



РОССИЯ В ВТО И ТАМОЖЕННОМ СОЮЗЕ: КАРТА КОНФЛИКТОВ

Выступление подготовила
Денисова Александра Николаевна,
студентка 1-го курса очной формы обучения
факультета таможенного дела, группа Тс
01/1302

г. Люберцы
2014

СЛЕДСТВИЯ ПРИСОЕДИНЕНИЯ

- ❖ Нормативная база таможенного союза, в частности, разрабатываемые технические регламенты, в отдельных случаях предлагает либеральные меры, которые полностью соответствуют нормам ВТО, что вызывает возражение со стороны представителей отечественной промышленности. В других случаях, напротив, закладываемый в регламент режим благоприятствования локальным производителям может привести к конфликту с членами ВТО;
- ❖ В тех секторах, где российские производители имеют ярко выраженные амбиции и существенную долю на внутреннем рынке, не будучи при этом защищенными официальным статусом «стратегической» сферы, адаптационные процессы идут более жестко;
- ❖ Серьезное обострение конфликтов в отдельных отраслях, вызывающих обращение спорящих сторон не столько к нормам, сколько к «принципам ВТО»;
- ❖ Помимо наиболее резонансных споров вокруг утилизационного сбора с автомобилей и возможных ограничений в АПК нарастает целый ряд конфликтных ситуаций в лесной промышленности, производстве тары, пивной отрасли.

ТОП-15
АКТУАЛЬНЫХ И ПОТЕНЦИАЛЬНЫХ
КОНФЛИКТОВ
С ВТО И ТАМОЖЕННЫМ СОЮЗОМ

1. Применение Единого таможенного тарифа (ЕТТ)

ЕТТ, который начал применяться летом 2012 года в новой редакции, в ряде случаев не всегда соответствует сути обязательств России перед ВТО. В рамках ЕТТ в некоторых случаях применяются так называемые комбинированные пошлины, где есть специфические части (за единицу товара) и адвалорные (в процентах от стоимости единицы товара). По правилам ВТО Россия имеет право использовать подобные пошлины, но только при обеспечении эквивалентности уровня тарифной защиты (если пошлина составляет 20%, но не менее 5 евро, то эти 5 евро должны обеспечить сохранение уровня тарифной защиты в 20%, но не больше). То есть адвалорная составляющая должна быть больше или равна специфической.

В рамках ВТО РФ имеет право применять как специфическую, так и адвалорную таможенную пошлину. Но пошлины, вне зависимости от их вида, должны быть эквивалентны с точки зрения уровня тарифной защиты. Партнеры РФ по ВТО считали, что в некоторых случаях РФ от этого правила эквивалентности отошла. В результате консультаций в рамках ВТО примерно по трети позиций РФ согласилась адаптировать специфическую составляющую пошлин. Вероятность разбирательства в рамках Комиссии ВТО по урегулированию споров - низкая.



Конфликт	Суть конфликта	Потенциал урегулирования
----------	----------------	--------------------------

2. Запрет на импорт мяса из США и Канады

В начале декабря 2012 года Россельхознадзор ввел требование к импортерам свинины и говядины из США и Канады представлять сертификат о том, что они не используют рактопамин. Запрет на импорт в Россию говядины, свинины, индейки и субпродуктов из США вступил в силу 11 февраля 2013 г. В ответ США заявили о разочаровании нежеланием РФ одобрить стандарты, предусмотренные международным Пищевым кодексом и допускающие использование рактопamina (кормовой добавки для увеличения мышечной массы, запрещенной в 160 странах).

И Канада, и США считают действия РФ противоречащими нормам ВТО. Вероятность разбирательства в рамках Комиссии ВТО по урегулированию споров – невысокая, США и Канада будут стремиться к двустороннему урегулированию конфликта. Выигравшей стороной от введенного запрета на ввоз мяса из США и Канады называют Бразилию, а также отечественных производителей.



Конфликт	Суть конфликта	Потенциал урегулирования
3. Запрет на импорт мяса из ЕС	Россельхознадзор в ближайшем будущем может ввести запрет на поставку в РФ охлажденного мяса из всех стран Евросоюза. В отношении многих стран подобные запреты уже действуют. Так, с октября по ноябрь 2012 года Россия ввела запрет на ввоз крупного и мелкого рогатого скота (и связанных с ним генетических материалов) из Австрии и Финляндии, а также транзит такого крупного рогатого скота в связи с ветеринарными проблемами. 20 марта 2013 года Россельхознадзор приостановил импорт живых свиней, а также крупного и мелкого рогатого скота из Евросоюза из-за вспышек в странах ЕС заболевания. В конце января 2013 года Россия уведомила ВТО, что под запрет попадает мясо специально охлажденной свинины, говядины и птицы из Германии с 4 февраля 2013 года. Причины этого запрета не указывались, но отмечалось, что не было «надлежащего контроля ветеринарной службы Германии» в отношении такого экспорта. Эта мера получила особенно негативную реакцию в Европейском союзе.	ЕС считает введенные запреты грубым нарушением правил ВТО. В декабре 2012 года комиссар ЕС по торговле Карел де Гюхт публично предупредил Россию, что Европейский союз не потерпит этих мер и будет инициировать урегулирование споров в случае необходимости. Вероятность разбирательства в рамках Комиссии ВТО по урегулированию споров - высокая. Выигрыш от запрета на импорт мяса из Европы получили российские производители мяса, по некоторым позициям - производители Латинской Америки.

Конфликт	Суть конфликта	Потенциал урегулирования
----------	----------------	--------------------------

4. Введение утилизационного сбора на автотранспорт из ЕС	Введение в начале 2013 года утилизационного сбора при импорте легковых автомобилей (20 тыс. руб.) и грузовиков и автобусов (150 тыс. руб.) вызвало резкое недовольство со стороны Евросоюза, заявившего о возможном обращении в суд ВТО. Хотя формально такие сборы не противоречат нормам ВТО и применяются во многих странах, основную критику вызвали способ взимания утилизационного сбора и его величина. Таким образом, автомобильный сбор сохранится. При этом Россия не обязана уведомлять ВТО об изменении размеров базовых ставок сбора и его коэффициенты. 6 февраля 2013 года Минпромторг РФ опубликовал проект постановления правительства о поддержке автопрома через госзаказ. Предполагается ограничить госзакупки машин только техникой, произведенной в России и Белоруссии. В пояснительной записке говорится, что проект постановления разработан во исполнение поручения Владимира Путина, данного в ходе совещания о поддержке российского автопрома 4 апреля 2012 года в Тольятти.	Вероятность обращения в Комиссию по урегулированию споров ВТО - невысокая, хотя как фактор раздражения в торговых отношениях РФ и ЕС данная мера будет сохраняться. Бенефициарами данной меры считаются российские автопроизводители.
---	---	---



Конфликт	Суть конфликта	Потенциал урегулирования
5. Запрет использования ПЭТ-тары для пищевых продуктов в РФ 	Текущая версия технического регламента Таможенного союза «О безопасности алкогольной продукции» уже допускает розлив пива в ПЭТ-тару, однако запрещает ее использование для бутилирования другого алкоголя. Однако вокруг другого регламента - «О безопасности упаковки» - возможны дальнейшие споры. Глава компании Carlsberg Йорген Расмуссен предположил, что запрет пластиковой упаковки может отпугнуть инвесторов во всех отраслях российской промышленности. Юристы отмечают, что техрегламент с такими ограничениями не соответствует нормам ВТО, поскольку создает излишние препятствия для международной торговли. Установление ограничений ставит под сомнение цель реформы технического регулирования - устранение административных барьеров.	Запрет на использование ПЭТ-тары для алкогольной продукции противоречит соглашению ВТО по фитосанитарным нормам, а также создает технические барьеры в торговле. Производители пива даже пригрозили существенным падением инвестиций в российскую пивную отрасль. Бенефициарами запрета являются производители крепкого алкоголя, а также компании, выпускающие стеклянную и алюминиевую тару. Росалкогольрегулирование полагает, что подобный запрет поможет снизить уровень потребления пива. Встречные меры могут оказаться суровыми. В случае запрета ПЭТ-тары для спиртного России грозит конфликт как с ВТО (консолидация европейских производителей пива наверняка окажется высокой), так и с другим участником ТС - Белоруссией.

Конфликт	Суть конфликта	Потенциал урегулирования
6. Запрет экспорта необработанной древесины	Российские власти объявили о запрете экспорта необработанной древесины хвойных пород для компаний, имеющих задолженность по аренде леса (фактически - для большинства участников рынка). В свою очередь, Евросоюз потребовал упрощения процедуры экспорта леса в рамках ВТО. Первоначально через ВТО было достигнуто соглашение по экспорту российского леса, однако вследствие того, что процедура экспорта по более низким ценам намного сложнее, чем процедура реализации леса внутри страны, поступают сигналы о дискриминации экспортеров производителями.	Еще в 2005-2007 годах РФ увеличила таможенную нагрузку на экспорт леса для давления на ВТО. В рамках соглашения по вступлению в ВТО России не только не было разрешено увеличение экспортных пошлин на лес до уровня 80% от таможенной стоимости, но и было поставлено условие снизить их до 15% на сосну и 13% на ель. Помимо этого, с 2014 года произойдет увеличение квот на вывоз необработанного леса. Вероятность обращения ЕС или Финляндии в Комиссию по урегулированию споров ВТО невысока - двусторонний диалог в лесной отрасли длится уже много лет. Бенефициарами заградительных мер на экспорт леса являются российские лесопереработчики и мебельщики. Кроме того, правительство в целом заинтересовано в повышении глубины переработки леса на территории РФ, в том числе и с участием иностранного капитала.



Конфликт	Суть конфликта	Потенциал урегулирования
----------	----------------	--------------------------

Конфликт	Суть конфликта	Потенциал урегулирования
----------	----------------	--------------------------

Конфликт	Суть конфликта	Потенциал урегулирования
----------	----------------	--------------------------

7. Субсидирование ЕС рыбодобывающих компаний в экономической зоне Мавритании

Россия впервые после вступления во Всемирную торговую организацию может привлечь ее для защиты своих интересов на мировом рынке. Это связано с прямым дотированием Европейским союзом своих рыбодобывающих компаний. В промысле рыбы в экономической зоне Мавритании ЕС оплачивает своим рыбакам почти 60% стоимости роялти (периодическая компенсация). В Минэкономики ждут обращения Росрыболовства, чтобы начать работу по защите торговых интересов российских компаний. Ранее Росрыболовство неоднократно заявляло о принципиальном значении присутствия российских судов в экономической зоне Мавритании и в водах Западной Африки в целом, а также о том, что суда должны работать там круглый год.

Основания для претензий к Мавритании в рамках ВТО обнаружили специалисты Росрыболовства после завершения работы профильной российско-мавританской комиссии. Они связаны с предоставлением неравных условий российским рыбакам по сравнению с европейскими коллегами.



Конфликт	Суть конфликта	Потенциал урегулирования
----------	----------------	--------------------------

8. Ограничение на использование заменителей солода в пивоварении	Российские пивовары выступили с критикой требований законодательства, обязывающего использовать при производстве пива не более 20% заменителей солода. По версии представителей отрасли, это противоречит традициям пивоварения, нормам европейских стран и принципам ВТО, провоцируя снижения сортового разнообразия на рынке. Было предложено внести в закон новое определение пива, не противоречащее мировым практикам.	Бенефициары запрета - российские производители солода. Вероятность инициирования разбирательства в суде ВТО - невысокая.
--	--	---



Конфликт	Суть конфликта	Потенциал урегулирования
----------	----------------	--------------------------

9. Ожидаемый запрет на ввоз семенного картофеля из ЕС	Россельхознадзор планировал введение запрета на ввоз картофеля из Европы с 1 апреля, однако отложил введение данной меры до 1 июня нынешнего года. В июне вступает в силу запрет на ввоз другого посадочного материала и горшечных растений. В течение трех последних лет Россельхознадзором было выявлено 58 коммерческих партий картофеля с карантинными для России организмами — нематодами и картофельной молью. В то же время в ЕС уже 13 лет действуют ограничения на ввоз картофеля и саженцев из России. Некоторые эксперты считают, что ограничение на ввоз семян - политическое решение. Германия запретила ввоз российского семенного картофеля, Россия ответила тем же.	Бенефициары запрета - российские семеноводы, которые лоббируют введение специальной программы господдержки. Вероятность урегулирования споров в суде ВТО невысока - семенной материал из Европы по ряду параметров отвечает менее жестким требованиям, чем те, что установлены в России.
--	--	---



Конфликт	Суть конфликта	Потенциал урегулирования
10. Введение утилизационного сбора на сельхозтехнику	В декабре 2012 года было объявлено о введении утилизационного сбора на самоходные сельскохозяйственные и строительно-дорожные машины при их первичном выпуске в обращение на территории РФ. В числе других инициатив был запрет ввоза на территорию Таможенного союза бывших в употреблении комбайнов. Коллегия Евразийской экономической комиссии (ЕЭК) предложила ввести специальную пошлину в размере 27,5% в отношении ввозимых зерноуборочных комбайнов. По версии Минэкономразвития РФ, соглашение с ВТО предусматривает возможность применения членами специальных пошлин на основании предварительного решения о том, что имеются очевидные доказательства того, что возросший импорт нанес или угрожает нанести серьезный ущерб. Претензий от членов ВТО по решению ЕЭК к настоящему времени не поступало.	Бенефициары введения сбора - российские сельхозмашиностроители, которые лоббируют принятие специальной программы господдержки.



Конфликт	Суть конфликта	Потенциал урегулирования
11. Квотирование допуска импортной продукции легкой промышленности в торговые сети	Минпромторг РФ инициировал изменения в Кодекс добросовестных практик взаимоотношений между торговыми сетями и поставщиками потребительских товаров. Среди анонсированных тем - установление обязательства торговых сетей по продаже продукции отечественной легкой промышленности. В перспективе это должно привести к тому, чтобы на полках торговых сетей присутствовало не менее 30% отечественных товаров. Кроме того, споры вызвало требование правительства РФ об использовании тканей отечественного производства при изготовлении форменной одежды для нужд федеральных органов исполнительной власти.	Бенефициары - российские товаропроизводители. В то же время вероятно противодействие этой мере со стороны ритейлеров.

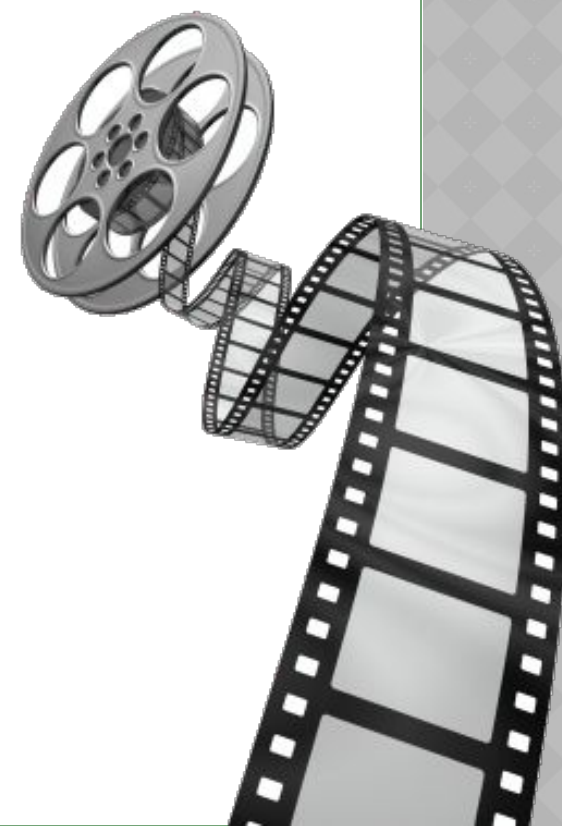


Конфликт	Суть конфликта	Потенциал урегулирования
----------	----------------	--------------------------

12. Возможное введение квот на прокат зарубежной кинопродукции

В декабре 2012 года вице-спикер Госдумы РФ Сергей Железняк внес законопроект, предусматривающий квотирование показа в кинотеатрах отечественных фильмов - 20% всех киносеансов за квартал. Депутат от ЛДПР Дмитрий Литвинцев в начале февраля 2013 года внес законопроект, согласно которому иностранным продюсерам для съемок фильмов на территории России придется заключать договоры на совместное производство с российскими продюсерами и компаниями и 60% ролей отдавать российским актерам. По версии депутата, прокатчики должны будут отдавать иностранным лентам не более 20% общего объема показов. На начало мая известно, что правительство РФ не поддерживает идею об отмене налоговых льгот для кинотеатров на показ зарубежных фильмов, поскольку эта инициатива противоречит обязательствам перед ВТО.

Анонсированная мера носит популистский характер и вряд ли будет законодательно реализована. Вместе с тем кинопроизводство уже пользуется значительной поддержкой государства, расширить эту поддержку в кинопрокате будет сложнее.



Конфликт	Суть конфликта	Потенциал урегулирования
13. Сохранение российской системы бездоговорного управления авторскими и смежными правами	Минэкономразвития и Министерство культуры РФ предложили сохранить отечественную систему бездоговорного управления авторскими и смежными правами на коллективной основе в течение 3-5 лет, несмотря на присоединение России к ВТО. Альтернативной точки зрения придерживается Евразийская экономическая комиссия, предлагающая исключить возможность сбора отчислений без контрактов с правообладателями, поскольку РФ взяла на себя соответствующее обязательство в январе 2013 года. Одним из участников конфликта стал глава Российского союза правообладателей Никита Михалков, выступивший с критикой поправок ЕЭК и призвавший «не допустить ущемления права российских правообладателей». Критики Михалкова расценили действия правительства как лоббирование интересов авторских обществ - Российского союза правообладателей, Всероссийской организации интеллектуальной собственности и Российского авторского общества.	В целом лобби РАО, ВОИС и РСП удалось одержать временную победу. Эксперты считают, что жалобы в орган по решению споров ВТО начнут поступать от членов этой организации уже к концу года. В прессе появлялись публикации о возможности асимметричного ответа зарубежных партнеров - через пересмотр льгот по экспорту металлов из России.



Конфликт

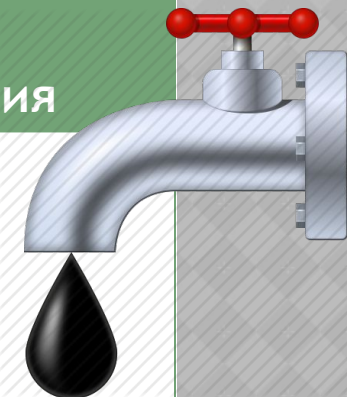
14. Сохранение разного режима налогообложения для различных месторождений нефти

Суть конфликта

Неодинаковые экспортные пошлины на нефть из разных месторождений расцениваются ЕС как не соответствующие нормам ВТО, однако РФ не считает это проблемой. Российский парламент в сентябре 2012 года принял закон об особых формулах расчета ставок вывозных таможенных пошлин на сырую нефть, согласно которому правительство наделяется полномочиями по установлению особых формул расчета ставок вывозных таможенных пошлин на нефть.

Потенциал урегулирования

Экспорт нефти не подпадает под прямое регулирование ВТО. В то же время в протоколе о присоединении к ВТО зафиксировано, что динамика экспортных пошлин на нефть может быть нацелена только на их снижение. Россия брала на себя обязательство не повышать экспортные пошлины на нефть, поскольку их уровень влияет на цены сырья на мировом и внутреннем рынках, поэтому любые регуляторные меры, ведущие к фактическому увеличению ставок, могут спровоцировать претензии со стороны партнеров по ВТО.



15. Недопуск иностранных компаний к разработке российского шельфа

В связи со вступлением России в ВТО правительство планирует радикальную либерализацию правил работы нефтегазовых концернов в Арктике. Сейчас компании с зарубежным капиталом могут участвовать в разработке шельфа только как миноритарные партнеры «Газпрома» и «Роснефти». Однако у этой меры немало противников.

Недопуск к крупным сырьевым проектам, хотя и будет противоречить нормам ВТО, будет рассматриваться в плоскости двусторонних отношений РФ с партнерами по таким сырьевым проектам.



КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ КОНФЛИКТЫ

- ❖ Урегулирование споров с членами ВТО в вопросах пошлин и иных заградительных мер;
- ❖ Борьба за соблюдение духа ВТО на российском рынке и в рамках ТС;
- ❖ Сложности с приведением производства и услуг к международным стандартам;
- ❖ Сомнения в эффективности российской экономической дипломатии на фоне неочевидности промышленных приоритетов;
- ❖ Неоднозначное восприятие заявки РФ на региональное лидерство.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

- ❖ Основным источником трений в отношениях России со странами ВТО стали США и Европейский союз. Это связано не только с российскими заградительными пошлинами по некоторым категориям товаров, но и с техническими регламентами по отдельным товарным категориям, которые существуют в рамках Таможенного союза после 1 января 2012 года и едины для трех стран-членов ТС.

