

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

Ю.В. Шлёнов

Д-р экон. наук, профессор

ЦЕЛИ ЛЕКЦИИ

- ? Рассмотреть понятие «социальная политика» как элемент механизма государственного регулирования
- ? Проанализировать основные виды и направления реализации социальной политики
- ? Определить соотношение эффективности и справедливости при реализации социальной политики в условиях смешанной экономики

«СОЦИАЛЬНЫЙ»

(от лат. socialis – общественный)

характеризует все, что связано с

ЖИЗНЬЮ И ОТНОШЕНИЯМИ ЛЮДЕЙ В

обществе.

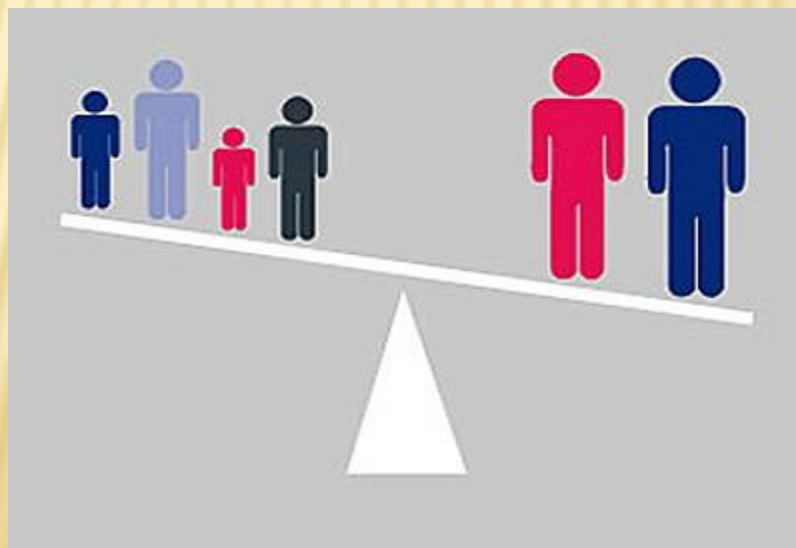
ВСЕОБЩАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА (1948Г., СТАТЬЯ 25)

Каждый человек имеет право:

- ? на такой **жизненный уровень**, включая пищу, одежду, жилище, медицинский и социальный уход, который необходим для **поддержания его благосостояния**;
- ? на **обеспечение** на случай безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, наступления старости или иной **утраты средств существования**

РЫНОЧНАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СИСТЕМА

- ? Не гарантируется жизненный уровень, поддерживающий благосостояние человека.
- ? Распределение дохода осуществляется неравномерно. По мере роста богатства усугубляется социальное неравенство (дифференциация доходов).



СМЕШАННАЯ ЭКОНОМИКА

(СОЦИАЛЬНОЕ РЫНОЧНОЕ ХОЗЯЙСТВО,
ГОСУДАРСТВО БЛАГОСОСТОЯНИЯ)

Под влиянием демократической

общественности государства

начали более активно

осуществлять социальную

политику во второй половине

XX века

Социальная политика



Элемент государственного регулирования, включающий меры по обеспечению условий для повышения благосостояния общества и стабильности отношений между социальными группами.

ВИДЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА

Регулирование доходов,
обеспечение всем
трудоспособным
благоприятных
возможностей для
предпринимательства и труда

Обеспечение
определенного
стандарта благосостояния
для всех членов общества
через развитие социальной
инфраструктуры

Социальное обеспечение
и социальная защита

КОНСТИТУЦИЯ РФ

СТАТЬЯ 7

Российская Федерация – **социальное государство**, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека

РЕГУЛИРОВАНИЕ ДОХОДОВ И УСЛОВИЙ ТРУДОВОЙ АКТИВНОСТИ

Цель – создать условия для
предпринимательства, эффективной
занятости и социального партнерства

Субъекты – экономически активное
население и предприятия

РАЗВИТИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Цель – развитие социального
потенциала государства, рост
благополучия как фактор
стабильности страны, развитие
человеческого капитала

Субъекты – все члены общества

ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ

КАПИТАЛ

Знания и навыки, накопленные человеком в результате обучения и предыдущей трудовой деятельности и влияющие на возможность его трудоустройства и уровень получаемых доходов

СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА

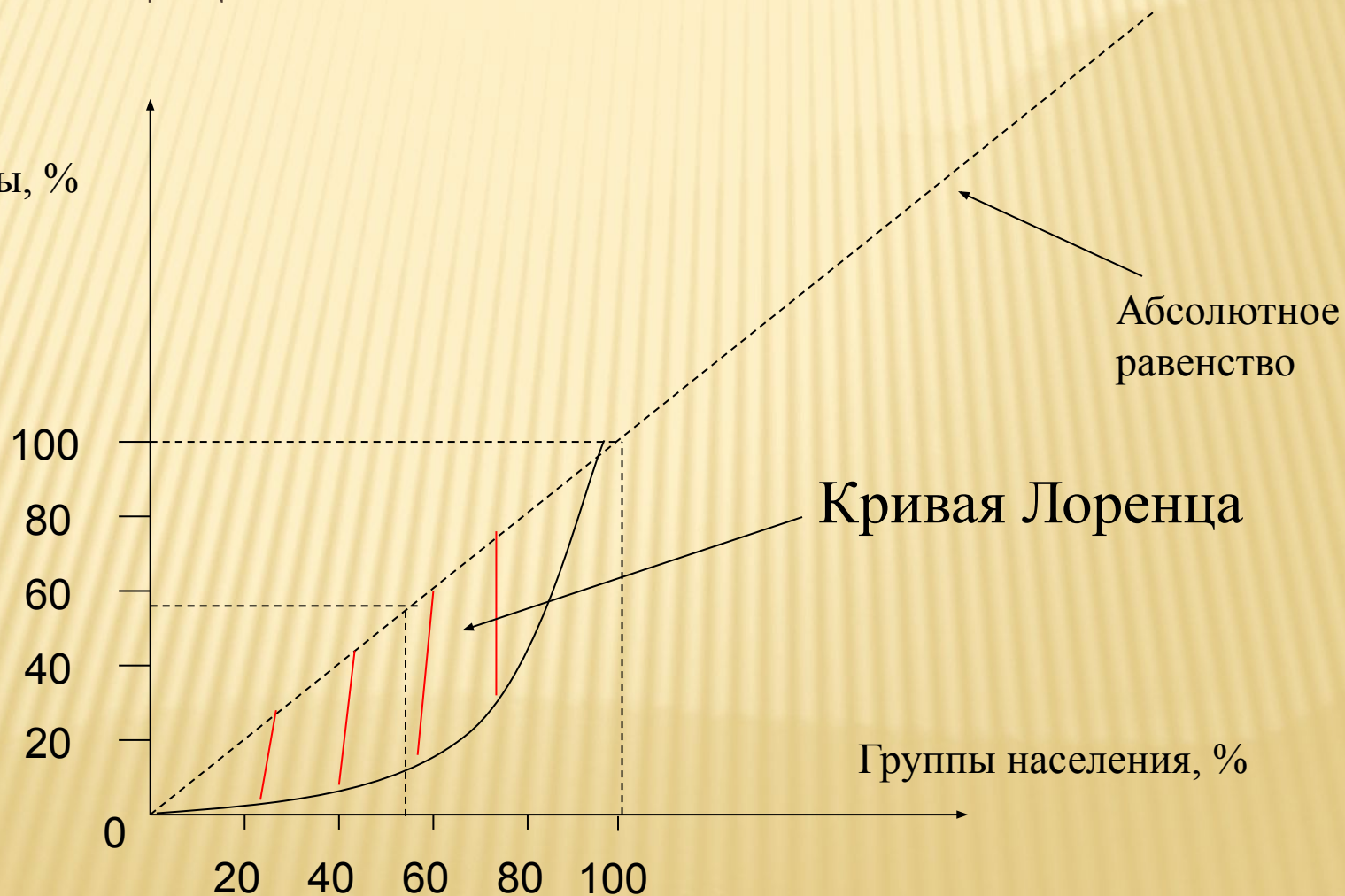
Цель – обеспечить блага и услуги на минимально достаточном уровне для выравнивания доходов и поддержания социального статуса

Субъект – нетрудоспособные, малообеспеченные, безработные граждане

ЭЛЕМЕНТЫ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

- ? Пенсионной системы
- ? Система пособий и компенсаций в замен утраченного заработка
- ? Система социального обслуживания
- ? Бюджетные трансферты
- ? Страхование всех видов
- ? Попечительство частных лиц и фирм

МОДЕЛЬ ОЦЕНКИ ДИФФЕРЕНЦИАЦИИ ДОХОДОВ



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СМЫСЛ МОДЕЛИ

- ? Характеризует степень неравенства между 20% группами населения
- ? Показывает сколько процентов от общих доходов фактически приходится на каждую группу
- ? Чем больше разрыв с линией абсолютного равенства — тем больше степень неравенства

Выбор общества

Противоречие

```
graph TD; A[Противоречие] --> B[Равенство доходов  
Пассивность граждан]; A --> C[Эффективность экономики  
Активность граждан];
```

**Равенство
доходов**

**Пассивность
граждан**

Несовместимы

**Эффективность
экономики**

**Активность
граждан**

ВЫБИРАЕМ РАВЕНСТВО ЭКОНОМИЧЕСКИХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ

«Социальный лифт» -
способы,
позволяющие
человеку подниматься
по социальной
лестнице, чтобы
достичь
благополучия и
высокого положения в
обществе



ЭФФЕКТИВНАЯ СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

- ? Гарантирует определенный стандарт благосостояния
- ? Исходит из принципа: «Все не могут быть богатыми, но никто не должен быть бедным»
- ? Сочетает бюджетные трансферты и возможности частно-государственного партнерства

20 ФЕВРАЛЯ – ВСЕМИРНЫЙ ДЕНЬ СОЦИАЛЬНОЙ СПРАВЕДЛИВОСТИ

КАКОЙ ИЗ ВАРИАНТОВ ИДЕИ СОЦИАЛЬНОЙ СПРАВЕДЛИВОСТИ ВАМ БЛИЖЕ?



Сильное государство, порядок, национальные интересы

Демократия, солидарность, свобода

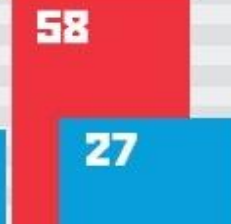


2004 г.

2007 г.

2009 г.

2013 г.



В ЧЕМ, НА ВАШ ВЗГЛЯД, СОСТОИТ СОЦИАЛЬНАЯ СПРАВЕДЛИВОСТЬ?

2013 г. 2009 г.

36% 32%

В равенстве всех перед законом

6% 9%

Никакой социальной справедливости в обществе не было и никогда не будет

13% 17%

Чтобы каждый мог достичь того, на что способен

20% 20%

Чтобы уровень жизни всех был бы примерно одинаковым, не было ни богатых, ни бедных

12% 9%

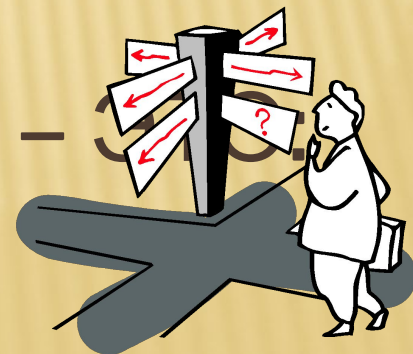
Чтобы положение каждого члена общества определялось его трудовыми усилиями

11% 10%

В гарантиях для социально незащищенных, в социальной ответственности богатых

- ? внутренняя политика государства
- ? включает те виды деятельности, которые входят в ее компетенцию
- ? сфера научной деятельности
- ? междисциплинарная сфера
- ? практическая деятельность
- ? изучает социальные обстоятельства, в которых живут люди
- ? разработка и реализация политических мер
- ? понимание социальных рисков
- ? перераспределение ресурсов

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА –



? Социальная

? Социальное - общественное

? Социальное – обеспечение жизнедеятельности человека в повседневной жизни

? - социальные права

? - социальные потребности

? - социальные услуги

? Политика

? Сфера деятельности, связанная с отношениями между классами, нациями и другими социальными группами, ядром которой является проблема власти

? Согласие, консенсус среди партнеров о том, какие проблемы надо решать и какими способами это делать

? Политический цикл

ДВЕ СОСТАВНЫЕ ЧАСТИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

- ? Равенство и справедливость
 - ? Нравственность и мораль
 - ? Социальная солидарность и социальная ответственность
-
- ? Какое общество мы хотим иметь?
 - ? Какие критерии справедливости?
 - ? Как понимаем солидарность?

БАЗОВЫЕ ЦЕННОСТИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

- ? Место и роль государства.
- ? Интерес – чей интерес определяющий
- ? Важна не только цель, но и методы, которые ведут к ее достижению

ЧТО ВАЖНО ДЛЯ ПОНИМАНИЯ
СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ?

- ❓ **Российская Федерация** – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. В РФ охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты

КОНСТИТУЦИЯ РФ, 1993, СТАТЬЯ 7

- ? Остаточная модель
- ? Абсолютная бедность
- ? Адресность
- ? Горизонтальное равенство
- ? Институциональная
- ? Относительная бедность
- ? Универсальность
- ? Вертикальное равенство

БАЗОВЫЕ ПРИНЦИПЫ МОДЕЛЕЙ СОЦИАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВА



- ? Политика правительства по повышению благосостояния граждан и страны
- ? Способы, которыми благосостояние достигается в обществе
- ? Академическая предметная область

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА:

СОЦИАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВО (ИЛИ ГОСУДАРСТВО ВСЕОБЩЕГО БЛАГОСОСТОЯНИЯ) - ЭТО:

- ? В узком смысле – система социального обеспечения
- ? Государственная система программ, пособий и услуг, которые помогают людям удовлетворить те социальные, экономические, образовательные и медицинские потребности, которые являются фундаментальными для поддержания стабильности в обществе

- ? Социальная справедливость или индивидуальная социальная ответственность
- ? Удовлетворение социальных потребностей индивидуально или коллективно
- ? Доступ к общественным службам для всех граждан или только отдельных категорий
- ? Компромисс между уровнем социальной защиты, к которому общество стремится и желанием граждан его финансировать

ОСНОВНЫЕ ДИЛЕММЫ СОВРЕМЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

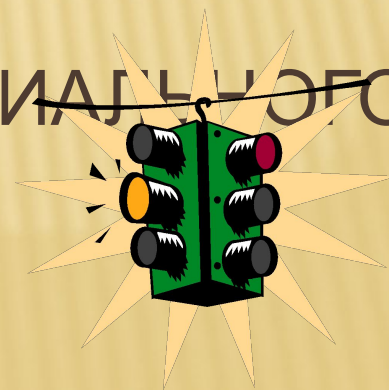
БРЮССЕЛЬ, 1995

- ? Усилить стимулы к поиску работы для тех, кто не работает, но может трудиться и обеспечить разумный доход для тех, кто не может работать;
- ? сократить число людей, получающих помощь от государства;
- ? Защитить будущие пенсии;
- ? Сдерживать рост расходов на здравоохранение, обеспечив при этом качество и уровень жизни.

ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ ЕС В ОБЛАСТИ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ

- ? **Активный потребитель услуг – средний класс**
- ? **Под социальным государством чаще понимают не непосредственное участие государства в решении социальных проблем, а «смешанную экономику благосостояния»**
- ? **Соотношение экономики и социальной политики сложно и неоднозначно. Социальные расходы это не затраты, а вложения в развитие человеческого потенциала**

**АРГУМЕНТЫ В ПОЛЬЗУ СОЦИАЛЬНОГО
ГОСУДАРСТВА**



СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В РАЗВИТЫХ СТРАНАХ

- ? Демографические процессы –старение населения, безработица, увеличение числа домохозяйств с 1 человеком..
- ? Глобализация и информационное общество-требования к квалификации персонала
- ? Процветание и богатство – бедность и социальная дезинтеграция
- ? Объем ресурсов, выделяемых на социальное развитие – диверсификация источников финансирования социальной защиты, поиск баланса между обязательными и добровольными социальными программами
- ? Идея социального партнерства и участия

- ? Сравнительная социальная политика
- ? Основные показатели
- ? Рост и неравенство в удовлетворении социальных потребностей
- ? Социалистическое развитие и переход к рынку
- ? Влияние международных организаций на процесс создания социальной политики

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА И ГЛОБАЛИЗАЦИЯ



ИНСТРУМЕНТЫ ВЛИЯНИЯ НА СОЦИАЛЬНУЮ ПОЛИТИКУ



Инструменты

- ? Кредиты с социальной обусловленностью
- ? Кредиты с экономической обусловленностью
- ? Дополнительные услуги
- ? Правовое регулирование
- ? Техническая помощь по тренингу
- ? Политическое соглашение
- ? Перераспределение ресурсов «не на кредитной основе»
- ? Совместные конференции и соответствующие публикации

Применение

- ? МБ выдает на условии изменения соц.политики
- ? МВФ выдает на условиях изменения эк. политики
- ? Грант ЕС в соответствии с местными ресурсами
- ? СЕ, МОТ
- ? ЕС, МБ, ЮНИСЕФ, ПРООН, МОТ
- ? Соглашение ЕС с гос-ми
- ? Структурный фонд ЕС
Грантовые проекты
ЮНИСЕФ/ПРООН
- ? Конференции открыты для всех

НАПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ:

- ? Политика доходов населения (жизненный уровень, потребительская корзина и т.д.)
- ? Политика в сфере труда и трудовых отношений (оплата труда, занятость, соц. Страхование)
- ? Социальная защита и поддержка нетрудоспособных и малоимущих слоев (гарантии, соц. обслуживание, пенсионное обеспечение)
- ? Развитие отраслей социальной сферы (охрана здоровья, образование, наука, культура...)
- ? Социоэкологическая политика
- ? Политика в области инфраструктуры (жилье, транспорт, дороги, связь...)
- ? Миграционная политика
- ? Политика в отношении отдельных категорий населения (молодежь, женщины, пожилые, инвалиды....)

- ? ГОСУДАРСТВО может и должно играть существенную роль, не только корректируя провалы рынка, но и обеспечивая социальную справедливость
- ? РЫНОЧНЫЙ МЕХАНИЗМ, предоставленный самому себе, оставляет большому числу людей слишком мало ресурсов для выживания
- ? Для большинства населения бывшего Советского Союза экономическая жизнь при капитализме оказалась даже хуже, чем предостерегали их прежние коммунистические лидеры. Перспективы на будущее мрачны. Средний класс уничтожен, созданы условия для кланово-мафиозного капитализма. Единственное достижение – возникновение демократии...представляется хрупким...

**ДЖОЗЕФ СТИГЛИЦ. ГЛОБАЛИЗАЦИЯ:
ТРЕВОЖНЫ ТЕНДЕНЦИИ М., 2003.**

- ? *Отказ от патернализма (справочно-Патерналізм (лат. paternus — отцовский, отеческий) — система отношений, при которой власти обеспечивают потребности граждан, которые в обмен на это позволяют диктовать им модели поведения, как публичного, так и частного)*
- ? *Разгосударствление социальной сферы*
- ? *Диверсификация социальной сферы по формам собственности*
- ? *Формирование рынка социальных услуг*
- ? *Переход от преимущественно социальной поддержки к социальному страхованию*
- ? *Переход от категориальной социальной помощи к адресной*
- ? *Регионализация и муниципализация социальной политики – генеральное направление*

**СОВРЕМЕННАЯ СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА
СТРОИТСЯ НА ОСНОВЕ ОТКАЗА ОТ
ОСНОВОПОЛАГАЮЩИХ ПРИНЦИПОВ
СОВЕТСКОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ**

- ? *Государство*
- ? *Субъекты федерации*
- ? *Органы местного самоуправления*
- ? *Внебюджетные социальные фонды*
- ? *Профсоюзные и иные общественные организации*
- ? *Политические партии*

**СУБЪЕКТЫ СОЦИАЛЬНОЙ
ПОЛИТИКИ:**

- ? Спрос отражает интересы в основном наиболее платежеспособных семей и предприятий;
- ? Обязательные социальные гарантии не обеспечиваются;
- ? Потребитель на рынке социальных услуг не защищен;
- ? Государство не выполняет своих функций: ни регулирующей, ни фискальной (налогово-бюджетной);
- ? Рынок социальных услуг приобретает все более асоциальный характер

РЫНОК СОЦИАЛЬНЫХ УСЛУГ РОССИИ

ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

- ? Перераспределение полномочий
- ? Значительные колебания в области полномочий регионов в сфере социальной защиты населения
- ? Размытость ряда полномочий
- ? Возможности самостоятельной социальной политики
- ? Одновременность реформ (административной, бюджетной, «монетизация» льгот, национальные проекты)

ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ УСЛОВИЯ

Противоречивость среднесрочной программы и 122-ФЗ (справочно-Федеральный закон о государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, с поправками от 02.06.2016 года и от 03.07.2016 г.)

- ? Адресность или эффективность осуществления выплат
- ? Прозрачность или гибкость
- ? Группы интересов
- ? Тезис о «неухудшении» допускает разные толкования, но блокирует расширение адресности на региональном уровне
- ? Отсутствие моратория на расширение численности льготных категорий
- ? Как ведут себя регионы в условиях противоречивых сигналов?

ПРОТИВОРЕЧИВОСТЬ СИГНАЛОВ

- ? Ограниченность финансовых ресурсов, которую трудно доказывать;
- ? Недовольство потребителей качеством услуг;
- ? Годовое финансовое планирование;
- ? Категориальный подход к формированию бюджетов и программ;
- ? Неразвитость рыночных механизмов;
- ? Сметное финансирование «от достигнутого»

ПРОБЛЕМЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

- **знание** базовых основ современной теории и методологии социальной политики; принципы принятия и реализации экономических и управленческих решений в этой области управления во взаимосвязи с другими процессами, происходящими в обществе и экономике;
- **владение** методами экономического и социологического анализа явлений и процессов в социально-трудовой сфере, способностью выявлять причинно-следственные связи событий и явлений, навыками работы с нормативными документами;
- **умение** выявлять, систематизировать и интерпретировать происходящие изменения и наиболее острые экономические и социальные проблемы в области социальной политики и социальной защиты, разрабатывать и обосновывать варианты их эффективного решения и оценивать ожидаемые результаты.

**РЕЗУЛЬТАТОМ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ
БУДЕТ:**

ЗАДАЧА КУРСА :

**«Социальный стиль мышления»,
умение предвидеть социальные
последствия принимаемых на
различных уровнях власти
экономических и политических
решений**

1. **Сущность понятия «социальная политика»**
2. **Подходы к социальной политике**
3. **Субъекты и объекты социальной политики**
4. **Функции социальной политики**
5. **Основные и приоритетные направления социальной политики**
6. **Уровни реализации социальной политики**

ПЛАН

Социальная политика это:

- ? теоретическая доктрина;
- ? учебная дисциплина;
- ? направления и концепция внутренней политической деятельности

- ? **I подход:** социальная политика объяснялась **как деятельность**, направленная на улучшение положения рабочего класса, трудящихся и занятых в общественном производстве.
- ? **II подход:** главными объектами социальной политики были **бедные, и нетрудоспособные слои общества.**
- ? **III подход:** понятие социальной политики характеризовалось **как средство исправления негативных последствий рыночной системы и как средство регулирования** процессов распределения доходов.
- ? **IV подход:** социальная политика рассматривалась **как деятельность по регулированию** благосостояния населения, общественных групп и слоев.

ПОДХОДЫ К ОПРЕДЕЛЕНИЮ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

В СОДЕРЖАТЕЛЬНОМ
ОТНОШЕНИИ
СОЦИАЛЬНУЮ ПОЛИТИКУ
ЦЕЛЕСООБРАЗНО
РАССМАТРИВАТЬ В
ШИРОКОМ И УЗКОМ
СМЫСЛАХ

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

В ШИРОКОМ СМЫСЛЕ:

- ? является одним из направлений государственной политики;
- ? определяется характером государственного устройства, целями, которые преследуются государством;
- ? формируется в контексте социальной структуры общества;
- ? представляет собой государственную социальную доктрину или концепцию социального развития страны;
- ? неразрывно связана с проводимой экономической политикой и зависит от нее;
- ? состоит из системы мер распределения ресурсов общества в интересах общества в целом;
- ? разделяется на декларируемую и реальную, при этом декларируемая политика провозглашает своей целью защиту интересов слабозащищенных групп, а реальная социальная политика выражает интересы групп, правящих обществом.

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА В УЗКОМ СМЫСЛЕ:

**перераспределение финансовых
ресурсов на основе**

**действующего законодательства
между различными социальными
группами населения, отраслями
народного хозяйства с
использованием механизмов
государственных налоговой и
бюджетной систем**

? **СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА** – это политика, проводимая государственными структурами, общественными организациями, органами местного самоуправления, а также производственными коллективами **система мероприятий и акций**, направленных на достижение **социальных целей и результатов**, связанных с повышением общественного благосостояния, **улучшением качества жизни населения** и обеспечением социальной и политической стабильности, социального партнерства и социального согласия в обществе

ДВА ОСНОВНЫХ ПОДХОДА К СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ

- ? ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПАТЕРНАЛИЗМ — ориентирован на определение государством качественных (идеология) и количественных (соц. сфера) параметров всех без исключения форм отношений в обществе и недопущении возникновения других видов этих отношений;
- ? ЛИБЕРАЛЬНЫЙ ПОДХОД — базируется на разделении членов общества на экономически сильных (создание условий для раскрытия их экономического потенциала) и слабых (их защите).

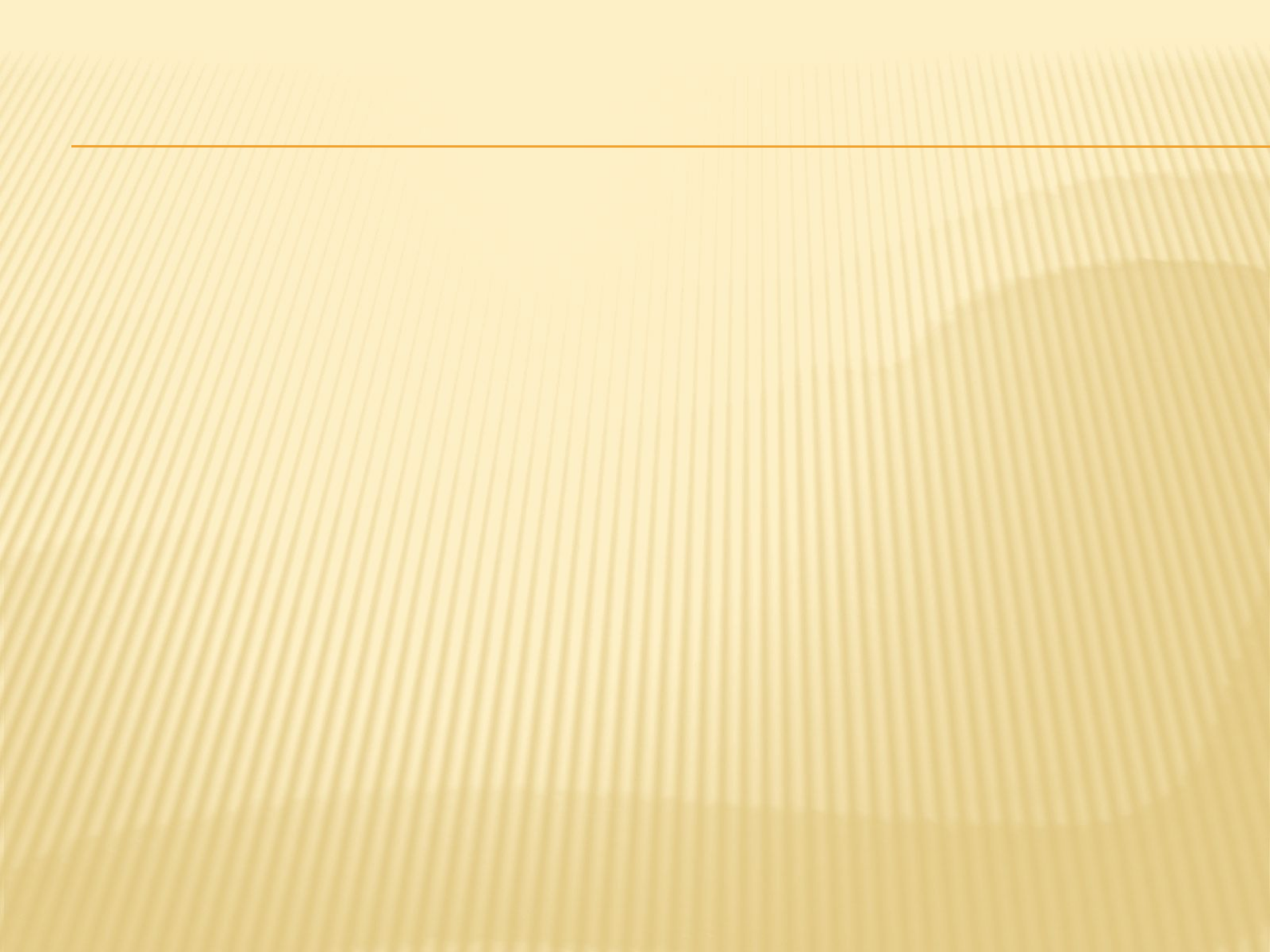
**свойства, закономерности,
содержательные отношения
общества, а также процессы и
формы общественной практики,
которые представляют собой
взаимодействие социальных групп
по поводу их общественного
положения**

ПРЕДМЕТ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

—

СУБЪЕКТЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ -

**это организационные структуры,
которые на деле или на словах
представляют в общественных
взаимодействиях интересы тех или иных
элементов объективно сложившейся
социальной структуры общества –
социальных групп, социальных
общностей.**



**все население, отдельные граждане,
социальные общности
определенного уровня,
объединенные конкретными
связями и отношениями**

**ОБЪЕКТОМ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ
ЯВЛЯЕТСЯ:**

ФУНКЦИИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

- 1. Обеспечение социальной устойчивости общества, социальной безопасности общества.**
- 2. Обеспечение политической устойчивости власти.**
- 3. Обеспечение обществом и государством необходимого и достаточного уровня экологической безопасности.**
- 4. Обеспечение такого распределения власти в хозяйстве (собственности), которое признавалось бы большинством справедливым, не требующим борьбы за передел.**
- 5. Налаживание такой системы распределения экономических ресурсов и экономического эффекта, которая устраивает подавляющее большинство населения.**
- 6. Обеспечение обществом и государством необходимого и достаточного уровня социальной защищенности как населения в целом, так и каждой из его социальной групп.**

Социальная защищенность – одна из
общественных ценностей, объективная
положительная социально-
психологическая оценка социальными
субъектами данного конкретно-
исторического общества как жизненной
среды.

- ? **«Российская Федерация - социальное государство,**
политика которого направлена на создание
условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное
развитие человека.
- ? **В Российской Федерации охраняется труд и здоровье**
людей, устанавливаются гарантированные
минимальный размер оплаты труда, обеспечивается
государственная поддержка семьи, материнства и
детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается
система социальных служб, устанавливаются
государственные пенсии, пособия, иные гарантии
социальной защиты.»[1]

[1] Конституция Российской Федерации. Ст. 7.

Социальное государство — это государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Социальное государство немыслимо без политической доктрины, экономической модели и финансового обеспечения его развития.

Основные параметры социального государства :

- развитая система страховых институтов,
- высокий уровень налогов,
- развитая система услуг и социальных служб для всего населения;
- развитая правовая система, четкое разделение функций и полномочий между всеми уровнями власти.
- четкое взаимодействие гос. органов, гражданского общества, и частных инициатив.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ:

- ? **Политика в сфере труда и трудовых отношений:** социальное партнерство, охрана труда, социальное страхование, защита трудовых прав граждан.
- ? **Социальная защита** и поддержка отдельных групп населения, нетрудоспособных и малоимущих граждан.
- ? **Развитие отраслей социальной сферы:** образование, охрана здоровья населения, культура, туризм, физическая культура и спорт, жилищная сфера.
- ? **Миграционная политика:** контроль за внутренней миграцией, защита прав и интересов граждан страны, проживающих за рубежом, внешняя трудовая миграция.
- ? **Демографическая политика.**
- ? **Доходы населения** и их отдельные составляющие (оплата труда, пенсионное обеспечение, социальные пособия и т.д.).

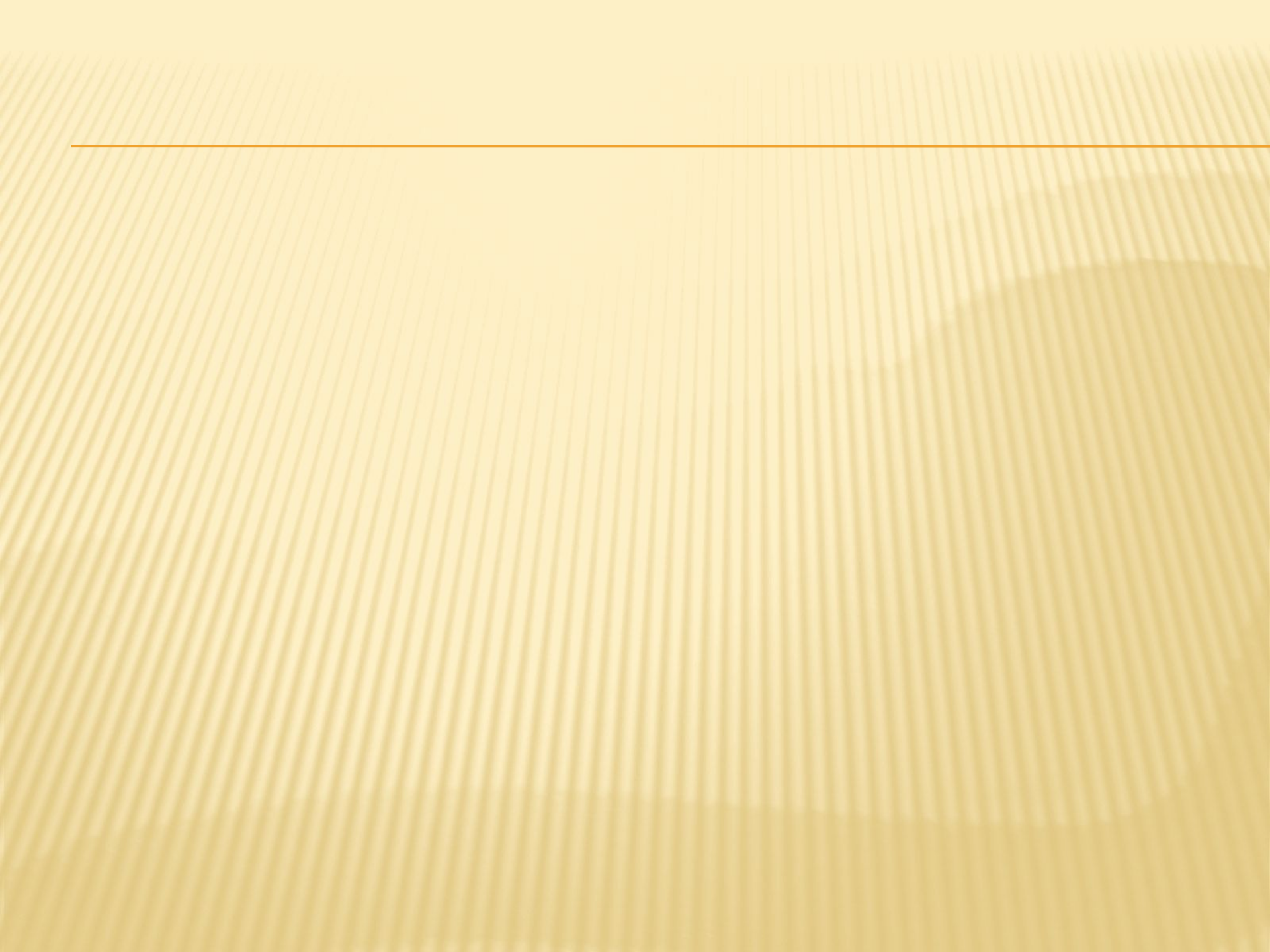
ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ –

**наиболее важные, значимые,
настоятельные проблемы, осознанные
как первоочередные задачи
социальной политики,
определяющиеся исходя из состава
социально-экономических и
социально-политических проблем.**

Приоритетные направления социальной политики отражены в КОНЦЕПЦИИ ДОЛГОСРОЧНОГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р

ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В РФ ДО 2020 Г.:

- ? Пенсионная реформа;
- ? Реформирование системы здравоохранения;
- ? Модернизация системы образования;
- ? Повышение качества жизни населения;
- ? Обеспечение доступности жилья.



Основные риски современной социальной политики:

- 1. Правовое обеспечение (разделение полномочий между органами власти).**
- 2. Финансовая дифференциация субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.**
- 3. Противоречия между полномочиями субъектов социальной политики и принципами их финансового обеспечения.**
- 4. Проблемы координации принципов и механизмов реализации социальной политики в масштабах страны.**
- 5. Проблемы организационного обеспечения социальной политики.**

Траектория развития процессов в социальной сфере России

I этап

Первая половина 1990
– X годов

- Последствия экономических преобразований;
- Трансформация институтов социальной сферы, формирование новых институтов поддержки для групп риска;
- Введение страховых принципов;
- Усиление патернализма и популизма!!!!!!

ИТОГ: невозможность государства выполнять социальные обязательства

II этап

1996 – 2005 гг.

- Проведение реформ, соответствующих принципам рыночной экономики (пенсионная реформа);
- Формирование системы адресных пособий для бедных;
- Передача полномочий на региональный и муниципальный уровни

ИТОГ: отсутствие соц.-экономического эффекта, созданы условия для дальнейших преобразований

III этап

2005 – 2009 гг.

- Тактика «прорыва»* Перемещение социальных проблем с периферии в эпицентр социально-экономических программ и политики;
- «МОНЕТИЗАЦИЯ ЛЬГОТ» (приведение в соответствие обязательств и ресурсов);
- Реализация национальных проектов («Здоровье», «Образование», «Доступное и комфортное жилье», «Развитие сельского хозяйства»);
- КДР 2020

ИТОГ: за счет увеличения государственного финансирования была ослаблена напряженность наиболее значимых социальных проблем

**МОЖНО ЛИ СЧИТАТЬ
МОДЕРНИЗАЦИЕЙ СОЦИАЛЬНОЙ
СФЕРЫ
УВЕЛИЧЕНИЕ ОБЪЕМОВ
ГОСУДАРСТВЕННОГО
ФИНАНСИРОВАНИЯ ТОГО ИЛИ
ИНОГО СОЦИАЛЬНОГО СЕКТОРА?**

ВЫВОДЫ:

1. Социальная политика - это система отношений, складывающихся между обществом и государством по поводу удовлетворения потребностей, связанных с определенным уровнем жизни.
2. Социальную политику рассматривают в *широком и узком смыслах*.
3. Существуют два **основных базовых подхода** к СП: - государственный патернализм - ориентирован на определение государством качественных (идеология) и количественных (соц. сфера) параметров всех без исключения форм отношений в обществе и недопущении возникновения других видов этих отношений; - либеральный подход — разделяющий членов общества на экономически сильных (создание условий для раскрытия их экономического потенциала) и слабых (их защите).
4. Эффективность социальной политики зависит от экономики, бюджетного обеспечения, финансовых ресурсов государства, субъектов РФ, муниципалитетов. Социальная политика носит нормативно-задающий характер.
5. Основной метод в курсе СП - **СОЦИАЛЬНАЯ ЭКСПЕРТИЗА**, которая позволяет дать количественную и качественную оценку предполагаемых изменений.
6. Итогом изучения курса СП должен стать «Социальный стиль мышления», умение предвидеть социальные последствия принимаемых на различных уровнях власти экономических и политических решений.