Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего профессионального образования
«Башкирский государственный аграрный университет»

Кафедра финансов и кредита

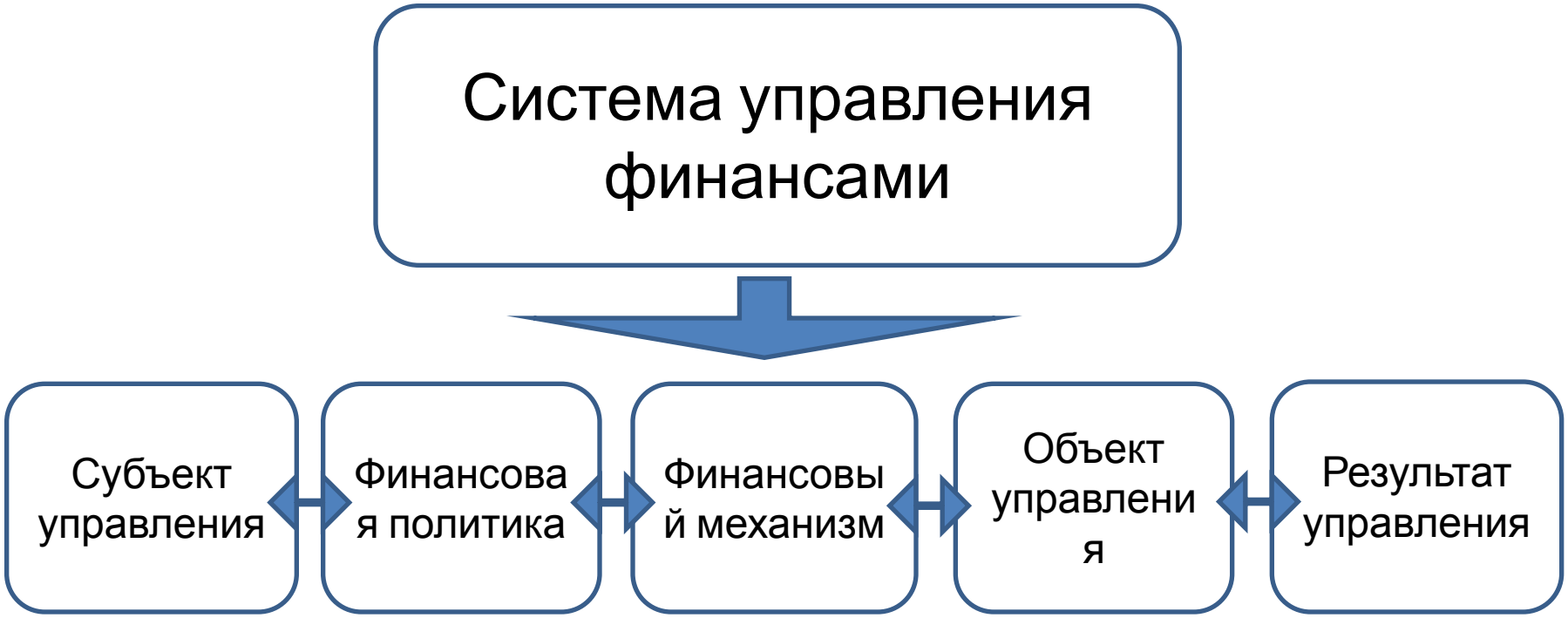
Тема 1.3 Основы управления финансами

Тема 1.3 Основы управления финансами

Содержание темы.

Общее понятие об управлении финансами. Объекты и субъекты управления. Финансовое право. Функциональные элементы системы управления финансами. Стратегическое управление финансами. Оперативное управление финансами. Органы управления финансами, их функции. Система финансовых органов, ее структура, права и обязанности отдельных подразделений. Министерство финансов РФ, его структура и функции. Федеральное казначейство РФ, его функции. Федеральная налоговая служба и Федеральная таможенная служба. Федеральная служба по финансовым рынкам. Система Банка России. Счетная палата РФ. Управление финансами в коммерческих и некоммерческих организациях. Управление финансами индивидуальных предпринимателей.

Управление финансами представляет собой процесс целенаправленного воздействия с помощью специальных приемов и методов на финансовые отношения и соответствующие им виды финансовых ресурсов для реализации функций субъектов власти и экономических субъектов.


Система управления финансами
Субъект управления
Финансовая политика
Финансовый механизм
Объект управления
Результат управления

Финансовое право представляет собой упорядоченную совокупность правовых законодательных и нормативных актов, норма и правил, регламентирующих основы построения финансов, финансовой системы и финансового механизма, а также полномочий органов управления

Функциональных элементы системы управления финансами

- *Финансовое планирование*
- *Оперативное управление финансами*
- *Финансовый контроль*

Президент Российской Федерации
http://президент.рф

Парламент РФ

Государственная Дума
http://президент.рф

Совет Федерации
http://www.council.gov.ru/

Правительство Российской Федерации
http://правительство.рф

Министерство финансов РФ
http://www.minfin.ru/ru/

Министерство экономического развития РФ
http://www.economy.gov.ru

- Федеральная налоговая служба;
- Федеральная служба финансово-бюджетного надзора;
- Федеральное казначейство;
- Федеральная служба по финансовым рынкам;
- Счетная палата РФ;
- Центральный банк РФ и др.

Общее собрание компании

Руководство компании

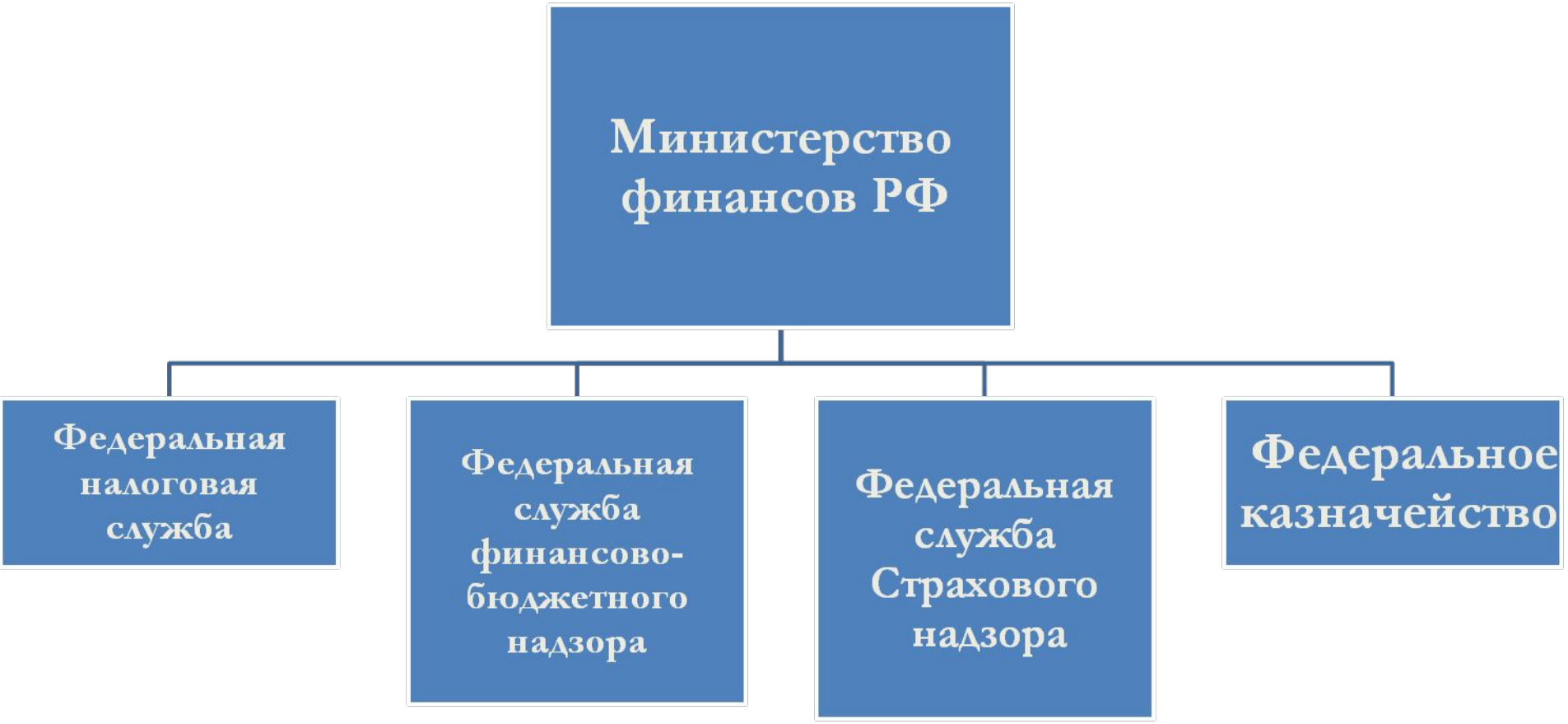
Генеральный директор

Совет директоров

Финансовый директор

Главный бухгалтер

Отдел бухгалтерского учета
(материальный стол, отдел расчетов с персоналом, отдел расчетов с контрагентами, отдел налогового учета и т.д.)
Финансовый отдел
Планово-экономический отдел


Министерство финансов РФ
Федеральная налоговая служба
Федеральная служба финансово-бюджетного надзора
Федеральная служба Страхового надзора
Федеральное казначейство

Миссия Минфина РФ

обеспечение эффективного и ответственного управления системой общественных финансов Российской Федерации

Это федеральный орган исполнительной власти, обеспечивающий проведение единой финансовой, бюджетной и налоговой политики в РФ и координирующий деятельность в этой сфере других федеральных органов исполнительной власти

Стратегические цели Минфина России:

- Обеспечение выполнения и создание условий для оптимизации расходных обязательств РФ.
- Поддержание макроэкономической и финансовой стабильности.
- Формирование эффективной налоговой системы.
- Создание условий для эффективного выполнения полномочий органов государственной власти.
- Оптимизация управления государственным долгом и финансовыми активами.
- Обеспечение надежности и прозрачности финансовой системы.

Задачи Министерства финансов РФ :

- совершенствование бюджетной системы и развитие бюджетного федерализма;
- разработка и реализация единой финансовой, бюджетной политики в РФ;
- концентрация финансовых ресурсов на приоритетных направлениях развития;
- разработка проекта федерального бюджета и обеспечение исполнения федерального бюджета; составление отчета об исполнении бюджета;

- управление государственным внутренним и внешним долгом РФ;
- разработка единой политики в сфере развития финансовых рынков;
- разработка единой методологии составления бюджетов всех уровней и отчетов об их исполнении;
- осуществление государственного финансового контроля;
- обеспечение методологического руководства бухгалтерским учетом и отчетностью.

функции Минфина РФ:

- подготавливает предложения и реализует меры по совершенствованию бюджетной системы РФ, развитию бюджетного федерализма;
- участвует в разработке прогнозов социально-экономического развития;
- участвует в разработке и осуществлении мер по финансовому оздоровлению экономики, защите интересов отечественных производителей товаров;

- участвует в разработке и финансировании федеральных инвестиционных программ;
- участвует в разработке проектов правовых актов;
- разрабатывает проекты федерального бюджета и прогноза консолидированного бюджета РФ;

исполняет федеральный бюджет, составляет отчет об исполнении федерального бюджета и консолидированного бюджета РФ;

осуществляет контроль за целевым использованием средств федерального бюджета;

- подготавливает предложения, направленные на совершенствование структуры государственных расходов;
- проводит с участием Банка России государственную политику в области эмиссии и размещения государственных ценных бумаг;
- разрабатывает и реализует единую политику формирования структуры государственных заимствований.

Федеральное казначейство –

- платежная, учетная, контрольная, информационная система в области финансовой деятельности публично-правовых образований.
- Федеральное казначейство РФ как участник бюджетных отношений было создано в структуре Минфина России в 1992 г.

Задачи Федерального казначейства и его органов

- организация, осуществление и контроль за исполнением федерального бюджета, управление доходами и расходами этого бюджета на счетах казначейства в банках исходя из принципа единства кассы;
- регулирование финансовых отношений между федеральным бюджетом и государственными внебюджетными фондами, финансовое исполнение этих фондов, контроль за поступлением и использованием внебюджетных (федеральных) средств;
- краткосрочное прогнозирование объемов государственных финансовых ресурсов, оперативное управление этими ресурсами в пределах установленных на соответствующий период государственных расходов;

- сбор, обработка и анализ информации о состоянии государственных финансов, представление органам управления РФ отчетности о финансовых операциях Правительства РФ по федеральному бюджету, о государственных внебюджетных фондах, о состоянии бюджетной системы РФ;
- управление и обслуживание совместно с Центральным банком государственного внутреннего и внешнего долга РФ;
- разработка методологических и инструктивных материалов, обязательных для органов государственной власти и управления, предприятий, учреждений и организаций.

Федеральная служба финансово-бюджетного надзора

- является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, а также функции органа валютного контроля.

Федеральная служба страхового надзора

- является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере страховой деятельности (страхового дела).

Федеральная служба страхового надзора осуществляет следующие полномочия:

осуществляет контроль и надзор за:

- соблюдением субъектами страхового дела страхового законодательства, в том числе путем проведения проверок их деятельности на местах;
- выполнением иными юридическими и физическими лицами требований страхового законодательства;
- предоставлением субъектами страхового дела, в отношении которых принято решение об отзыве лицензий, сведений о прекращении их деятельности или ликвидации;
- достоверностью представляемой субъектами страхового дела отчетности;

- обеспечением страховщиками их финансовой устойчивости и платежеспособности;
- составом и структурой активов, принимаемых для покрытия собственных средств страховщика;
- выдачей страховщиками банковских гарантий;
- соблюдением страховыми организациями требований законодательства Российской Федерации о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем;

принимает решения о выдаче или отказе в выдаче, аннулировании, ограничении, отзыве лицензий субъектам страхового дела;

проводит аттестацию страховых актуариев;

ведет единый государственный реестр субъектов страхового дела;

получает, обрабатывает и анализирует отчетность и иные сведения, предоставляемые субъектами страхового дела;

выдает предписания субъектам страхового дела при выявлении нарушений ими страхового законодательства.

Счетная палата РФ -

- является постоянно действующим органом государственного финансового контроля, образуемым Федеральным Собранием и подотчетным ему

- Правовой статус Счетной палаты урегулирован Федеральным законом от 11 января 1995 г. № 4-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации»

Счетная палата осуществляет контроль за исполнением федерального бюджета на основе принципов:

законности,

объективности,

независимости

гласности.

Задачи Счетной палаты

- организация и осуществление контроля за своевременным исполнением доходных и расходных статей федерального бюджета и бюджетов федеральных внебюджетных фондов;
- определение эффективности и целесообразности расходов государственных средств;
- оценка обоснованности доходных и расходных статей проектов федерального бюджета;
- финансовая экспертиза проектов федеральных законов, а также нормативных правовых актов федеральных органов государственной власти;

- анализ выявленных отклонений от установленных показателей федерального бюджета и бюджетов федеральных внебюджетных фондов и подготовка предложений, направленных на их устранение;
- контроль за законностью и своевременностью движения средств федерального бюджета и средств федеральных внебюджетных фондов в ЦБ РФ;
- регулярное представление Совету Федерации и Государственной Думе информации о ходе исполнения федерального бюджета и результатах проводимых контрольных мероприятий.

К бюджетным полномочиям Российской Федерации относятся:

- установление общих принципов организации и функционирования бюджетной системы РФ, основ бюджетного процесса и межбюджетных отношений;
- определение основ составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы РФ, утверждения и исполнения бюджетов бюджетной системы РФ;
- установление порядка составления и рассмотрения проектов федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ;
- составление и рассмотрение проектов федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ, утверждение и исполнение федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов;
- установление порядка составления сводов утвержденных бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов, отчетов об исполнении консолидированных бюджетов субъектов РФ и иной бюджетной отчетности;

- определение порядка установления расходных обязательств публично-правовых образований;
- определение порядка установления и исполнения расходных обязательств РФ, субъектов РФ и муниципальных образований, подлежащих исполнению за счет субвенций из федерального бюджета;
- определение основ формирования доходов и осуществления расходов бюджетов бюджетной системы РФ;
- определение порядка установления нормативов отчислений доходов от федеральных налогов и сборов, в том числе от налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, региональных и местных налогов в бюджеты бюджетной системы РФ;
- установление нормативов отчислений от федеральных налогов и сборов;

- определение общих принципов предоставления и форм межбюджетных трансфертов;
- определение основ кассового обслуживания исполнения бюджетов бюджетной системы РФ;
- установление порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета;
- предоставление межбюджетных трансфертов из федерального бюджета;
- определение общего порядка и принципов осуществления заимствований и предоставления гарантий РФ, погашения и обслуживания государственного (муниципального) долга.

3. Бюджетные полномочия субъектов Российской Федерации

- установление порядка составления и рассмотрения проектов бюджета субъекта РФ и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, утверждения и исполнения бюджета субъекта РФ и бюджетов территориальных ГВФ, осуществления контроля за их исполнением и утверждения отчета об исполнении бюджета субъекта РФ и бюджетов территориальных ГВФ;
- составление и рассмотрение проектов бюджета субъекта РФ, бюджетов территориальных ГВФ, утверждение и исполнение бюджета субъекта РФ и бюджетов территориальных ГФВ, осуществление контроля за их исполнением, составление и утверждение отчетов, составление отчетов об исполнении консолидированного бюджета субъекта РФ;

- установление порядка представления в исполнительные органы государственной власти субъектов РФ утвержденных местных бюджетов, отчетов об исполнении местных бюджетов и иной бюджетной отчетности;
- установление и исполнение расходных обязательств субъекта РФ;
- определение порядка установления и исполнения расходных обязательств МО, подлежащих исполнению за счет субвенций из бюджета субъекта РФ;

- установление нормативов отчислений доходов в местные бюджеты от федеральных налогов и сборов и региональных налогов, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов РФ;
- установление порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта РФ;
- предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта РФ;
- установление общего порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов из местных бюджетов;
- осуществление государственных заимствований и предоставление государственных гарантий субъекта РФ, предоставление бюджетных кредитов, управление государственным долгом субъекта РФ;
- установление, детализация и определение порядка применения бюджетной классификации РФ в части, относящейся к бюджету субъекта РФ и бюджетам

Бюджетные полномочия муниципальных образований

- К бюджетным полномочиям муниципальных образований относятся:
- установление порядка составления и рассмотрения проекта местного бюджета, утверждения и исполнения местного бюджета, осуществления контроля за его исполнением и утверждения отчета об исполнении местного бюджета;
- составление и рассмотрение проекта местного бюджета, утверждение и исполнение местного бюджета, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении местного бюджета;
- установление и исполнение расходных обязательств МО;
- определение порядка предоставления межбюджетных трансфертов из местных бюджетов, предоставление межбюджетных трансфертов;

- осуществление муниципальных заимствований, предоставление муниципальных гарантий, бюджетных кредитов, управление муниципальным долгом;
- установление, детализация и определение порядка применения бюджетной классификации РФ в части, относящейся к местному бюджету;
- в случае и порядке, предусмотренных Бюджетным Кодексом и иными федеральными законами, установление ответственности за нарушение муниципальных правовых актов по вопросам регулирования бюджетных правоотношений;
- иные бюджетные полномочия, отнесенные Бюджетным Кодексом к бюджетным полномочиям органов местного самоуправления.