

**Механизм ГОС.**  
**власти**



# План темы

1. Понятие и значение мех-ма гос. власти
2. Структура мех-ма госвласти и его принципы
3. Разделение властей: особенности теории и практики
4. Органы законодат власти
5. Органы исполнительн власти
6. Органы судебн власти
7. органы контроля и надзора

## Актуальные проблемы теории гос-ва и права / под ред Шагиевой. М, 2011.

- Гос-во= прав.фикция. Реальные черты обретает только в связи с организационной стр-ры, кот. обеспечивает его функционирование целенаправленное и упорядоченное.



# Публично-правовой

## механизм –

---

специально созданный и постоянно действующий на основе единых принципов иерархический комплекс различных гос. учреждений, вооруженных сил, материальных средств гос. власти, осуществляющих от имени и по поручению гос-ва его функции по управлению обществом.

# Государственный аппарат —

- В широком смысле-

система всех органов гос.власти и должностных лиц;

**Масловская**(и др.госорганы), **Шагиева**

- В узком смысле-

подсистема органов гос.управления, т.е.

исполнительно-распорядительный аппарат  
(чиновничий, управленческий) **Малько**.

- самоуправление не входит в систему госорганов.

# *Механизм гос-ва —*

---

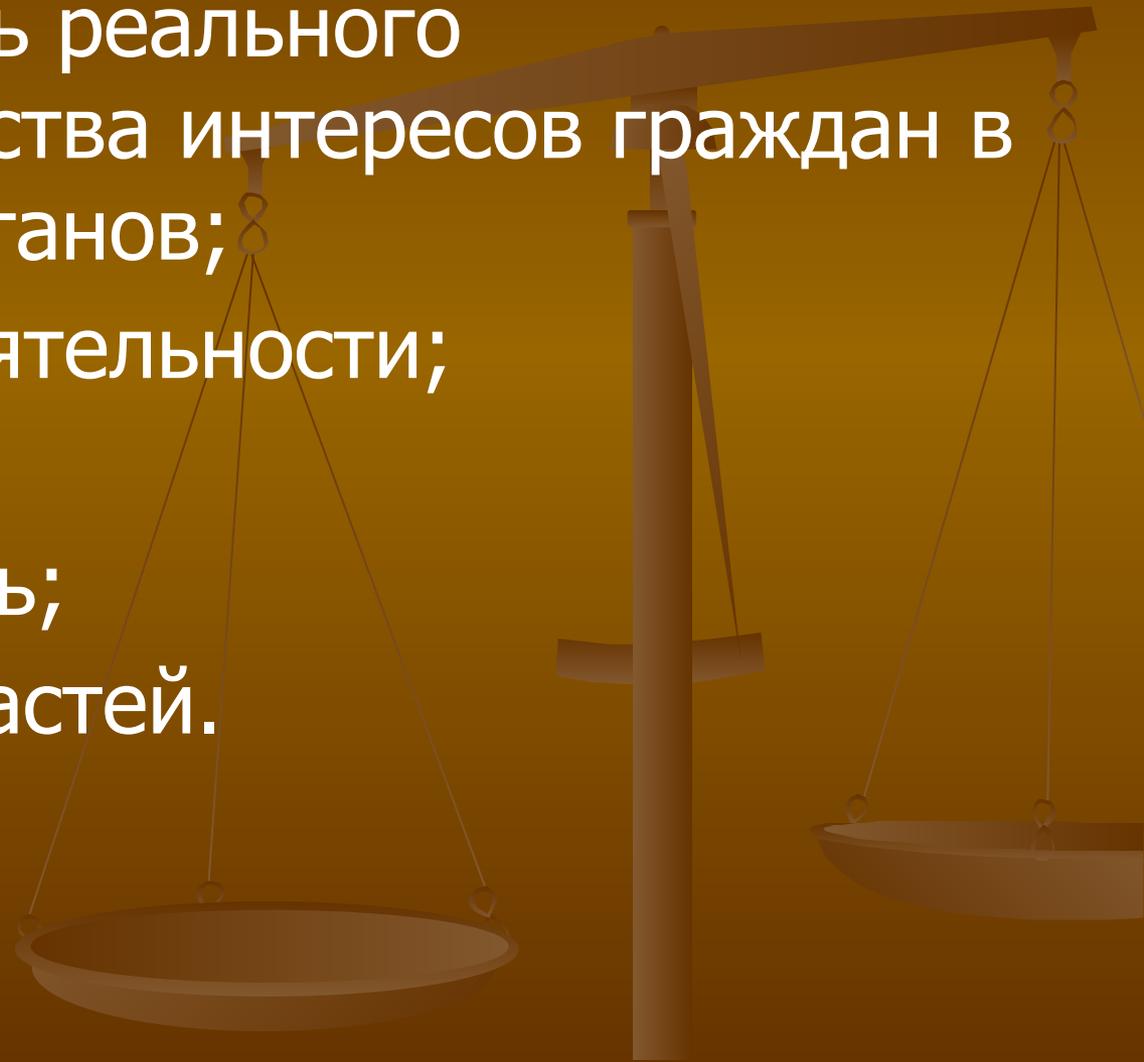
- система специальных органов гос.власти и учреждений, посредством которых осуществляется управление обществом и защита его интересов (**Шагиева**).

# Соотношение мех-ма гос-ва и гос. аппарата (Шагиева)

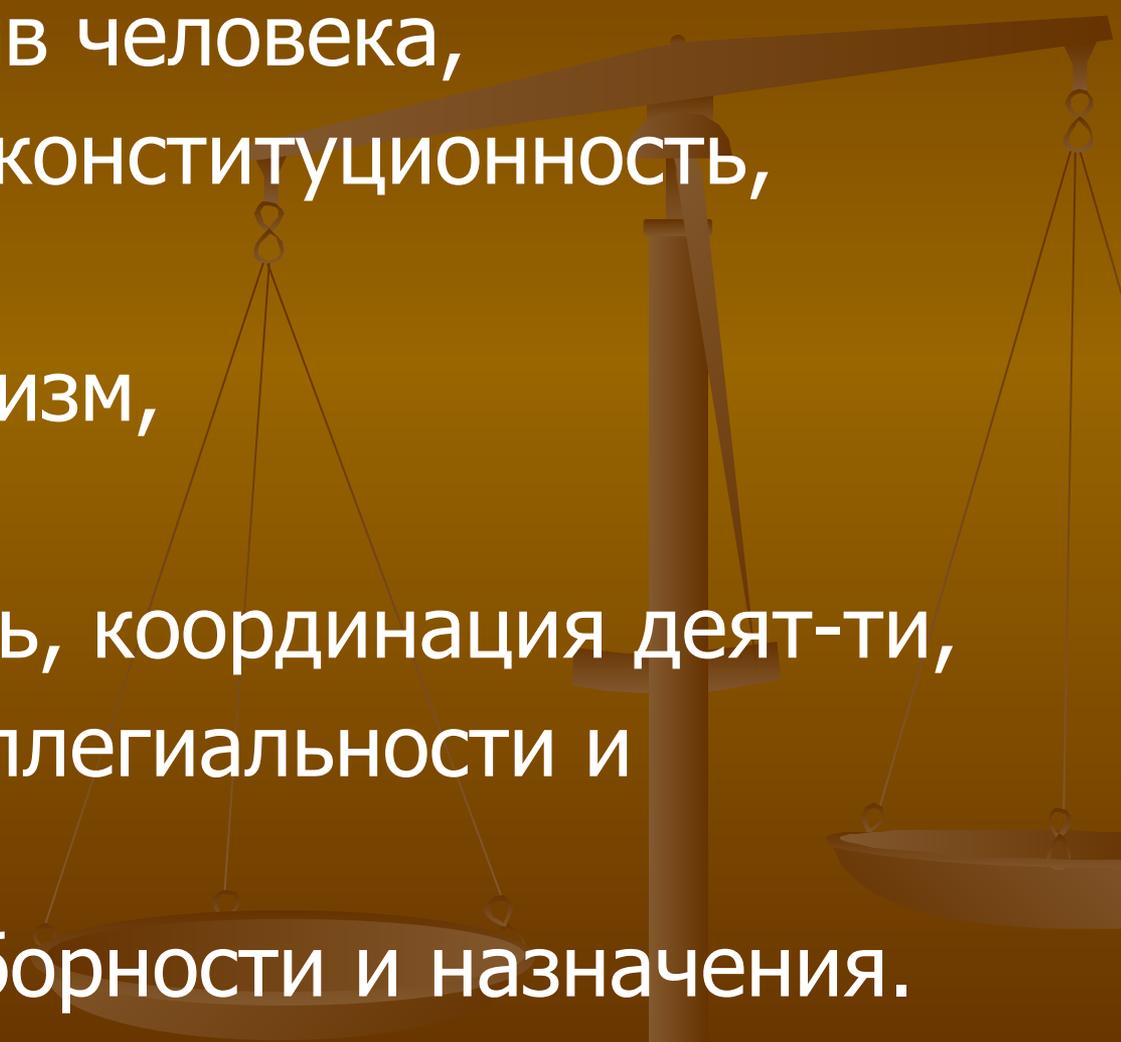
- 1) гос. аппарат состоит из всех органов законодат., исполн. судебной власти и контрольно-надзорных органов. Мех-зм гос-ва кроме госаппарата состоит из гос. организаций и т.н. материальных придатков (армия, органы охраны правопорядка, тюрьмы, гос. предприятия и др.);
- 2) аппарат гос-ва = все гос. органы в статике (цель назначения и компетенция), а механизм гос-ва = все гос. органы в динамике (их деятельность и взаимодействие);
- 3) гос. аппарат = система органов, непосредственно осуществляющих управленческую деятельность

# Принципы организации и деятельности мех-ма гос-ва(шагиева)

- Обязательность реального представительства интересов граждан в системе гос.органов;
- Открытость деятельности;
- Законность;
- Компетентность;
- Разделение властей.



# Принципы госаппарата (пугачев)

- Приоритет прав человека,
  - Законность и конституционность,
  - Демократизм,
  - Профессионализм,
  - Гласность,
  - Иерархичность, координация деят-ти,
  - Сочетание коллегиальности и единоначалия,
  - Сочетание выборности и назначения.
- 

# *Признаки гос.аппарата*

- Целостная система,
- Иерархия,
- Орудие принуждения,
- Профессиональная деятельность.

# Разделение властей (Шагиева)

- ◆ Идея построения и осуществления единой гос.власти на основе четкого разграничения полномочий между ее различными ветвями в целях предотвращения монополизации власти в одних руках.
- ◆ одни считают-идея от Платона, Аристотеля, а др.- с М.Падуанского 13в.
- ◆ Джон Лильберн 17в. еще до Монтескье:судебная, исполнительная и законодательная.

# Советская позиция и современная

- деление властей = «нелепость в роли квадратуры круга»;
- гос.власть единое целое (единая компетенция Советов),
- на деле доминировала исполнительная (партийно-адм.)
- **Гибкая-** основана на идее Локка о тесном сотрудничестве властей при верховенстве законодательной (парламентская демократия).
- **Жесткая-** идеи Дж. Лильберна и Т. Джеферсона-равновесие, независимость и взаимное сдерживание.

# Подходы к соотношению властей

1. Все ветви равны

2. Исполнительная доминирует

3. Законодательная власть = верховная  
(Локк)

4. Судебная власть - высшая

# Новые виды властей:

Только 2 независимые власти,  
а судебная=часть исполнительной,  
т.к. реализуют 3-ны

Материальная власть- материальные  
придатки гос-ва и силовые органы

+ контрольная и надзорная, президентская,  
муниципальная,

+ избирательная, учредительная власть народа

+ политическая  
власть принадлежит полит. партиям

# Система сдержек и противовесов

- Особая форма реализации принципа разделения властей, присущая только правовому гос-ву

# Законодательная власть

- Делегированная народом своим представителям первичная госвласть, реализуемая коллегиально путем издания высших актов, а также наблюдения и контроля за аппаратом исполн.власти, в п.о. в сфере финансов.

# Законодательная власть–

- **представительная**, т.е первичность и верховенство представительных органов в мех-ме гос.власти. Реализуется парламентом-высшим представ. органом.
- **делегированная коллективная**- ее зависимость вытекает из делегированности народом
- кроме законодательной функции есть и др.- финансовая, распорядительная, формирующая испол. и судеб. органы, контрольная за правит-вом, привлекает к политич. отв-ти исполн. власть(импичмент).

# Исполнительная власть—

- ВТОРИЧНАЯ, ПРОИЗВОДНАЯ ПОДЗАКОННАЯ ВЕТВЬ, ИМЕЮЩАЯ УНИВЕРСАЛЬНЫЙ, ПРЕДМЕТНЫЙ И ОРГАНИЗУЮЩИЙ Х=Р И НАПРАВЛЕННАЯ НА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ НЕПОСРЕДСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ОБЩЕСТВОМ В ФОРМЕ ИСПОЛНЕНИЯ ЗАКОНОВ И ДР. АКТОВ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ.

## Признаки исполнительной власти

- ◆ По сути объектом госуправления является общество в целом, организованное на государственной основе;
- ◆ Исполняет законы - основное назначение органов управления - в сочетании с внутриорганизационной деятельностью;
- ◆ Осуществляет общее и оперативное руководство материальной базой госуправления;
- ◆ **Предметный** х-р: непосредственными объектами выступают отрасли хозяйственного, социально-культурного и административно-политического строительства;

# Исполнительная власть

- ◆ Практически реализуется через госуправление, но госуправление всего лишь 1 из видов государственной деятельности;
- ◆ Представлена в государственно-властном механизме органами исполнительной власти (государственного управления-организационно-правовая категория);
- ◆ Политико-правовая категория;
- ◆ Все ее субъекты= звенья аппарата госуправления.

# Судебная власть-

- ◆ Специфическая независимая ветвь власти, осуществляемая путем гласного, состязательного коллегиального, как правило, рассмотрения и разрешения в судебных заседаниях споров о праве.

# Судебная власть

- Особая - явл. арбитром в спорах о праве (правосудие);
- своеобразный арбитр в процессе законотворчества (чего не было в советское время)-конституционный надзор и контроль,
- принципы гласности, состязательности, коллегиальности и независимости.

- **Единая суверенная власть  
принадл.народу,**

# Госорган по Бабаеву

- Относительно самостоятельная, структурно обособленная часть госаппарата, наделенная соответствующей компетенцией и опирающаяся в процессе реализации своих функций на материальную, организационную и принудительную силу гос-ва.

# Гос.орган- Шагиева

- Самостоятельное звено мех-ма гос-ва,
- создаваемое в установленном законом порядке,
- обладающее установленной 3-ном структурой,
- действующее на основе соответствующего НПА
- во взаимодействии с иными звеньями в реализации функций гос-ва
- в рамках установленной для него компетенции.

# Признаки гос.органа (Пугачев)

- Общественное образование,
- Элемент гос-ва,
- Целостная система и структура, и состав,
- Наделен государственно-властными полномочиями,
- Имеет свою компетенцию и территориальный масштаб,
- Выступает от имени и по поручению гос-ва,
- Имеет свои функции.

# Признаки гос.органов (Шагиева)

- Деятельность направлена на удовлетворение обществ. потребностей;
- Порядок организации и деятельности, компетенция регламентированы законом;
- Свое место в иерархии со четкой компетенцией;
- Публично-властный характер деятельности и оформляется в виде официальных юридически значимых решений;
- Характер деятельности гос.служащих профессиональный возмездный;
- на правах ЮЛ.

# Компетенция-

- Возложенный законно на уполномоченный орган гос-ва объем публичных дел;
- обязанности = правам;
- права, предмет ведения, полномочия = видовые понятия компетенции (Тихомиров).

# Государственные органы

Органы (Масловская)

законодательно

й,

исполнительно

й

и судебной

Другие органы гос.

власти

(Прокуратура, Комитет

госсконтроля,

Нацбанк, Центральная

комиссия

по выборам)

Органы гос.

власти

с особым

статусом

(Президент

РБ)

Другие

гос.органы

(Администрация

Президента

РБ,

Совет

Безопасности

# Виды гос.органов

1. По ветвям власти (см. Масловской)

2. Единоначальные и коллегиальные

3. Первичные (не создаются др. органами)

и производные, выборные и назначаемые

4. Республиканские и местные

5. Общей и спецкомпетенции