

Типы учреждений. Перевод БУ в АУ

АО ИППК РО 2010

Приоритетные направления в социальной политике

1. **Переход от гарантий сохранения сети учреждений социальной сферы к гарантиям предоставления услуг гражданам.**
2. **Обеспечение прав потребителей.**
3. **Переход к конкурентным и контрактным формам финансирования учреждений социальной сферы.**
4. **Повышение эффективности экономических отношений в социальной сфере.**
5. **Развитие конкурентной среды в сфере предоставления бюджетных услуг.**
6. **Привлечение в систему дополнительных финансовых и материально-технических ресурсов через ориентацию на реальные потребности конкретных потребителей услуг.**

Типы учреждений



Казенное учреждение - государственное (муниципальное) учреждение осуществляющее оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ и (или) исполнение государственных (муниципальных) функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством РФ полномочий РФ, субъекта РФ, муниципального образования, осуществляемых органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами (органами местного самоуправления), финансовое обеспечение деятельности которого осуществляется за счет средств соответствующего бюджета на основании бюджетной сметы.

Проект № 308243-5 ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»

Бюджетное учреждение - некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ или оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством РФ полномочий органов государственной власти, полномочий органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах.

Проект № 308243-5 ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»

Автономное учреждение - некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ или оказания услуг **в целях осуществления предусмотренных законодательством РФ полномочий органов государственной власти, полномочий органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах.**

(п. 1 ст. 2 Закона об АУ)

Сравнительная характеристика КУ, БУ и АУ

Критерии	Типы учреждений		
	Казенное учреждение	Бюджетное учреждение	Автономное учреждение
Учредитель	Учредитель один, соучредительство не допускается		
Собственник имущества	Государство или муниципалитет, имущество закрепляется на праве оперативного управления		
Финансирование	На основании бюджетной сметы. Субсидии и бюджетные кредиты не предоставляются.	Субсидии на выполнение государственного (муниципального) задания.	
Ответственность собственника по обязательствам учреждения	Субсидиарная при недостаточности у учреждения денежных средств.	Собственник ответственности не несет.	

Критерии	Типы учреждений		
	Казенное учреждение	Бюджетное учреждение	Автономное учреждение
Операции с находящимися в распоряжении средствами	Осуществляет операции с бюджетными средствами через лицевые счета, открытые в соответствии с БК РФ в Федеральном казначействе или финансовом органе субъекта РФ (муниципального образования).	Осуществляет операции с находящимися в распоряжении средствами через лицевые счета, открываемые в Федеральном казначействе или финансовом органе субъекта РФ (муниципального образования) в порядке, установленном бюджетным законодательством	Учреждение в установленном порядке вправе открывать счета в кредитных организациях.

Критерии	Типы учреждений		
	Казенное учреждение	Бюджетное учреждение	Автономное учреждение
Совершение сделок	Не имеет права предоставлять и получать кредиты (займы), приобретать ценные бумаги.	Не вправе совершать сделки с ценными бумагами и размещать денежные средства на депозитах в кредитных организациях. Крупные сделки совершаются с предварительного согласия органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя.	Вправе совершать сделки с ценными бумагами и размещать денежные средства на депозитах в кредитных организациях. Крупные сделки совершаются с предварительного одобрения наблюдательного совета учреждения.

Критерии	Типы учреждений		
	Казенное учреждение	Бюджетное учреждение	Автономное учреждение
Распространение положения Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ	Распространяются	Распространяются	Не распространяются
Осуществление приносящей доходы деятельности и распоряжение доходами (средствами), полученными от указанной деятельности	Может осуществлять, если такое право предусмотрено в его учредительном документе. Полученные средства, поступают в соответствующий бюджет.	Вправе осуществлять в соответствии со своими учредительными документами. Полученные средства поступают в самостоятельное распоряжение учреждения.	

Критерии	Типы учреждений		
	Казенное учреждение	Бюджетное учреждение	Автономное учреждение
Правовой режим имущества, закрепленного за учреждением собственником	Право оперативного управления. Учреждение не вправе отчуждать или иным способом распоряжаться имуществом без согласия собственника имущества.	Право оперативного управления. Не вправе без согласия собственника распоряжаться особо ценным движимым имуществом, закрепленным за учреждением собственником этого имущества или приобретенным за счет выделенных таким собственником средств, а также недвижимым имуществом. Остальным закрепленным имуществом распоряжается самостоятельно	
Ответственность учреждения	Отвечает всеми находящимися в его распоряжении денежными средствами.	Отвечает всем имуществом, за исключением особо ценного движимого имущества, закрепленного за учреждением собственником этого имущества или приобретенного за счет выделенных таким собственником средств, а также недвижимого имущества	

Критерии	Типы учреждений		
	Казенное учреждение	Бюджетное учреждение	Автономное учреждение
Руководство	Руководство строится на принципе единоначалия	Руководитель, органы самоуправления	Наблюдательный совет, руководитель, органы самоуправления.
Налогообложение	Традиционный режим налогообложения	Традиционный режим налогообложения	Традиционная или упрощенная система налогообложения
Обеспечение публичности и контроля	Государственное (муниципальное) учреждение обязано опубликовывать отчеты о своей деятельности и об использовании закрепленного за ним имущества. Перечень сведений, которые должны содержаться в отчетах, устанавливается органами власти, соответствующего уровня.		

Критерии принятия решения о переходе

1. Доля внебюджетных поступлений по оказываемым услугам 10-15%
2. Возможность расширения спектра услуг, оказываемых за плату, не относящихся к государственным гарантиям.
3. Возможность привлечения грантовых и спонсорских средств на осуществление деятельности.
4. Возможность привлечения кадров более высокой квалификации для улучшения качества услуг.
5. Наличие свободных (резервных) помещений.
6. Масштабы районов на территории, которых оказываются услуги.
7. Оптимальное соотношение бюджетных учреждений и автономных учреждений для населенных пунктов различных масштабов.

Методика оценки возможности перевода БУ в АУ

№	Критерий	Наличие (да / нет)
1.	Качество менеджмента в управлении финансами	
1.1	Наличие активного, грамотного руководителя	
1.2	Налаженные системы управленческого, бухгалтерского, налогового учета	
1.3	Отсутствие просроченной задолженности за 3 предшествующих года	
1.4	Оказание учреждением платных услуг	
1.5	Наличие системы контроля качества оказания услуг	

Методика оценки возможности перевода БУ в АУ

2.	Экономический потенциал учреждения	Наличие (да / нет)
2.1	Высокая доля доходов от платных услуг в доходах учреждения	
2.2	Возможность расширения спектра платных услуг	
2.3	Возможность привлечения благотворительных взносов, грантовых и спонсорских средств	
2.4	Платежеспособный спрос населения на платные услуги и возможность его роста	
2.5	Наличие неиспользуемого имущества, в том числе сдаваемого в аренду	

Методика оценки возможности перевода БУ в АУ

3.	Социальная значимость услуг учреждения и оценка перевода собственником	Наличие (да / нет)
3.1	Низкая социальная значимость услуг, оказываемых населению	
3.2	Минимальный риск сокращения спроса на услуги	
3.3	Наличие предложений об оказании аналогичных платных услуг со стороны коммерческих организаций	
3.4	Отсутствие жесткой привязки услуг учреждения к узкой клиентской группе	
3.5	Отсутствие ограничений со стороны других клиентских групп	

Методика оценки возможности перевода БУ в АУ

4.	Положение учреждения на рынке и его взаимодействие с заинтересованными сторонами	Наличие (да / нет)
4.1	Конкурентные преимущества учреждения, выраженные в специализации, уникальных технологиях	
4.2	Известность и авторитет учреждения среди потребителей	
4.3	Прозрачности экономики учреждения	
4.4	Хорошие отношения с заинтересованными (органы власти, бизнес – сообществом, общественными организациями)	
4.5	Наличие гибкости в управлении персоналом (возможности сокращения и набора сотрудников)	

Критерии для оценки возможности перехода

- Если по четырем критериям из четырех преобладают ответы «да»- перевод желателен,
- Если по трем критериям из четырех преобладают ответы «да» - перевод возможен,
- Если по двум критериям из четырех преобладают ответы «да» - перевод возможен, но опасен,
- Если по трем критериям из четырех преобладают ответы «нет» - перевод нежелателен.

Нормативно - правовые документы федерального значения

1. **ФЗ от 3 ноября 2006 г. N 174-ФЗ «Об автономных учреждениях»**
2. **ФЗ от 3 ноября 2006 г. N 175-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "Об автономных учреждениях", а также в целях уточнения правоспособности государственных и муниципальных учреждений" (с изменениями от 26 апреля, 2 октября 2007 г.)**
3. **ФЗ от 8 августа 2001 г. N 129-ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей"**
4. **ФЗ от 21 ноября 1996 г. N 129-ФЗ "О бухгалтерском учете" (с изменениями от 23 июля 1998 г., 28 марта, 31 декабря 2002 г., 10 января, 28 мая, 30 июня 2003 г., 3 ноября 2006 г.)**
5. **Налоговый кодекс РФ (с изменениями и дополнениями)**
6. **Приказ от 10 декабря 2002 г. № БГ-3-22/706 об утверждении методических рекомендаций по применению главы 26.2 "Упрощенная система налогообложения" налогового кодекса Российской Федерации**
7. **Постановление Правительства РФ от 10 октября 2007 г. N 662 "Об утверждении Положения об осуществлении федеральными органами исполнительной власти функций и полномочий учредителя федерального автономного учреждения"**
8. **Постановление Правительства РФ от 18 октября 2007 г. N 684 "Об утверждении Правил опубликования отчетов о деятельности автономного учреждения и об использовании закрепленного за ним имущества«**
9. **Постановление Правительства РФ от 28 мая 2007 г. N 325 "Об утверждении формы предложения о создании автономного учреждения путем изменения типа существующего государственного или муниципального учреждения"**

Нормативно - правовые документы федерального значения

10. **Постановление Правительства РФ от 31 мая 2007 г. N 337 "О порядке определения видов особо ценного движимого имущества автономного учреждения"**
11. **Приказ Минэкономразвития РФ от 20 июля 2007 г. N 261 "Об утверждении методических рекомендаций по заполнению формы предложения о создании автономного учреждения путем изменения типа существующего государственного или муниципального учреждения" (с изменениями от 22 октября 2007 г.)**
12. **Постановление Правительства РФ от 18 марта 2008 года N 182 «Об условиях и порядке формирования задания учредителя в отношении автономного учреждения, созданного на базе имущества, находящегося в федеральной собственности, и порядке финансового обеспечения выполнения задания» (с изменениями на 15 июня 2009 года)**
13. **Постановление Правительства РФ от 24 декабря 2007 г. N 924 "Об утверждении Правил подготовки предложений о создании федеральных автономных учреждений путем изменения типа существующих федеральных государственных учреждений"**
14. **Письмо ЦК Профсоюза работников народного образования и науки РФ от 29 января 2007 г. N 22 "О применении Федерального закона от 3 ноября 2006 г. N 174-ФЗ "Об автономных учреждениях" в сфере образования"**
15. **Постановление Правительства РФ от 19 июня 2002 г. N 439 "Об утверждении форм и требований к оформлению документов, используемых при государственной регистрации юридических лиц, а также физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей" (с изменениями от 6 февраля, 16 октября 2003 г., 26 февраля 2004 г., 13 декабря 2005 г., 15 апреля, 22 мая 2006 г., 27 июля 2007 г.).**
16. **Постановление Госкомстата РФ от 5 января 2004 г. N 1 "Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты".**
17. **Проект № 308243-5 ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений)»**

Нормативно - правовые документы областного значения

1. Постановление администрации Архангельской области от 9 июля 2008 г. N 150-па/20 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА ФОРМИРОВАНИЯ И ФИНАНСОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗАДАНИЯ»
2. Постановление администрации Архангельской области от 17 декабря 2007 г. N 241-па «О ПОРЯДКЕ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ВИДОВ ОСОБО ЦЕННОГО ДВИЖИМОГО ИМУЩЕСТВА ГОСУДАРСТВЕННОГО АВТОНОМНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ»
3. Постановление администрации Архангельской области от 9 сентября 2008 г. N 199-па/29 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ОРГАНАМИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ ФУНКЦИЙ И ПОЛНОМОЧИЙ УЧРЕДИТЕЛЯ АВТОНОМНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ»
4. Постановление администрации Архангельской области от 16 февраля 2009 г. N 41-па/6 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА СОЗДАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ ПУТЕМ ИЗМЕНЕНИЯ ТИПА ГОСУДАРСТВЕННЫХ АВТОНОМНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ»
5. Постановление администрации Архангельской области от 9 сентября 2008 г. N 199-па/29 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ОРГАНАМИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ ФУНКЦИЙ И ПОЛНОМОЧИЙ УЧРЕДИТЕЛЯ АВТОНОМНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ»

Алгоритм преобразования БУ в АУ

Основание

Действие 1

Результирующи
й
документ

П.4 ст.5 Закона
№174-ФЗ



Получение согласия
государственного
или муниципального
учреждения
(коллегиального
органа учреждения)



Решение трудового
коллектива
учреждения,
протокол заседания
коллегиального
органа учреждения
(ученого совета
и т.д.)

Алгоритм преобразования БУ в АУ

Основание

П. 10 Приказа
Минэконом-
развития
РФ №261

Действие 2

Проведение
аудиторской
проверки
получения
заключения
об имуществе
учреждения на
последнюю
отчетную дату

Результирующий документ

Акт аудиторской
проверки
организации.

Алгоритм преобразования БУ в АУ

Основание

П. 5
Приказа №261

Действие 3

Проведение
исследований об
оценке доступности
предоставляемых
услуг населению

**Результирующий
документ**

Отчет о результатах
проверки,
информация
из которого
указывается
в предложении
о преобразовании.

Алгоритм преобразования БУ в АУ

Основание

Действие 4

Результатирующий документ

П. 4
Приказа №261

Оценка последствий:

- для потребителей услуг государственного (муниципального учреждения)
- для работников существующего государственного или муниципального учреждения и их семей
- для бюджета соответствующего уровня

Отчет о результатах проверки, информация из которого указывается в предложении о преобразовании.

Алгоритм преобразования БУ в АУ

Основание

Действие 5

Результирующ
ий
документ

Ст.7 закона
№174-ФЗ



Формирование
проекта Устава АУ



Предложения
структурных
подразделений
бюджетного
учреждения.

Алгоритм преобразования БУ в АУ

Основание

Действие 6

Результатирующий
документ

Постановление
№325

Формирование
предложения
о создании АУ путем
изменения типа
существующего
государственного
или
муниципального
учреждения

Предложения
структурных
подразделений
бюджетного
учреждения
+ заполненный
проект
предложения по
форме

Алгоритм преобразования БУ в АУ

Основание

Ст.5 Закона
№174-ФЗ

Действие 7

Принятие решения
о создании АУ

Результирующий
документ

Решение
Правительства РФ,
высшего
исполнительного
органа
государственной
власти субъекта
РФ
или местной
администрации
МО
о создании АУ

Алгоритм преобразования БУ в АУ

Основание

Действие 8

Результирующи
й
документ

Статья 6
Закона №174-ФЗ

Заключение
контракта
с руководителем
образованного АУ

Контракт
с руководителем
АУ в соответствии
с трудовым
кодексом

Алгоритм преобразования БУ в АУ

Основание

Действие 9

Результирующи
й
документ

Постановление
Правительства РФ
№439 от 19.06.2002

Регистрация
учредительных
документов вновь
созданного
юридического лица

Учредительные
документы

Алгоритм преобразования БУ в АУ

Основание

Действие 10

Результирующи
й
документ

Гражданский
кодекс РФ ст. 48

Открытие счета
в банке или иной
кредитной
организации

Договор с банком
на ведение счета

Алгоритм преобразования БУ в АУ

Действие 11

Уведомление об изменении реквизитов в территориальные органы Росстата, фондов социального и обязательного медицинского страхования, контрагентам в рамках всех заключенных соглашений

Алгоритм преобразования БУ в АУ

Основание

Действие 12

Результирующи
й
документ

Постановление
Правительства РФ
№182 от
18.03.2008

Получение задания
на оказание услуг
АУ

Задание выданное
учредителем