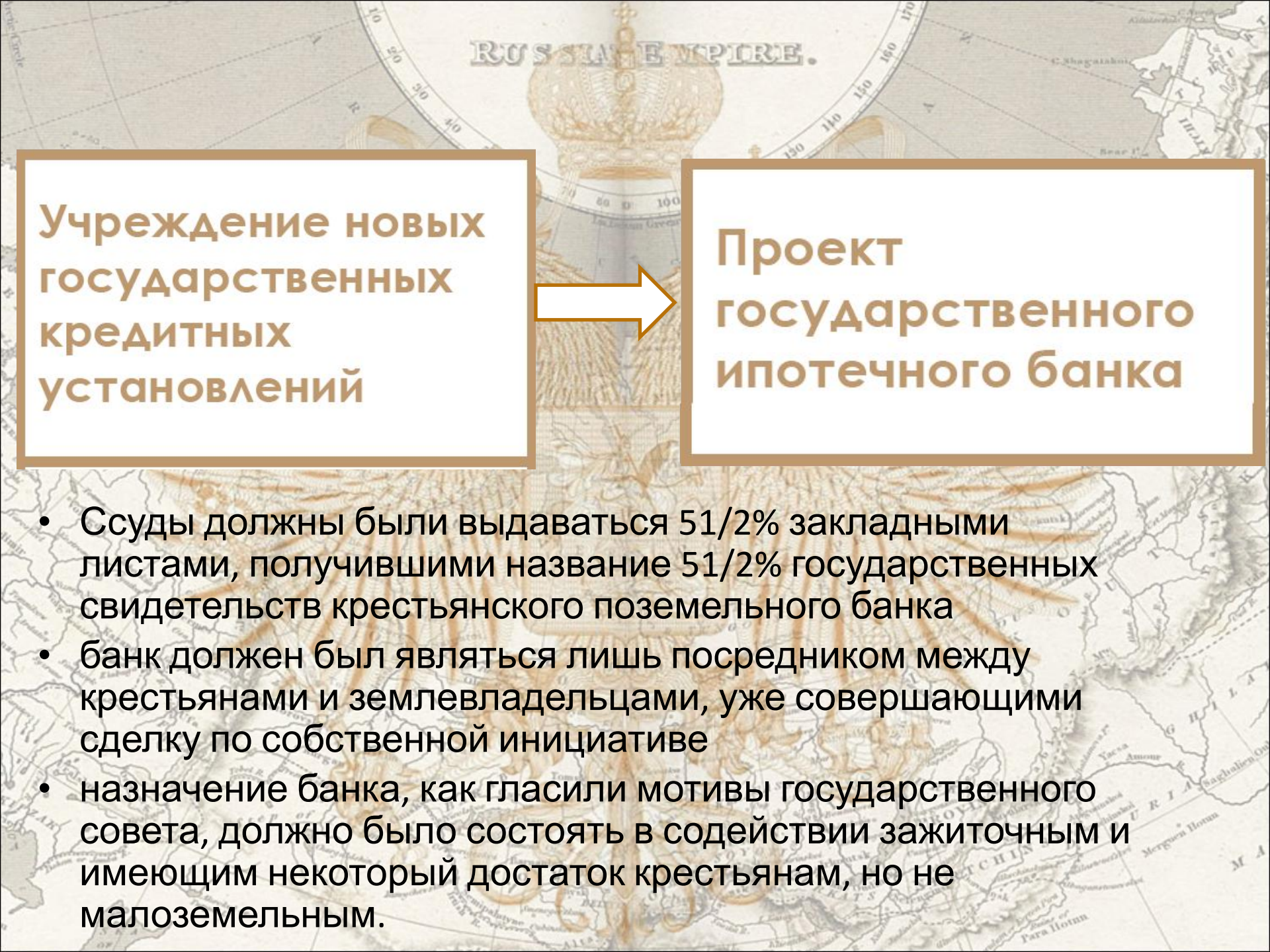
Итог: перевод
государственных
крестьян на выкуп,
который
представлял собой,
по сути,
замаскированное
увеличение
оброчной подати

- Законом 12 июня 1886 г. был установлен обязательный выкуп для государственных крестьян. Отмена подушной подати должна была повлечь за собой и отмену круговой поруки. И в 1885 г. Бунге в своем представлении государственному совету, указывая на разорительные последствия такого способа взыскания налогов, вызывающего, с одной стороны, *"прикрепление крестьян к земле паспортной системой"*, с другой - *"стремление самовольной отлучки для приискания лучших заработков"*, высказывался в пользу отмены круговой поруки

Государственный совет не согласился с Бунге, круговая порука была оставлена для налогов, заменивших подушную подать

Увеличение налогов:

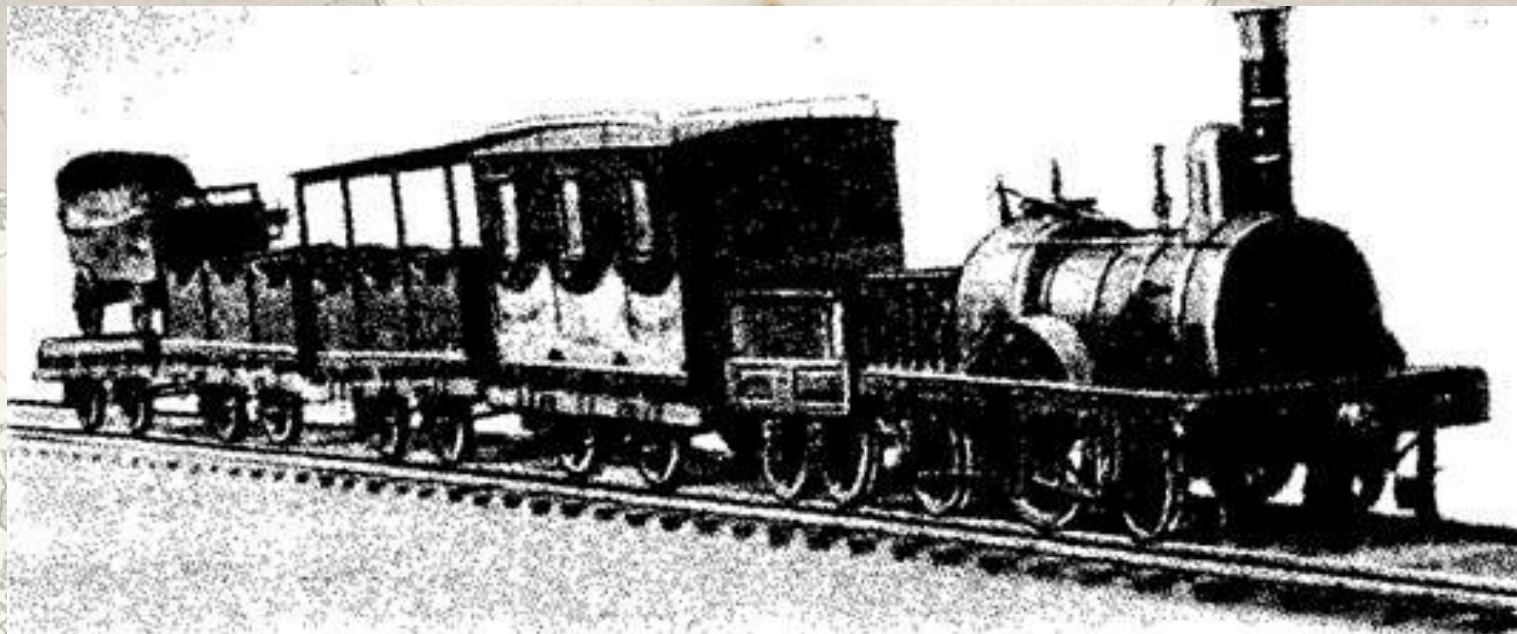
- на спирт(сперва до 8 копеек по закону 19 мая 1881 г., затем до 9 копеек за градус, по закону 18 мая 1885 г.)
- на сахар (12 мая 1881 г.)
- на табак (18 мая 1882 г.)
- повышен гербовый сбор (19 января 1882)
- таможенные ставки на многие предметы ввоза, и закрыт транзит через Закавказье
- на золотопромышленность, установлены дополнительные и раскладочные сборы с торгово-промышленных предприятий (законы 5 июля 1884 г. и 5 января 1885 г.)
- с недвижимых имуществ в городах (13 мая 1883 г.)
- поземельный, введен сбор с доходов от денежных капиталов и налог на переход имуществ безмездными способами (налог на дарения и наследства)
- на заграничные паспорта



**Учреждение новых
государственных
кредитных
установлений**

**Проект
государственного
ипотечного банка**

- Ссуды должны были выдаваться 51/2% закладными листами, получившими название 51/2% государственных свидетельств крестьянского поземельного банка
- банк должен был являться лишь посредником между крестьянами и землевладельцами, уже совершающими сделку по собственной инициативе
- назначение банка, как гласили мотивы государственного совета, должно было состоять в содействии зажиточным и имеющим некоторый достаток крестьянам, но не малоземельным.

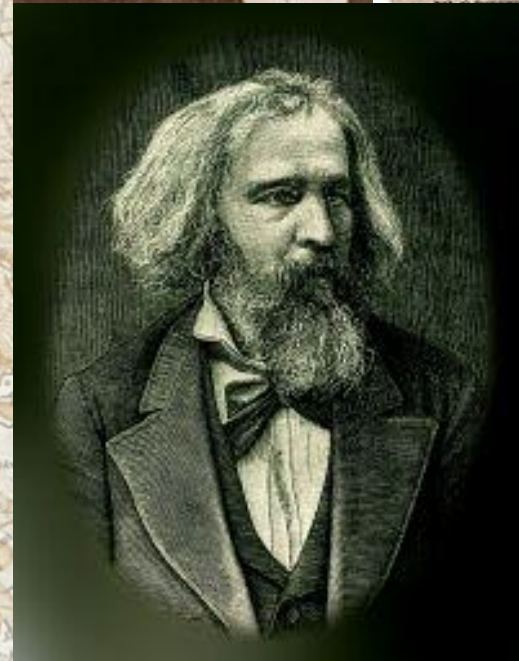
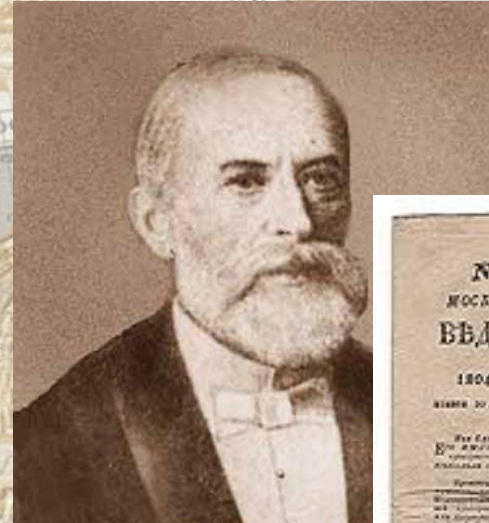


- При Бунге сильное расширение получило сооружение казенных железных дорог. Для этой цели при Бунге было израсходовано до 133,6 миллионов рублей; казною сооружено железных дорог всего протяжением в 3461 версту. Кроме того, приобретено в казну несколько линий частных обществ.

Несмотря на отсутствие плана в выкупе частных дорог и государственного железнодорожного строительства и на огромные дефициты от эксплуатации железных дорог, все же именно Бунге много содействовал упорядочению нашей железнодорожной политики, а вместе с ней и вообще русских финансов.

Эпоха протекционизма

- Управление Бунге министерством финансов ознаменовалось торжеством протекционизма. Деятельность его совпала с националистическим курсом внутренней политики. Идеал независимости национального хозяйства, освобождения его от иноземного господства, проповедовавшийся с особенной энергией "Московскими Ведомостями", а затем Менделеевым, приводил к требованиям повышения



Последствия влияния протекционистской политики

- В 1881 г. была произведена надбавка на 10% на весь тариф. 16 июня 1884 г. последовало повышение пошлины на чугун, к которому затем присоединились соответственные повышения на вальцевое железо, сталь, машины и т. п. В 1884 г. была также установлена общая пошлина на уголь с дифференциальным обложением угля, ввозимого через черноморские порты и западную сухопутную границу.

Введение подоходного налога

- **Основная причина** – острая финансовая нужда
- В своем всеподданнейшем докладе на 1884 г. Бунге в категорической и определенной форме признал подоходный налог наиболее целесообразным и справедливым способом обложения. Но, опасаясь сильной ломки хозяйственных отношений, он не решился сразу приступить к введению подоходного налога и на первое время установил ряд частных налогов, имевших значение мер, подготовлявших введение одного подоходного налога. В числе реформ Бунге необходимо указать еще первый шаг на пути регламентации фабричного труда, выразившийся в законе 1 июня 1882 г., начало более правильного устройства городских и частных банков, положенное правилами 26 апреля 1883 г. и питойную реформу 1885