

Тема: «Органы предварительного  
расследования преступлений в  
Российской Федерации»

## Вопросы:

1. Понятие и система органов предварительного расследования
2. Органы, осуществляющие предварительное следствие, и их компетенция
3. Органы и должностные лица, осуществляющие дознание, их задачи и функции
4. Органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность

## Литература:

1. Правоохранительные органы в схемах с комментариями : учебное пособие / В.С. Авдонкин. – 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Эксмо, 2010.;
2. Правоохранительные и судебные органы России: Учебник / Под ред. Н.А. Петухова и А.С. Мамыкина. 3-е изд., перераб. и дополн. – М.: РАП, 2013. – [Электронный ресурс].

## Нормативные правовые акты:

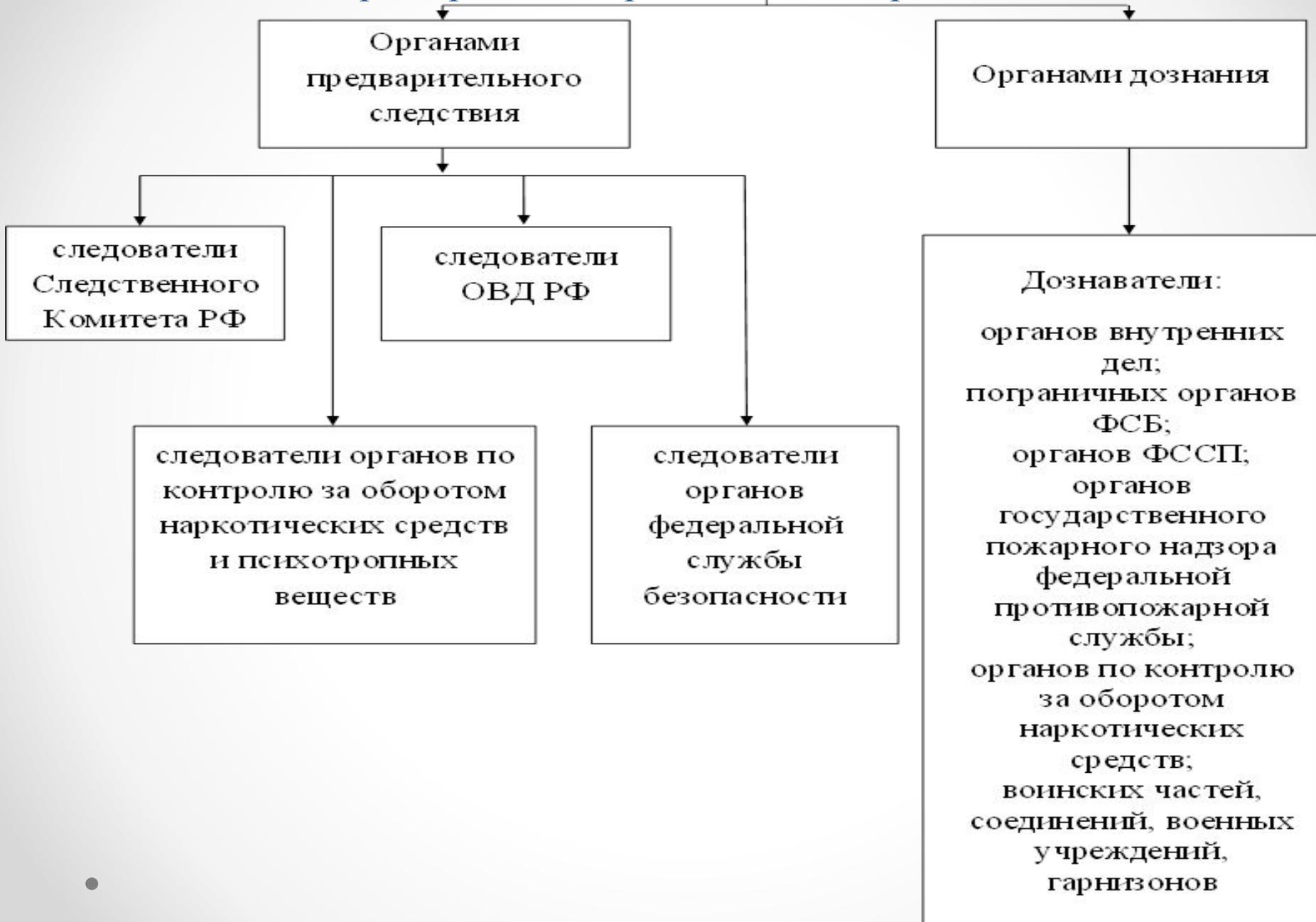
1. Федеральный закон от 28 декабря 2010г. № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации»;
2. Федеральный закон от 7 февраля 2011г. № 3-ФЗ «О полиции»;
3. Федеральный закон от 12 августа 1995г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»;
4. Федеральный закон от 3 апреля 1995г. № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности»;
5. Уголовно-процессуальный кодекс РФ от 18 декабря 2001г. № 174-ФЗ;
6. Указ Президента Российской Федерации от 14 января 2011г. № 38 «Вопросы деятельности Следственного комитета Российской Федерации»;
7. Указ Президента РФ от 28 июля 2004г. № 976 «Вопросы федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков».

## 1. Понятие и система органов предварительного расследования

- **Система органов предварительного расследования** – органы, осуществляющие от имени государства уголовное преследование в форме предварительного следствия и дознания, которыми непосредственно занимаются следователи или дознаватели (в зависимости от тяжести совершенного преступления).
- **Предварительное расследование** – правоохранительная деятельность уполномоченных на то государственных органов (органов предварительного следствия и органов дознания) по раскрытию и пресечению совершенных или готовящихся преступлений, сбору доказательств по изобличению лица (или лиц) в совершении преступления, привлечению виновных к уголовной ответственности, принятию мер по возмещению вреда, причиненного преступлением, установлению обстоятельств, способствовавших совершению преступления и принятию мер, направленных на предупреждение преступлений.
- Цель предварительного расследования – обеспечить защиту прав и законных интересов лиц и организаций, потерпевших от преступления, и одновременно защиту личности от незаконного и необоснованного обвинения и ограничения ее прав и свобод.
- Задачи предварительного расследования состоят в том, чтобы раскрыть преступление, то есть установить, кто и что совершил, собрать доказательства, подтверждающие виновность лица в совершении преступления, обоснованно привлечь лицо в качестве обвиняемого, не допустить привлечения к ответственности невинного, обеспечить

- Предварительное расследование производится в форме предварительного следствия либо в форме дознания.
- **Предварительное следствие** – основная форма предварительного расследования, которая обязательна по всем уголовным делам, за исключением уголовных дел о преступлениях, указанных в ч.3 ст. 150 УПК РФ.
- **Дознание** – предварительное расследование преступлений, производимое специально уполномоченными на то УПК РФ органами исполнительной власти государства, которые в силу особенностей своей деятельности призваны обеспечивать охрану правопорядка и осуществлять борьбу с преступностью. Перечень уголовных дел, по которым производится дознание, установлен УПК РФ (ч.3 ст.150).

## Предварительное расследование производится:



## 2. Органы, осуществляющие предварительное следствие, и их компетенция

- **Следственный комитет РФ** – федеральный государственный орган, осуществляющий в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочия в сфере уголовного судопроизводства.
- Полномочия Следственного комитета: осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации проверку содержащихся в заявлениях и иных обращениях сообщений о преступлениях, производство предварительного расследования по уголовным делам, процессуальный контроль, криминалистическую, судебно-экспертную и ревизионную деятельность, а также проверку деятельности следственных органов и учреждений Следственного комитета; обобщает практику применения законодательства и проводит анализ реализации государственной политики в установленной сфере деятельности, разрабатывает меры по ее совершенствованию; принимает нормативные правовые акты по вопросам, относящимся к сфере его деятельности; и другие полномочия.

## Основные задачи Следственного комитета РФ

оперативное и качественное расследование преступлений в соответствии с подследственностью, установленной УПК РФ

обеспечение законности при приеме, регистрации, проверке сообщений о преступлениях, возбуждении уголовных дел, производство предварительного расследования, а также защита прав и свобод человека и гражданина

осуществление процессуального контроля деятельности следственных органов Следственного комитета и их должностных лиц

организация и осуществление в пределах своих полномочий выявления обстоятельств, способствовавших совершению преступлений, принятие мер по устранению таких обстоятельств

- Следственный комитет осуществляет свою деятельность непосредственно и (или) через входящие в его систему органы: Главное следственное управление Следственного комитета, следственные управления Следственного комитета по субъектам РФ и приравненные к ним специализированные следственные управления Следственного комитета, в том числе военные следственные управления Следственного комитета по военным округам, флотам, Ракетным войскам стратегического назначения и другие военные следственные управления Следственного комитета, приравненные к следственным управлениям Следственного комитета по субъектам РФ, а также следственные отделы Следственного комитета по районам, городам и приравненные к ним специализированные следственные отделы Следственного комитета, в том числе военные следственные отделы Следственного комитета по объединениям, соединениям, гарнизонам и другие военные следственные отделы Следственного комитета, приравненные к следственным отделам Следственного комитета по районам, городам.

- Президент РФ осуществляет руководство деятельностью Следственного комитета, устанавливает штатную численность Следственного комитета, назначает на должность и освобождает от должности лиц, для должностей которых предусмотрено присвоение высших специальных званий.
- Председатель Следственного комитета, возглавляет Следственный комитет и несет персональную ответственность за выполнение стоящих перед Следственным комитетом задач и реализацию государственной политики в установленной сфере деятельности. Председатель Следственного комитета имеет первого заместителя и заместителей, в том числе заместителя Председателя Следственного комитета РФ — руководителя Главного военно-следственного



- **Органы предварительного следствия органов внутренних дел.**
- В МВД Российской Федерации руководство системой следственных органов осуществляет Следственный департамент, во главе которого стоит заместитель Министра внутренних дел – начальник Следственного департамента. Это самостоятельное структурное подразделение центрального аппарата МВД РФ, обеспечивающее и осуществляющее в пределах своей компетенции функции Министерства по выработке и реализации государственной политики и нормативному регулированию, а также правоприменительные полномочия в сфере расследования преступлений, отнесенных к подследственности следователей органов внутренних дел.
- На этот центральный орган возлагается расследование наиболее сложных, носящих международный и межрегиональный характер, а также представляющих повышенную общественную опасность и значимых преступлений непосредственно следователями Следственного департамента. Департамент осуществляет организационно-методическое руководство деятельностью подчиненных органов предварительного расследования преступлений в целях обеспечения проведения по ним
- всестороннего, полного и объективного следствия.

- В систему следственных органов МВД РФ входят: следственная часть Главного управления МВД РФ по федеральному округу; главное следственное управление, управление, следственный отдел министерства внутренних дел по республике, главное управление, управления МВД РФ по иному субъекту Российской Федерации; следственные управления и отделы МВД по городам, районам и иным муниципальным образованиям. В систему органов предварительного следствия МВД РФ входят также следственные управления (отделы) при управлениях внутренних дел на железнодорожном, водном и воздушном транспорте; следственные управления (отделы, отделения, группы) при линейных управлениях (отделах) внутренних дел на транспорте; следственные управления (отделы) при УВД (ОВД) закрытых территориях и режимных объектах МВД России.
- Следователи, старшие следователи, следователи по особо важным делам следственных органов МВД России осуществляют расследование преступлений против личности (умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, причинение смерти по неосторожности, умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью, оставление в опасности, вовлечение несовершеннолетнего в совершение антиобщественных действий, торговля несовершеннолетними), против собственности (кража и грабеж при отягчающих обстоятельствах, разбой, вымогательство) и иных преступлений, отнесенных к их компетенции.

- **К органам предварительного следствия Федеральной службы безопасности** относятся следственное управление ФСБ и следственные отделы территориальных органов безопасности.
- Следователи органов ФСБ осуществляют расследование уголовных дел о преступлениях против основ конституционного строя и безопасности государства – государственная измена, шпионаж, разглашении государственной тайны и утраты документов, содержащих государственную тайну, диверсия, вооруженный мятеж и др.
- **Органы предварительного следствия Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков** состоят из следственных управлений и отделов, в которых работают следователи, старшие следователи и следователи по особо важным делам. Следователи следственных органов Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков расследуют уголовные дела, касающиеся контрабанды наркотических средств и психотропных веществ, нарушения правил оборота наркотических средств и психотропных веществ, склонение к потреблению наркотических средств.

- Предварительное следствие в соответствии с законом производится следователями следственных органов.
- **Следователь** – гражданин Российской Федерации, имеющий высшее юридическое образование, полученное в образовательном учреждении высшего профессионального образования, имеющем государственную аккредитацию, обладающий необходимыми профессиональными и моральными качествами, способный по состоянию здоровья исполнять возложенные на него служебные обязанности. Полномочи



УПК РФ.

### 3. Органы и должностные лица, осуществляющие дознание, их задачи и функции

- **Органы дознания** – государственные органы и должностные лица, уполномоченные в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством РФ осуществлять дознание и другие процессуальные полномочия.
- На органы дознания возлагаются: дознание по уголовным делам, по которым производство предварительного следствия не обязательно; выполнение неотложных следственных действий по уголовным делам, по которым производство предварительного следствия обязательно; исполнение письменных поручений следователей о проведении оперативно-розыскных мероприятий, производстве отдельных следственных действий, об исполнении постановлений о задержании, приводе, об аресте, о производстве иных процессуальных действий.

# Органы дознания

органы внутренних дел РФ и входящие в их состав территориальные, в том числе линейные управления (отделы, отделения) полиции, органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, в том числе территориальные и входящие в их структуру межрайонные, городские (районные) органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, а также иные органы исполнительной власти, наделенные в соответствии с федеральным законом полномочиями по осуществлению оперативно-розыскной деятельности

органы Федеральной службы  
судебных приставов

начальники органов военной  
полиции Вооруженных Сил РФ,  
командиры воинских частей,  
соединений, начальники военных  
учреждений и гарнизонов

органы государственного  
пожарного надзора  
федеральной  
противопожарной службы

- **Дознаватель** – должностное лицо органа дознания, которому начальник органа дознания или его заместитель поручил производство расследования уголовного дела.
- В органах и учреждениях Федеральной службы исполнения наказаний в качестве руководителей органами дознания являются начальники исправительных колоний, воспитательных колоний, тюрем, лечебных исправительных учреждений, следственных изоляторов. Они своими приказами назначают на должности дознавателей специально выделенных работников из числа начальствующего состава возглавляемых ими учреждений.
- Полномочия дознавателя указаны в ст. 41 УПК РФ.
- **Начальник органа дознания** – должностное лицо органа дознания, в том числе заместитель начальника органа дознания, уполномочен давать поручения начальнику подразделения дознания и дознавателю о производстве дознания и неотложных следственных действий, а также осуществлять иные полномочия, предусмотренные УПК РФ.
- Непосредственное руководство дознанием осуществляет начальник подразделения дознания, который возглавляет соответствующее специализированное подразделение, которое осуществляет предварительное расследование в форме дознания, а также его заместитель. Полномочия начальника подразделения дознания по отношению к находящимся в его подчинении дознавателям установлены ст. 40.1 УПК РФ.

#### 4. Органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность

- **Оперативно-розыскная деятельность** – вид деятельности, осуществляемой гласно и негласно оперативными подразделениями государственных органов, уполномоченных на то Федеральным законом «Об оперативно-розыскной деятельности», в пределах их компетенции посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств.

- **Задачи оперативно-розыскной деятельности:**

добывание информации о событиях или действиях, создающих угрозу государственной, военной, экономической или экологической безопасности Российской Федерации

осуществление розыска лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от уголовного наказания, а также розыска без вести пропавших

выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, а также выявление и установление лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших

- Оперативно-розыскная деятельность проводится соответствующими органами самостоятельно, а также по поручению следователя, органа дознания или на основании определения суда по уголовным делам, находящимся в их производстве.
- Права органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, определены в ст. 15 ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»
- На территории Российской Федерации право осуществлять оперативно-розыскную деятельность предоставляется оперативным подразделениям следующих государственных органов: органов внутренних дел, органов федеральной службы безопасности, федеральных органов государственной охраны, таможенных органов Российской Федерации, Службы внешней разведки, Федеральной службы исполнения наказаний, органов по контролю за оборотом наркотиков.
- Перечень органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, может быть изменен или дополнен только федеральным законом. Руководители указанных органов определяют перечень оперативных подразделений, правомочных осуществлять оперативно-розыскную деятельность, их полномочия, структуру и организацию работы.

- Задачи органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность: принимать в пределах своих полномочий все необходимые меры по защите конституционных прав и свобод человека и гражданина, собственности, а также по обеспечению безопасности общества и государства; исполнять в пределах своих полномочий поручения в письменной форме органа дознания, следователя, руководителя следственного органа о проведении оперативно-розыскных мероприятий по уголовным делам и материалам проверки сообщений о преступлении, принятым ими к производству, а также решения суда по уголовным делам; выполнять на основе и в порядке, предусмотренных международными договорами Российской Федерации, запросы соответствующих международных правоохранительных организаций, правоохранительных органов и специальных служб иностранных государств; информировать другие органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность на территории Российской Федерации, о ставших им известными фактах противоправной деятельности, относящихся к компетенции этих органов, и оказывать этим органам необходимую помощь; соблюдать правила конспирации при осуществлении оперативно-розыскной

- При осуществлении оперативно-розыскной деятельности могут проводиться следующие оперативно-розыскные мероприятия: опрос граждан; наведение справок; сбор образцов для сравнительного исследования; проверочная закупка; исследование предметов и документов; наблюдение; отождествление личности; обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств; контроль почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений; прослушивание телефонных переговоров; снятие информации с технических каналов связи; оперативное внедрение; контролируемая поставка; оперативный эксперимент.
- Приведенный перечень оперативно-розыскных мероприятий может быть изменен или дополнен только федеральным законом.
- Основания для проведения оперативно-розыскных мероприятий установлены ст. 7 ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности».
- В ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий используются информационные системы, видео- и аудиозапись, кино- и фотосъемка, а также другие технические и иные средства, не наносящие ущерба жизни и здоровью людей и не причиняющие вреда окружающей среде.
- Должностные лица органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, решают ее задачи посредством личного участия в организации и проведении оперативно-розыскных мероприятий, используя помощь должностных лиц и специалистов, обладающих научными, техническими и иными специальными знаниями, а также отдельных граждан с их согласия на гласной и негласной основе.

- Результаты оперативно-розыскной деятельности оформляются справкой, докладом, представляемыми проводившими их оперативными работниками либо другими документами, установленными ведомственными нормативными актами.
- Результаты оперативно-розыскной деятельности могут служить поводом и основанием для возбуждения уголовного дела, представляться в орган дознания, следователю или в суд, в производстве которого находится уголовное дело или материалы проверки сообщения о преступлении, а также использоваться в доказывании по уголовным делам в соответствии с положениями уголовно-процессуального законодательства Российской Федерации, регламентирующими собирание, проверку и оценку доказательств.