

О законодательстве в области информационной безопасности

Астана, 3 апреля 2012 года



научный консультант ФГУП ВНИИПВТИ (Россия)
Вусс Георгий Васильевич

Основой для гармонизации законодательств государств Содружества в области обеспечения информационной безопасности служит утвержденная Решением Совета глав государств СНГ от 10 октября 2008 года «Концепция сотрудничества государств-участников СНГ в сфере обеспечения информационной безопасности» (далее Концепция -2008)

В соответствии с Концепцией - 2008 правовые методы обеспечения информационной безопасности включают:

- согласованную разработку модельных законодательных актов, национальных нормативных правовых актов, регламентирующих отношения и действия субъектов в информационной сфере;
- законодательное стимулирование развития производства в государствах-участниках СНГ средств информатизации и, в первую очередь, средств защиты информации.

ВНИИПВТИ при выполнении НИР РСС «Безопасность» в 2009 г. проведен анализ законодательства государств-участников СНГ в сфере обеспечения ИБ и разработан перечень первоочередных задач по обеспечению безопасности информационных систем и информационно-телекоммуникационных сетей в государствах-участниках СНГ, а также по вопросам правового регулирования в этой сфере.

Материалы данной работы были использованы при подготовке аналитического доклада Совету глав правительств СНГ о текущем состоянии, проблемах и первоочередных задачах обеспечения ИБ в СНГ.

При подготовке ФГУП ВНИИПВТИ в 2010-11 годах в рамках НИР РСС «Стратегия» проектов Стратегии сотрудничества государств-участников СНГ в построении и развитии информационного общества и Плана действий по ее реализации на период до 2015 года была проведена актуализация данных по развитию ИТ в государствах Содружества, включая данные по состоянию обеспечения ИБ и ее правовому регулированию.

На основании проведенных исследований в названные проекты включены разделы «Обеспечение информационной безопасности».

Проекты Стратегии и Плана действий – 2015 одобрены на 17 – ом заседании Координационного совета государств-участников СНГ по информатизации при РСС в г. Ереване 2 июня 2011 года и в настоящее время Исполкомом СНГ после отработки данных проектов экспертами государств-участников СНГ вторично разосланы в государства-участники СНГ.

В проекте Стратегии определено, что основой обеспечения ИБ Содружества является создание условий для обеспечения ИБ отдельных государств – участников СНГ и развитие эффективного сотрудничества в этой области.

Системы обеспечения ИБ информационного общества должны базироваться на национальных нормативных правовых актах гармонизированных в рамках СНГ.

Взаимодействие государств-участников СНГ в области информационной безопасности согласно проекта Стратегии осуществляется по следующим основным направлениям:

- защита национальных и межгосударственных ИС от несанкционированного доступа, утечки защищаемой информации по техническим каналам и внешнего электромагнитного воздействия;
- защита баз данных и информационных ресурсов;
- защита персональных данных и прав субъектов информации;
- обеспечение безопасности информационных и коммуникационных технологий, сетей и систем;
- создание защищенных систем межведомственного электронного документооборота;
- борьба с киберпреступлениями;
- выявление и оперативное реагирование на случаи нарушения ИБ, обмен информацией и техническими средствами борьбы с нарушениями;
- формирование систем мониторинга ресурсов национальных сегментов сети Интернет в целях своевременного выявления угроз, а также поиска оптимальных средств их нейтрализации;
- создание инфраструктуры необходимой для внедрения электронной цифровой подписи;
- создание системы страхования информационных рисков.

Данные направления взаимодействия государств-участников СНГ должны иметь соответствующее правовое регулирование.

В проект Плана действий по реализации Стратегии сотрудничества государств-участников СНГ в построении и развитии информационного общества на период до 2015 года включены мероприятия в области информационной безопасности:

- Подготовка аналитического доклада Совету глав правительств СНГ о текущем состоянии, проблемах и первоочередных задачах обеспечения информационной безопасности в СНГ.
- Решение вопроса о принципах создании Единого центра по обеспечению безопасности в киберпространстве государств — участников СНГ. Создание и развитие Единого центра.
- Подготовка проекта Соглашения о порядке признания юридической значимости электронных документов в международном информационном обмене между государствами- участниками СНГ.
- Подготовка проекта Соглашения по использованию ИКТ-изделий, содержащих криптографические функции и по регулированию их импорта/экспорта.
- Решение вопроса о формировании трансграничного пространства доверия на основе сети Интернет в государствах-участниках СНГ и в других заинтересованных странах.

В рамках выполнения Концепции - 2008 ФГУП ВНИИПВТИ подготовлен проект Соглашения о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в области обеспечения информационной безопасности.

В проекте Соглашения определено, что Стороны организуют взаимодействие и сотрудничество по следующим основным направлениям:

- сближение национального законодательства государств – участников СНГ, нормативных правовых актов и нормативно-методических документов, регламентирующих отношения государств – участников СНГ в сфере обеспечения информационной безопасности;
- разработка и доведение до пользователей нормативных документов, регулирующих вопросы обеспечения информационной безопасности;
- нормативное правовое обеспечение развития производства средств информатизации и средств защиты информации.

На данный период МПА СНГ приняты следующие модельные нормативно - правовые акты:

- рекомендательный законодательный акт «О принципах регулирования информационных отношений в государствах - участниках Межпарламентской Ассамблеи» от 23.05.1993 года;
- Модельный закон «О персональных данных» от 16.10.1999 года;
- Модельный закон «Об электронной цифровой подписи» от 9.12.2000 года;
- Модельный закон «О международном информационном обмене» от 26.03.2002 года;
- Модельный закон «О телекоммуникациях» от 15.11.2003 г.
- Модельный закон «О праве на доступ к информации» от 14.04.2004 года;
- Модельный закон «О почтовой деятельности» от 18.11.2005 г.
- Модельный закон «Об информатизации, информации и защите информации» от 18.11.2005 года;
- Модельный закон «Информационный кодекс для государств - участников СНГ, (часть первая)» от 3.04.2008 года;
- Модельный закон «Об электронной торговле», от 25.11.2008 года;
- Модельный закон «Об электронных государственных услугах» от 7.04.2010 года;
- Модельный закон «О паспортно - визовых документах и иных идентификационных документах нового поколения» от 28.10.2010 года;
- Модельный закон «О телемедицинских услугах» от 28.10.2010 года.

Важное значение имеет имплементация принятых модельных законов в законодательства государств Содружества.

В настоящее время Экспертным советом МПА СНГ – РСС ведутся работы над проектом Рекомендаций по совершенствованию и гармонизации национального законодательства государств – участников СНГ в сфере обеспечения информационной безопасности.

При проведении данной работы требуется провести сравнительный анализ трактовок жизненно важных интересов, целей и принципов обеспечения информационной безопасности в государствах – участниках СНГ.

Представляется целесообразным также учесть наработки, полученные при выполнении НИР РСС «Безопасность» и НИР РСС «Стратегия» (далее Концепция -2008).

На наш взгляд, существенной задачей Рекомендаций является выработка предложений по созданию, развитию и сближению национальных нормативных правовых актов, которые устанавливают нормы, регулирующие отношения, возникающие в области обеспечения информационной безопасности информационного общества.

На очередном заседании Совета глав правительств СНГ будет рассмотрен вопрос «О придании федеральному государственному унитарному предприятию «Всероссийский научно-исследовательский институт проблем вычислительной техники и информатизации» статуса базовой организации государств – участников Содружества Независимых Государств по методическому и организационно-техническому обеспечению работ в области информационной безопасности и подготовке специалистов в этой сфере».

В Положении о базовой организации определено, как одно из направлений деятельности, изучение и анализ состояния безопасности информационной инфраструктуры государств – участников СНГ, прогнозирование ее возможных тенденций развития на основе общедоступной информации и, с учетом данного анализа, проведение работы по гармонизации и унификации нормативно-правовой базы в области информационной безопасности.

Исходя из предыдущего опыта необходимо отметить, что правовое регулирование отношений в информационной сфере, является приоритетным направлением сотрудничества и взаимодействия государств-участников СНГ.

В целях проведения дальнейших исследований в области информационной безопасности государств-участников СНГ представляется целесообразным организовать в 2013 – 2014 годах НИР РСС, включающую в себя:

- анализ состояния выполнения национальных программ информатизации, проектов построения информационного общества и развития ИКТ, включая вопросы обеспечения информационной безопасности;
- сравнительно-правовой анализ механизмов правового регулирования отношений в информационном пространстве государств-участников СНГ;
- анализ международного опыта правового обеспечения в информационной сфере с целью выработки предложений по гармонизации национального законодательства государств Содружества с современными международными правовыми нормами.

Спасибо за внимание!

Контакты



115114, г.Москва, 2-ой Кожевнический пер. д.8
Тел. (495)235-58-09
Факс (495)235-52-67
E_mail: vniipvti@pvti.ru

