

ТЕМА 8.

Финансовые механизмы государственного регулирования регионального развития



ПЛАН ЛЕКЦИИ:

1. Сущность финансового потенциала регионов.
Региональная финансовая политика
2. Региональные бюджеты и бюджетно-налоговые
региональные отношения
3. Бюджетный федерализм и межбюджетные отношения

Финансовый потенциал региона

Основу финансового потенциала региона составляют общественные, корпоративные и частные финансовые средства.

Объектами приложения этих средств является экономика, социальная сфера, окружающая среда.

Формирование и использование этих ресурсов обеспечивается системой финансовых институтов и механизмов.



ФИНАНСОВЫЕ РЕСУРСЫ РЕГИОНА

```
graph TD; A([ФИНАНСОВЫЕ РЕСУРСЫ РЕГИОНА]) --> B[ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ФИНАНСЫ]; A --> C[РЕГИОНАЛЬНЫЕ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ФИНАНСЫ]; A --> D[МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ФИНАНСЫ (ФИНАНСЫ МО)]; A --> E[ФИНАНСЫ ПРЕДПРИЯТИЙ]; A --> F[ФИНАНСЫ КРЕДИТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ]; A --> G[ФИНАНСЫ ДОМОХОЗЯЙСТВ (ФИНАНСЫ НАСЕЛЕНИЯ)];
```

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ
ГОСУДАРСТВЕННЫЕ
ФИНАНСЫ

РЕГИОНАЛЬНЫЕ
ГОСУДАРСТВЕННЫЕ
ФИНАНСЫ

МУНИЦИПАЛЬНЫЕ
ФИНАНСЫ
(ФИНАНСЫ МО)

ФИНАНСЫ
ПРЕДПРИЯТИЙ

ФИНАНСЫ
КРЕДИТНЫХ
ОРГАНИЗАЦИЙ

ФИНАНСЫ
ДОМОХОЗЯЙСТВ
(ФИНАНСЫ
НАСЕЛЕНИЯ)

ГОСУДАРСТВЕННАЯ РЕГИОНАЛЬНАЯ ФИНАНСОВАЯ ПОЛИТИКА



ЭТО ЧАСТЬ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА,
ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ СБАЛАНСИРОВАННОСТИ РОСТА ФИНАНСОВЫХ
РЕСУРСОВ ВО ВСЕХ ЗВЕНЬЯХ ФИНАНСОВОЙ СИСТЕМЫ РЕГИОНА И
ВЫПОЛНЕНИЮ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРОГРАММ РЕГИОНА,
СТАВЯЩИХ СВОЕЙ ЦЕЛЬЮ РОСТ КАЧЕСТВА И УРОВНЯ
ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ

ФИНАНСОВАЯ ПОЛИТИКА РЕГИОНА
ЯВЛЯЕТСЯ БАЗОЙ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЕГО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

РЕГИОНАЛЬНЫЕ ФИНАНСЫ

являются необходимым звеном государственной финансовой системы и охватывают совокупность финансовых отношений,
СУБЪЕКТОМ УПРАВЛЕНИЯ которыми выступают
ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ РЕГИОНАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

К РЕГИОНАЛЬНЫМ ФИНАНСАМ ОТНОСЯТСЯ:
ФИНАНСЫ СУБЪЕКТОВ РФ, РАЙОНОВ, ГОРОДОВ И РАЙОНОВ В ГОРОДАХ,
ПОСЕЛКОВЫХ И СЕЛЬСКИХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ.

Территориальные финансы

К **территориальным** финансам в федеративном государстве относятся:

- финансы субъектов Федерации;
- финансы местных органов власти, предприятий местного подчинения, муниципалитетов.

Главными проблемами в области государственных, региональных и муниципальных финансов являются следующие:

- сбалансированность бюджетов всех уровней и государственных внебюджетных фондов;
- совершенствование налоговой системы;
- повышение эффективности использования государственной и муниципальной собственности;
- совершенствование бюджетного федерализма;
- обеспечение единства денежно-кредитной и финансовой политики; укрепление финансового контроля.

Финансовый механизм управления развитием субъекта Федерации

- является неотъемлемой частью экономического механизма управления и представляет собой совокупность форм организации финансовых отношений, способов образования фондов финансовых ресурсов и их использования в целях достижения необходимых условий экономического и социального развития субъекта Федерации
- Финансовый механизм - это система управления финансами, предназначенная для организации взаимодействия финансовых отношений и фондов денежных средств с целью их эффективного воздействия на развитие территории, устанавливаемая региональными органами государственной власти в соответствии с экономическими требованиями.

Региональные бюджеты
являются главной финансовой
базой региональных органов
власти и управления.



Они выполняют следующие **функции**:

- формирование денежных фондов, являющихся финансовым обеспечением деятельности региональных органов власти;
- распределение и использование этих фондов между отраслями народного хозяйства;
- контроль за финансово-хозяйственной деятельностью предприятий, организаций и учреждений, подведомственных этим органам власти.

ЦЕЛИ НАЛОГОВО-БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ РЕГИОНА

```
graph TD; A[ЦЕЛИ НАЛОГОВО-БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ РЕГИОНА] --> B[СНИЖЕНИЕ НАЛОГОВОГО БРЕМЕНИ ДО УРОВНЯ, СПОСОБСТВУЮЩЕГО ПОВЫШЕНИЮ ДЕЛОВОЙ АКТИВНОСТИ И ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ РЕГИОНА]; A --> C[ПОВЫШЕНИЕ НАЛОГООБЛАГАЕМОЙ БАЗЫ И СОБИРАЕМОСТИ НАЛОГОВ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИХ СБАЛАНСИРОВАННОСТЬ РЕГИОНАЛЬНОГО И МУНИЦИПАЛЬНЫХ БЮДЖЕТОВ];
```

СНИЖЕНИЕ НАЛОГОВОГО
БРЕМЕНИ ДО УРОВНЯ,
СПОСОБСТВУЮЩЕГО
ПОВЫШЕНИЮ
ДЕЛОВОЙ АКТИВНОСТИ И
ИНВЕСТИЦИОННОЙ
ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ
РЕГИОНА

ПОВЫШЕНИЕ
НАЛОГООБЛАГАЕМОЙ
БАЗЫ И СОБИРАЕМОСТИ
НАЛОГОВ,
ОБЕСПЕЧИВАЮЩИХ
СБАЛАНСИРОВАННОСТЬ
РЕГИОНАЛЬНОГО
И МУНИЦИПАЛЬНЫХ
БЮДЖЕТОВ

Финансовая обеспеченность региона

- представляет собой соотношение финансовых ресурсов региона и потребности в них, рассчитанной с учетом социальных нормативов и дифференциацией последних по важнейшим направлениям социально-экономического развития региона. В условиях перехода к преимущественной децентрализации управления финансовыми ресурсами понятие финансовой обеспеченности трансформируется в понятие финансовой самодостаточности, т.е. достижение финансового обеспечения в первую очередь за счет собственных ресурсов.
- Более узкий смысл имеет понятие «бюджетная самообеспеченность» (самодостаточность), показывающая бюджетные источники финансового обеспечения субъекта Федерации.

Бюджетная самообеспеченность региона

- предполагает опору региона в основном на собственные возможности и источники поступлений в региональный бюджет, которые соизмеряются с расходами, достаточными для обеспечения уровня благосостояния населения, осуществления соответствующих социально-экономических программ.

Показатели бюджетной обеспеченности и самодостаточности развития региона

В практике регионального анализа используются следующие показатели **финансовой обеспеченности** и **бюджетной самодостаточности** развития субъектов Федерации:

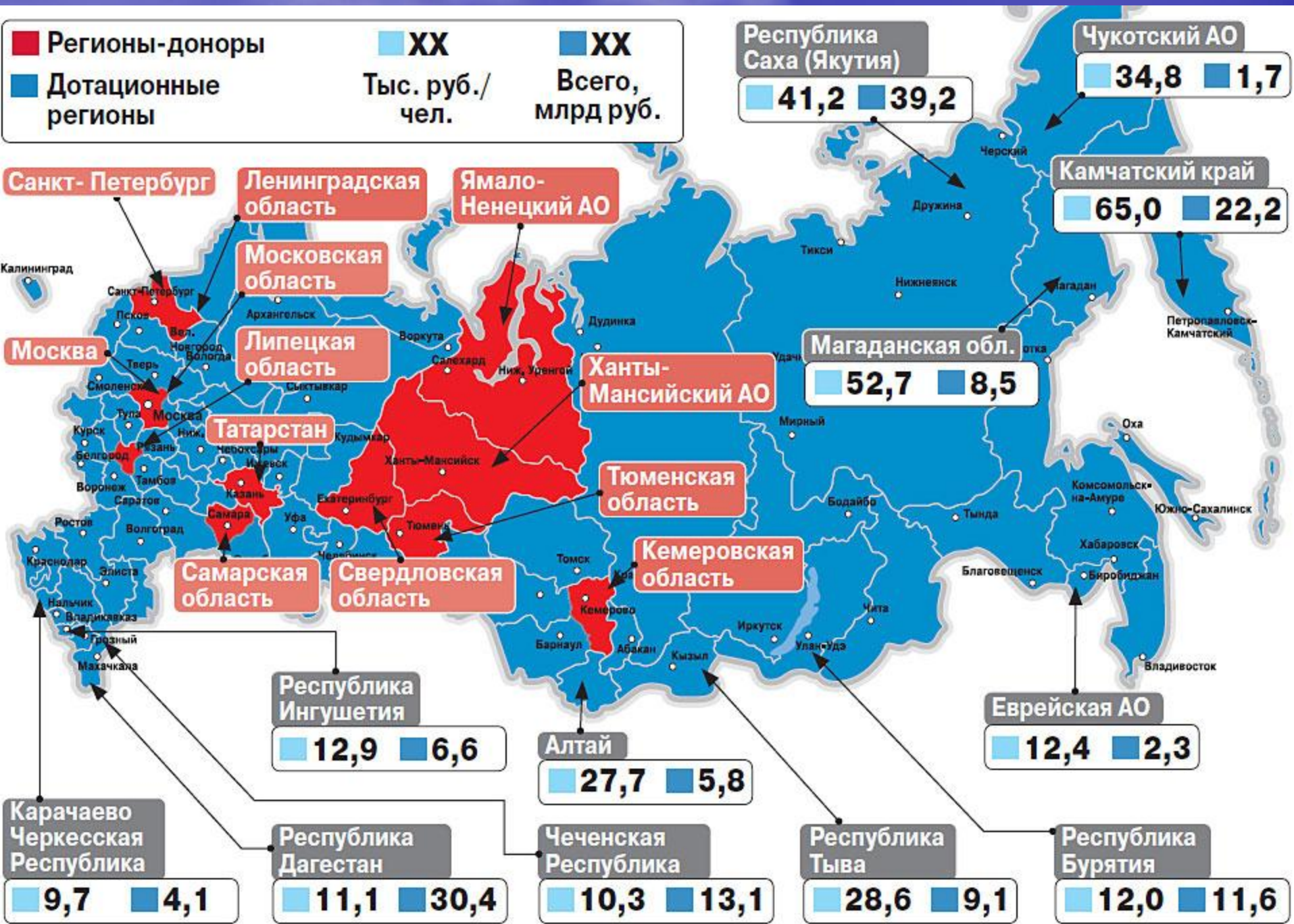
- объем финансовых ресурсов на душу населения;
- средний душевой доход;
- средний бюджетный доход на душу населения;
- средний бюджетный расход на душу населения;
- средняя заработная плата;
- стоимость потребительского набора;
- удельный вес потребительского набора в среднедушевых доходах;
- прожиточный минимум.



БЮДЖЕТНАЯ ОБЕСПЕЧЕННОСТЬ РЕГИОНОВ

Проблему неравномерности развития регионов призван решать Фонд финансовой поддержки субъектов РФ (ФФПР).

Из-за неравномерности по территории страны
производственного и ресурсного потенциалов
различия в бюджетной
обеспеченности регионов достигают
более 15 раз



Данные за 2010 г. предоставлены Независимым институтом социальной политики

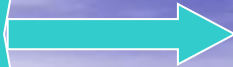
Бюджетный федерализм



Форма бюджетного устройства в федеративном государстве, которая предполагает учет интересов всех участников бюджетного процесса на основе достижения компромисса и самостоятельного управления функционированием всех звеньев бюджетной системы

Форма автономного функционирования бюджетов различных уровней власти, основанная на четких, закреплённых законодательством нормах;
это система взаимоотношений между бюджетами различных уровней в федеративном государстве.

ДЛЯ ГОСУДАРСТВ С ФЕДЕРАТИВНЫМ УСТРОЙСТВОМ СУЩЕСТВУЕТ ТРИ ТИПА ОРГАНИЗАЦИИ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ



ЦЕНТРАЛИЗОВАННЫЕ МОДЕЛИ БЮДЖЕТНЫХ СИСТЕМ – РАЗГРАНИЧЕНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ МЕЖДУ ВЕТВЯМИ ВЛАСТИ ПО РАСХОДАМ, КАК ПРАВИЛО, НЕ СООТВЕТСТВУЕТ НАЛИЧИЮ СОБСТВЕННЫХ ИСТОЧНИКОВ ДОХОДОВ СУБЪЕКТОВ ФЕДЕРАЦИИ; ХАРАКТЕРНА СИЛЬНАЯ ЗАВИСИМОСТЬ РЕГИОНОВ ОТ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЦЕНТРА



ДЕЦЕНТРАЛИЗОВАННЫЕ – РЕГИОНЫ ИМЕЮТ ПОЧТИ ПОЛНУЮ ФИНАНСОВУЮ САМОСТОЯТЕЛЬНОСТЬ, ИХ СОБСТВЕННЫЕ ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ОБЕСПЕЧИВАЮТ РАЗВИТИЕ РЕГИОНА, ХАРАКТЕРНА ЗНАЧИТЕЛЬНАЯ ПОЛИТИЧЕСКАЯ И ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ НЕЗАВИСИМОСТЬ РЕГИОНОВ ОТ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЦЕНТРА



КОМБИНИРОВАННЫЕ МОДЕЛИ БЮДЖЕТНОГО ФЕДЕРАЛИЗМА – ХАРАКТЕРНЫ ВЕРТИКАЛЬНОЕ (ЗА СЧЕТ ТРАНСФЕРТОВ ИЗ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА) И ГОРИЗОНТАЛЬНОЕ (ПРОПОРЦИОНАЛЬНОЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ НАЛОГОВОГО БРЕМЕНИ МЕЖДУ СУБЪЕКТАМИ) ВЫРАВНИВАНИЕ

ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОГО ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ЛЮБОЙ
МОДЕЛИ БЮДЖЕТНОГО ФЕДЕРАЛИЗМА ДОЛЖНЫ ВЫПОЛНЯТЬСЯ
СЛЕДУЮЩИЕ ОСНОВНЫЕ
УСЛОВИЯ



ЧЕТКОЕ РАЗГРАНИЧЕНИЕ И ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ ЗАКРЕПЛЕНИЕ
ПОЛНОМОЧИЙ МЕЖДУ ВСЕМИ УРОВНЯМИ ВЛАСТИ ПО РАСХОДАМ



НАДЕЛЕНИЕ СООТВЕТСТВУЮЩИХ УРОВНЕЙ ВЛАСТИ ДОСТАТОЧНЫМИ
ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ ЭТИХ ПОЛНОМОЧИЙ ДОХОДНЫМИ ИСТОЧНИКАМИ



ВЕРТИКАЛЬНОЕ И ГОРИЗОНТАЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ ВЫРАВНИВАНИЕ
С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ МЕХАНИЗМА МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Основные принципы межбюджетных отношений

СБАЛАНСИРОВАННОСТЬ УЧАСТНИКОВ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ

САМОСТОЯТЕЛЬНОСТЬ БЮДЖЕТОВ РАЗЛИЧНЫХ УРОВНЕЙ

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ РАЗГРАНИЧЕНИЕ ДОХОДНЫХ ПОЛНОМОЧИЙ
И ОТВЕТСТВЕННОСТИ МЕЖДУ ФЕДЕРАЛЬНЫМ БЮДЖЕТОМ,
БЮДЖЕТАМИ РЕГИОНОВ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ**

**ОБЪЕКТИВНО ОБУСЛОВЛЕННОЕ ПЕРЕРАСПРЕДЕЛЕНИЕ СРЕДСТВ
МЕЖДУ БЮДЖЕТАМИ В ЦЕЛЯХ ВЫРАВНИВАНИЯ УРОВНЕЙ БЮДЖЕТНОЙ
ОБЕСПЕЧЕННОСТИ РЕГИОНОВ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ**

ФАКТОРЫ ФОРМИРОВАНИЯ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ

```
graph TD; A[ФАКТОРЫ ФОРМИРОВАНИЯ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ] --> B(ОБЪЕКТИВНЫЕ); A --> C(СУБЪЕКТИВНЫЕ); B --> D[УРОВЕНЬ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ]; B --> E[ЭКОНОМИКО-ГЕОГРАФИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ]; B --> F[ПРИРОДНО-КЛИМАТИЧЕСКИЙ]; B --> G[ДЕМОГРАФИЧЕСКИЙ]; C --> H[ПОЛИТИЧЕСКИЙ ФАКТОР]; C --> I[НАЦИОНАЛЬНО-ЭТНИЧЕСКИЕ РАЗЛИЧИЯ]; C --> J[СОЦИАЛЬНАЯ НАПРЯЖЕННОСТЬ];
```

ОБЪЕКТИВНЫЕ

УРОВЕНЬ СОЦИАЛЬНО-
ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ

ЭКОНОМИКО-
ГЕОГРАФИЧЕСКОЕ
ПОЛОЖЕНИЕ

ПРИРОДНО-
КЛИМАТИЧЕСКИЙ

ДЕМОГРАФИЧЕСКИЙ

СУБЪЕКТИВНЫЕ

ПОЛИТИЧЕСКИЙ ФАКТОР

НАЦИОНАЛЬНО-
ЭТНИЧЕСКИЕ
РАЗЛИЧИЯ

СОЦИАЛЬНАЯ
НАПРЯЖЕННОСТЬ

ВЫВОДЫ

1. РЕГИОНАЛЬНЫЕ ФИНАНСЫ ПРЕДСТАВЛЯЮТ СОБОЙ СИСТЕМУ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ, ПОСРЕДСТВОМ КОТОРОЙ РАСПРЕДЕЛЯЕТСЯ И ПЕРЕРАСПРЕЛЯЕТСЯ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДОХОД НА ЭКОНОМИЧЕСКОЕ И СОЦИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ ТЕРРИТОРИЙ. В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ РОЛЬ РЕГИОНАЛЬНЫХ ФИНАНСОВ УСИЛИВАЕТСЯ, А СФЕРА ИХ ПРИМЕНЕНИЯ РАШИРЯЕТСЯ, ЧТО ОБУСЛОВЛЕНО РЕГИОНАЛИЗАЦИЕЙ ЭКОНОМИЧЕСКИХ И СОЦИАЛЬНЫХ ПРОЦЕССОВ.

2. ПОСРЕДСТВОМ РЕГИОНАЛЬНЫХ ФИНАНСОВ РЕАЛИЗУЕТСЯ ЗАДАЧА ВЫРАВНИВАНИЯ УРОВНЕЙ ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИЙ. ДЛЯ УСТРАНЕНИЯ ЗНАЧИТЕЛЬНЫХ ДИСПРОПОРЦИЙ ВНУТРИ СТРАНЫ ТРЕБУЕТСЯ РЕГУЛИРУЮЩАЯ ФУНКЦИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ ФИНАНСОВ, КОТОРАЯ ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ ЧЕРЕЗ РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ.

3. ГЛАВНЫМИ СОСТАВНЫМИ ЧАСТЯМИ РЕГИОНАЛЬНОЙ ФИНАНСОВОЙ СИСТЕМЫ ВЫСТУПАЮТ РЕГИОНАЛЬНЫЕ БЮДЖЕТЫ, РЕГИОНАЛЬНЫЕ ВНЕБЮДЖЕТНЫЕ ФОНДЫ, СРЕДСТВА СУБЪЕКТОВ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ, НАПРАВЛЯЕМЫЕ НА РЕГИОНАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ И КРЕДИТНЫЕ РЕСУРСЫ. ОСНОВНЫМ ЭЛЕМЕНТОМ ФИНАНСОВОЙ СИСТЕМЫ РЕГИОНА ВЫСТУПАЮТ РЕГИОНАЛЬНЫЕ БЮДЖЕТЫ.

4. ВАЖНЕЙШЕЙ ПРОБЛЕМОЙ, ВЫТЕКАЮЩЕЙ ИЗ СТРУКТУРЫ ФОРМИРОВАНИЯ ДОХОДОВ БЮДЖЕТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ЯВЛЯЕТСЯ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ НАЛОГОВЫХ ДОХОДОВ И НЕНАЛОГОВЫХ ОТЧИСЛЕНИЙ МЕЖДУ ФЕДЕРАЛЬНЫМ, РЕГИОНАЛЬНЫМИ И МЕСТНЫМИ БЮДЖЕТАМИ, Т.Е. ВОПРОС БЮДЖЕТНОГО ФЕДЕРАЛИЗМА. БЮДЖЕТНЫЙ ФЕДЕРАЛИЗМ – ЭТО ФОРМА АВТОНОМНОГО ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ БЮДЖЕТОВ РАЗЛИЧНЫХ УРОВНЕЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ, ОСНОВАННАЯ НА ЧЕТКИХ, ЗАКРЕПЛЕННЫХ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ НОРМАХ.

5. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ФИНАНСОВЫХ И НАЛОГОВЫХ ОТНОШЕНИЙ МЕЖДУ ФЕДЕРАЛЬНЫМ ЦЕНТРОМ И РЕГИОНАМИ, А ТАКЖЕ МЕЖДУ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ НАПРАВЛЕНО НА ПОВЫШЕНИЕ УРОВНЯ БЮДЖЕТНОЙ ДОСТАТОЧНОСТИ РЕГИОНОВ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ.

6. ВАЖНЕЙШИМ УСЛОВИЕМ РЕАЛИЗАЦИИ РЕГИОНАЛЬНОЙ ФИНАНСОВОЙ ПОЛИТИКИ ЯВЛЯЕТСЯ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЕДИНСТВА ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА СТРАНЫ, ОПРЕДЕЛЯЕМОГО ОБЩНОСТЬЮ ДЕНЕЖНОЙ, НАЛОГОВОЙ, БЮДЖЕТНО-ФИНАНСОВОЙ СИСТЕМ.