



Этапы подготовки федерального бюджета в Российской Федерации. Роль Совета Федерации

2

Разработчик федерального бюджета – Правительство России

В соответствии с законодательством Российской Федерации, Правительство Российской Федерации «разрабатывает и представляет Государственной Думе федеральный бюджет». При этом непосредственное составление проекта бюджета осуществляет Министерство финансов Российской Федерации (ст. 114 Конституции Российской Федерации и ст. 171 Бюджетного кодекса Российской Федерации)[1].

[1] «Бюджетный кодекс Российской Федерации» от 31 июля 1998 года №145-ФЗ (ред. от 15.02.2016).

Порядок составления проекта федерального бюджета устанавливается также Правительством Российской Федерации [1]. Указанный порядок, а также сроки составления проекта бюджета должны соответствовать требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ).

[1] Порядок установлен в постановлении Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. №1010 (ред. от 03.12.2014) «О порядке составления проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период».

Устанавливается, что «согласование показателей прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, бюджетных проектировок на очередной финансовый год и плановый период и показателей сводного финансового баланса Российской Федерации осуществляется Правительственной комиссией по бюджетным проектировкам на очередной финансовый год и плановый период (далее - Бюджетная комиссия), создаваемой в порядке, установленном Правительством Российской Федерации» (ст. 184 БК РФ).

Бюджетная комиссия

Бюджетная комиссия до 1 ноября года, предшествующего текущему финансовому году (например: до 1 ноября 2014 года начинается подготовительная работа над федеральным бюджетом 2016-2018 годов), утверждает график подготовки и рассмотрения проектов федеральных законов, документов и материалов, разрабатываемых при составлении проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, представленный Минфином России совместно с Минэкономразвития России, Минздравом России и Минтрудом России^[1].

^[1] Согласно указанному выше постановлению Правительства от 29 декабря 2007 г. №1010 (ред. от 03.12.2014).

С этого момента начинается активная работа исполнительной власти над федеральным бюджетом на очередной финансовый период. Надо отметить, что, несмотря на то, что подготовка очередного проекта федерального бюджета занимает почти год, на каждый этап, рассмотренный ниже, отводится лишь от двух недель до месяца.

Бюджетная комиссия до 15 декабря года, предшествующего текущему финансовому году, рассматривает и согласовывает проект основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на очередной финансовый год и плановый период, то есть тех документов, на которых основывается составление проекта бюджета. Также Бюджетная комиссия принимает решения о представлении на рассмотрение Правительства Российской Федерации концепций долгосрочных (федеральных) целевых программ, которые будут реализоваться в очередном трехлетнем финансовом цикле.

Правительство России

Правительство Российской Федерации до 30 декабря года, предшествующего текущему финансовому году, рассматривает уточненный прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на текущий финансовый год, очередной финансовый год и первый год планового периода и утверждает концепции долгосрочных (федеральных) целевых программ[1].

[1] Согласно указанному выше постановлению Правительства от 29 декабря 2007 г. №1010 (ред. от 03.12.2014).

До 15 февраля текущего финансового года Правительство Российской Федерации одобряет основные направления налоговой и таможенно-тарифной политики на очередной финансовый год и плановый период.

1
0

Субъекты бюджетного планирования

Субъекты бюджетного планирования [1] направляют до 1 марта текущего финансового года в Минфин России, Минэкономразвития России и другие ведомства [2] предложения по подготовке и реализации начиная с очередного финансового года или планового периода бюджетных инвестиций из федерального бюджета в объекты капитального строительства, не включенные в долгосрочные (федеральные) целевые программы.

[1] Под субъектами бюджетного планирования понимаются федеральные министерства, а также федеральные службы и федеральные агентства, руководство деятельностью которых осуществляет Президент РФ или Правительство РФ, палаты Федерального Собрания РФ, Конституционный Суд РФ, Верховный Суд РФ, Судебный департамент при Верховном Суде РФ, Центральная избирательная комиссия РФ, Генеральная прокуратура РФ, Счетная палата РФ, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации.

[2] В Военно-промышленную комиссию при Правительстве РФ - указанные предложения в части, касающейся государственного оборонного заказа.

Бюджетная комиссия

Минэкономразвития России не позднее 15 марта текущего финансового года предоставляет в Бюджетную комиссию предложения по подготовке и реализации, начиная с очередного финансового года или планового периода, бюджетных инвестиций из федерального бюджета в объекты капитального строительства, не включенные в долгосрочные (федеральные) целевые программы. Бюджетная комиссия их рассматривает и согласовывает до 1 апреля текущего финансового года^[1].

^[1] Согласно указанному выше постановлению Правительства от 29 декабря 2007 г. №1010 (ред. от 03.12.2014).

1
2

Правительство России

Правительство Российской Федерации одобряет до 15 апреля текущего финансового года базовые документы для составления проекта федерального бюджета:

сценарные условия и основные параметры прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период;

предложения по сокращению (изменению структуры) действующих расходных обязательств Российской Федерации начиная с очередного финансового года или планового периода;

1

3

основные направления бюджетной политики^[1];
предложения по подготовке и реализации начиная с
очередного финансового года или планового периода
бюджетных инвестиций из федерального бюджета в
объекты капитального строительства, не включенные в
долгосрочные (федеральные) целевые программы^[2].

^[1] Документ характеризует условия и основные задачи формирования федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, прогнозируемые изменения объема и структуры доходов и расходов указанных бюджетов, сбалансированность соответствующих бюджетов, формирование и использование нефтегазовых доходов федерального бюджета, общий (предельный) объем и укрупненное распределение бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых расходных обязательств Российской Федерации.

^[2] Согласно указанному выше постановлению Правительства от 29 декабря 2007 г. №1010 (ред. от 03.12.2014).

Совет Федерации

На данном этапе, в рамках предварительного парламентского контроля в сфере бюджетных отношений [\[1\]](#), **Совет Федерации** осуществляет обсуждение проектов основных документов, на которых (после их утверждения) основывается составление проекта бюджета (проект основных направлений бюджетной и налоговой политики Российской Федерации, проектов государственных программ Российской Федерации и др.), проводит другие мероприятия.

[\[1\]](#) Основные направления осуществления парламентского контроля в сфере бюджетных правоотношений установлены в Федеральном законе от 7 мая 2013 года №77-ФЗ (ред. от 14.12.2015) «О парламентском контроле».

Совет Федерации

Совет Федерации ежегодно готовит специальное постановление по бюджету, в котором отражает свою позицию и рекомендации Правительству Российской Федерации (например, Постановление Совета Федерации от 08 июля 2015 года №347-СФ «О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов»). Как правило, рекомендации Совета Федерации учитываются Правительством при дальнейшей работе над бюджетом.

1
6

Субъекты бюджетного планирования

Субъекты бюджетного планирования направляют до 1 мая текущего финансового года в Минэкономразвития и Минфин России предложения по изменению объема и (или) структуры расходных обязательств Российской Федерации в части, обусловленной проектами долгосрочных (федеральных) целевых программ, внесением изменений в утвержденные долгосрочные (федеральные) целевые программы и иных нормативных правовых актов (решений) о подготовке и реализации бюджетных инвестиций из федерального бюджета.

Бюджетная комиссия

Минэкономразвития России не позднее 15 мая текущего финансового года представляет в Бюджетную комиссию предложения по изменению указанных выше объема и (или) структуры расходных обязательств Российской Федерации. Бюджетная комиссия их рассматривает и согласовывает до 1 июня текущего финансового года **[1]**.

[1] Согласно указанному выше постановлению Правительства от 29 декабря 2007 г. №1010 (ред. от 03.12.2014).

Правительство России

Правительство Российской Федерации до 15 июня текущего финансового года утверждает основные характеристики федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период; одобряет распределение общего (предельного) объема бюджетных ассигнований федерального бюджета на исполнение принимаемых расходных обязательств Российской Федерации; утверждает долгосрочные (федеральные) целевые программы и принимает иные решения, необходимые для подготовки проекта федерального закона о федеральном бюджете^[1].

^[1] Согласно указанному выше постановлению Правительства от 29 декабря 2007 г. №1010 (ред. от 03.12.2014).

Минфин – Правительство – Госдума

Согласно БК РФ, Минфин России вносит проект федерального закона о федеральном бюджете для его рассмотрения в Правительство Российской Федерации не позднее 15 дней до дня внесения проекта федерального бюджета в Государственную Думу. Внесение в Государственную Думу – не позднее 1 октября текущего года.

Спасибо за внимание!