

• Тема 3.

Государственные внебюджетные фонды РФ



В составе бюджетной системы РФ важное место занимают *внебюджетные фонды*. Они отделены от бюджетов и имеют определенную **самостоятельность**. К ВБФ относятся: пенсионный фонд, фонд государственного социального страхования, фонд обязательного медицинского страхования и другие целевые фонды общегосударственного и регионального значения.

Посредством **создания внебюджетных фондов** любого уровня государством привлекаются значительные **ресурсы** для **финансирования целевых мероприятий** за счет **специальных отчислений** и других источников. В отличие от традиционных бюджетов, ВБФ обеспечивают **строго целевое использование** средств. Образованию ВБФ соответствующего типа предшествует **определение государством наиболее важных участков развития**, для **обеспечения финансирования** которых и предусматриваются **ресурсы**, концентрируемые в ВБФ, а также **непосредственные источники их создания**.



- Федеральные ВБФ** формируются за счет следующих **источников**:
- специальные целевые налоги и сборы, установленные для соответствующего фонда;
 - отчисления от прибыли предприятий, учреждений и организаций;
 - средства бюджета;
 - прибыль от коммерческой деятельности, осуществляемой фондом, как юридическим лицом;
 - займы, полученные фондом у Центрального банка РФ или коммерческих банков;
 - иные не запрещенные законом поступления.



ВБФ можно классифицировать

1. В зависимости от **функционального назначения** внебюджетные фонды подразделяются на фонды *экономические, социальные, научно-технические, внешнеэкономические и пр.*

В зависимости от предполагаемого **периода функционирования** программы или условно намеченного времени для осуществления конкретных целей фонды могут быть *бессрочного, долгосрочного или краткосрочного действия.*

2. В соответствии с **уровнем управления** различают ВБФ **общегосударственного и регионального значения.**

Из ВБФ **федерального (общегосударственного) уровня** выделяется часть средств, передаваемая в распоряжение **территорий.** Вопросы непосредственной организации и функционирования ВБФ находятся в компетенции органов власти соответствующего уровня. Целевое назначение, порядок формирования и использования средств ВБФ оформляются законодательно.

Пенсионный фонд РФ осуществляет свою деятельность в соответствии с Постановлением Верховного Совета РФ от 27.12.1991 года (Положение «О Пенсионном фонде РФ (России)»). Пенсионный фонд Российской Федерации создан в целях **государственного управления финансами пенсионного обеспечения** в РФ.

Пенсионный фонд РФ является **самостоятельным финансово-кредитным учреждением**, осуществляющим свою деятельность в соответствии законодательством РФ. Пенсионный фонд РФ и его денежные средства находятся в **государственной собственности** РФ. Денежные средства Пенсионного фонда РФ **не входят в состав бюджетов, других фондов и изъятию не подлежат.**



Пенсионный фонд РФ обеспечивает:

- целевой сбор и аккумуляцию страховых взносов;
- капитализацию средств ПФ РФ, а также привлечение в него добровольных взносов физических и юридических лиц;
- контроль с участием налоговых органов за своевременным и полным поступлением в ПФ РФ страховых взносов, а также за правильным и рациональным расходованием его средств.
- организацию и ведение индивидуального учета застрахованных лиц, а также организацию и ведение государственного банка данных по всем категориям плательщиков страховых взносов в ПФ РФ;
- межгосударственное и международное сотрудничество РФ по вопросам, относящимся к компетенции ПФ РФ, а также участие в разработке и реализации договоров и соглашений по вопросам пенсий и пособий;
- изучение и обобщение практики применения нормативных актов по вопросам уплаты в ПФ РФ страховых взносов и внесение в Правительство РФ предложений по ее совершенствованию;



- проведение научно-исследовательской работы в области государственного пенсионного страхования;
- разъяснительную работу среди населения и юридических лиц по вопросам, относящимся к компетенции ПФ РФ.

Пенсионный фонд РФ также может принимать участие в финансировании программ социальной защиты пожилых и нетрудоспособных граждан.



Средства ПФР формируются за счет:

- страховых взносов работодателей;
- страховых взносов граждан, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью, в том числе фермеров и адвокатов;
- страховых взносов иных категорий работающих граждан;
- ассигнований из республиканского бюджета РФ на выплату государственных пенсий и пособий военнослужащим и приравненным к ним гражданам, их семьям социальных пенсий, пособий на детей в возрасте старше полутора лет, на индексацию указанных пенсий и пособий, а также на предоставление льгот в части пенсий, пособий и компенсаций гражданам, пострадавшим от чернобыльской катастрофы, на расходы по доставке и пересылке пенсий и пособий;
- средств, взыскиваемых с работодателей и граждан в результате предъявления регрессных требований;
- добровольных взносов физических и юридических лиц, а также доходов от капитализации средств ПФ РФ и др.

Средства ПФР направляются на:

- выплату в соответствии с действующим на территории РФ законодательством, межгосударственными и международными договорами государственных пенсий, в том числе гражданам, выезжающим за пределы РФ;
- выплату пособий по уходу за ребенком в возрасте старше полутора лет;
- оказание органами социальной защиты населения материальной помощи престарелым и нетрудоспособным гражданам;
- финансовое и материально-техническое обеспечение текущей деятельности ПФ РФ и его органов, а также другие мероприятия, связанные с деятельностью ПФ РФ.



Руководство фондом осуществляется правлением ПФР и его постоянно действующим исполнительным органом — исполнительной дирекцией

Бюджет ПФР РФ принимается в виде Федерального закона в декабре года, предшествующего финансовому, Государственной Думой РФ, одобряется Советом Федерации и подписывается Президентом РФ. В законе указываются **источники формирования ПФР**, а также направления расходования денежных средств фонда

Фонд социального страхования РФ управляет средствами государственного социального страхования РФ.

ФСС РФ является специализированным финансово-кредитным учреждением при Правительстве РФ.

Денежные средства и иное имущество, находящееся в оперативном управлении Фонда, а также имущество, закрепленное за подведомственными Фонду санаторно-курортными учреждениями, являются **федеральной собственностью**. Денежные средства Фонда **не входят в состав бюджетов соответствующих уровней, других фондов и изъятию не подлежат.**

Бюджет Фонда и отчет о его исполнении утверждаются федеральным законом, а бюджеты региональных и центральных отраслевых отделений Фонда и отчеты об их исполнении после рассмотрения правлением Фонда утверждаются председателем Фонда.



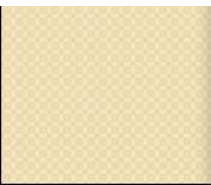
В ФСС РФ входят следующие **исполнительные органы:**

- региональные отделения, управляющие средствами государственного социального страхования на территории субъектов РФ;
- центральные отраслевые отделения, (в отдельных отраслях хозяйства);
- филиалы отделений, создаваемые региональными и центральными отраслевыми отделениями Фонда по согласованию с председателем Фонда.



Основные задачи ФСС:

- обеспечение гарантированных государством пособий по временной нетрудоспособности, беременности и родам, при рождении ребенка, по уходу за ребенком до полутора лет, а также социального пособия на погребение или возмещение стоимости гарантированного перечня ритуальных услуг, санаторно-курортное обслуживание работников и их детей;
- участие в разработке и реализации государственных программ охраны здоровья работников, мер по совершенствованию социального страхования;
- осуществление мер, обеспечивающих финансовую устойчивость Фонда;
- разработка совместно с Минтруда и Минфином РФ предложений о размерах тарифа страховых взносов на государственное социальное страхование;



- организация работы по подготовке и повышению квалификации специалистов для системы государственного социального страхования, разъяснительной работы среди страхователей и населения по вопросам социального страхования;
- сотрудничество с аналогичными фондами (службами) других государств и международными организациями по вопросам социального страхования.



Средства Фонда образуются за счет:

- страховых взносов работодателей; граждан, занимающихся индивидуальной и иной трудовой деятельностью
- доходов от инвестирования части временно свободных средств Фонда в ликвидные государственные ценные бумаги и банковские вклады.
- добровольных взносов граждан и юридических лиц;
- ассигнований из федерального бюджета на предоставление льгот лицам, пострадавшим от чернобыльской катастрофы или других атомных объектах;
- прочих поступлений (возмещаемых страхователем расходов, не принятых к зачету в счет страховых взносов, и не принятых расходов на выплату пособий по временной нетрудоспособности;
- недоимок по обязательным платежам, сумм штрафов и др.;
- уплаченных сумм за путевки, приобретенные страхователем за счет средств Фонда;
- средств, возмещаемых Фонду в результате исполнения регрессных требований к страхователям.

Средства Фонда направляются на:

- выплату пособий по временной нетрудоспособности, беременности и родам, при рождении и уходе за ребенком до 1.5 лет, а также социального пособия на ритуальные услуги;
- оплату дополнительных выходных дней по уходу за ребенком-инвалидом или инвалидом с детства до 18 лет;
- оплату путевок для работников и их детей в санаторно-курортные учреждения, на территории РФ, на лечебное (диетическое) питание;
- частичное содержание находящихся на балансе страхователей санаториев-профилакториев;
- частичную оплату путевок в детские загородные оздоровительные лагеря на территории РФ, для детей работающих граждан;
- частичное содержание детско-юношеских спортивных школ



- оплату проезда к месту лечения и обратно;
- создание резерва для обеспечения финансовой устойчивости Фонда
- содержание аппарата управления Фонда;
- финансирование деятельности органов исполнительной власти, по защите трудовых прав работников, охране труда
- проведение научно-исследовательской работы по вопросам социального страхования и охраны труда;
- разъяснительную работу среди населения, поощрение внештатных работников Фонда,
- участие в финансировании программ международного сотрудничества по вопросам социального страхования

Не допускается зачисление средств социального страхования на личные счета застрахованных.



Федеральный фонд обязательного медицинского страхования (ФОМС) является юридическим лицом, подотчетным Правительству РФ. Финансовые средства ФОМС находятся в государственной собственности РФ, являются целевыми, не входят в состав бюджетов, других фондов и изъятию не подлежат.

Основные задачи ФОМС:

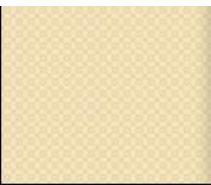
- обеспечение реализации Закона РФ «О медицинском страховании граждан в РФ» (с 01.01.1993);
- обеспечение прав граждан в системе обязательного медицинского страхования;
- участие в разработке и осуществлении государственной финансовой политики в области ОМС;
- разработка и осуществление комплекса мероприятий по обеспечению финансовой устойчивости ОМС.



ФОМС выделяет **дотации и субвенции** территориальным фондам, у которых собственные доходы не покрывают расходы по программе ОМС.

При определении ***размеров субвенций*** применяется перечень оценочных критериев, который включает:

- 1) степень реализации ФЗ «О медицинском страховании граждан в РФ» – наличие утвержденной территориальной программы ОМС, обеспеченность ее источниками финансирования, полнота сбора страховых взносов (платежей);
- 2) эффективность использования финансовых средств всеми участниками системы ОМС;
- 3) дотационность бюджета субъекта РФ;
- 4) наличие фактов изъятия и нецелевого использования средств ОМС по решениям региональных властей и местных администраций;
- 5) комплексный показатель здоровья населения.



Финансовые средства, которые аккумулирует ФОМС, включают в себя:

- часть страховых взносов предприятий;
- взносы территориальных фондов на реализацию совместных программ;
- ассигнования из федерального бюджета на выполнение программ ОМС в масштабах страны;
- доходы от использования временно свободных финансовых средств ФОМС
- нормированный страховой запас финансовых средств ФОМС.

