

**САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ МВД РОССИИ
КАФЕДРА ЭКОНОМИКИ И УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-
ЭКОНОМИЧЕСКИМИ ПРОЦЕССАМИ**

ПРЕЗЕНТАЦИЯ ЛЕКЦИИ
по дисциплине «Экономика»

ТЕМА № 11
**«Экономические аспекты социальной
политики государства»**

САНКТ-ПЕТЕРБУРГ
2017

ПЛАН

1. Занятость в рыночной экономике.
2. Безработица и её социально-экономические последствия.
3. Социальная политика государства.

Литература

Нормативно-правовые акты

1. Конституция РФ. М.: ЮРАЙТ-ИЗДАТ, 2015.
2. Закон РФ от 19.04.1991 № 1032-1 (ред. от 2.12.2014) «О занятости населения в Российской Федерации» // СЗ РФ № 17, 22.04.1996, ст. 1915.

Основная

1. Экономика. (Курс лекций): Учебное пособие. Изд. 3-е доп. – СПб.: Санкт-Петербургский университет МВД России, 2009. Лекция 12, с. 215-242.
2. Экономика (альбом схем с комментариями). Учебное пособие. Изд. 2-е перераб. и доп. – С. Изд. «Лемма», 2008, с.57-62.
3. Курс экономической теории: учебник. Изд. 6-е, под ред. Чепурина М.П. – Киров: «АСА», 2009. Гл.25, с. 659-700.

Вопрос № 1

Занятость в рыночной экономике

Правовые, экономические и организационные основы государственной политики содействия занятости населения определяются Законом РФ от 19.04.1991 № 1032-1 (ред. от 22.12.2014) **«О занятости населения в Российской Федерации»**.



Занятость — это деятельность граждан, связанная с удовлетворением личных и общественных потребностей, не противоречащая законодательству Российской Федерации и приносящая, как правило, им заработок, трудовой доход.

Незанятость граждан не может служить основанием для привлечения их к административной и иной ответственности.

Занятыми считаются граждане:

1. работающие по трудовому договору;
2. **зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей;**
3. занятые в подсобных промыслах и реализующие продукцию по договорам;
4. **выполняющие работы по договорам гражданско-правового характера;**
5. избранные, назначенные или утвержденные на оплачиваемую должность;

6. обучающиеся по очной форме обучения;
7. временно отсутствующие на рабочем месте в связи с нетрудоспособностью, отпуском, переподготовкой и т.п.;
8. являющиеся членами крестьянского (фермерского) хозяйства и т.д.

ВИДЫ ЗАНЯТОСТИ:

- Вторичная занятость.
- Первичная занятость.
- Постоянная занятость.
Неполная занятость.
- Нерегулярная занятость.
- Теневая занятость.
- Условная занятость.
- Частичная занятость.

Вторичная занятость – деятельность граждан, связанная с дополнительной работой помимо основного места работы.

Формы вторичной занятости:

- совместительство;
- по контракту;
- случайная, разовая работа и т. д.

Первичная занятость – это основная занятость, имеющая место наряду со вторичной занятостью.

«**Постоянные**» работники обычно работают на одного работодателя, который выплачивает им зарплату.

В дополнение к зарплате они часто получают другие преимущества, такие как медицинская страховка, оплачиваемый отпуск и т.д.

Неполная (частичная) занятость — это форма занятости, при которой длительность рабочего времени работника меньше, чем установлено работодателем. Согласно Конвенции МОТ такие работники имеют те же трудовые права, что и рабочие с полным рабочим днём.

Частичная занятость, в свою очередь подразделяется:

1. На «принудительную», что обусловлено экономическими причинами (сокращение производства, циклическое развитие экономики, реконструкция предприятия);
2. «Добровольную», связанную с социальными факторами – воспитание детей, необходимостью совмещения работы с учебой, состояние здоровья т. д.

Нерегулярная занятость – модель занятости, практикуемая в Австралии, при которой работник получает большую почасовую оплату своего труда (по крайней мере на 20%) в качестве компенсации отсутствия гарантии занятости и других положенных ему преимуществ, например, отпуска по болезни.

Если в какой-то момент времени отсутствует необходимость в работе, работодатель может законным образом расторгнуть трудовой договор.

Теневая занятость — это вид занятости в неформальной экономике, когда факт установления трудовых отношений между работником и работодателем скрывается от официальных властей.



Условная занятость (неустойчивая занятость) – нет общепризнанного определения, но, считается, что возникает при следующих условиях:

- работа является временной или высок риск увольнения;
- неполный рабочий день:
- сдельная заработная плата.

Рынок труда

Функции

1. Определяет величину заработной платы.
2. Устанавливает формы и условия найма работников.
3. Регулирует занятость и динамику безработицы.
4. Дает возможность переквалификации и повышения образования.

Заработная плата

<u>Виды</u>	<u>Формы</u>
• Номинальная • Реальная	• Повременная • Сдельная

Заработная плата – оплата трудовых услуг, предоставляемых наемными работниками разных профессий.

Номинальная заработная плата - количество денег, получаемое работником.

Реальная заработная плата - количество жизненных благ, приобретаемое на номинальную зарплату.

Повременная заработная плата – ее размер определяется проработанным временем (почасовая оплата * отработанное время).

Сдельная заработная плата – зависит от количества выполненных изделий и рассчитывается на основе норм выработки и поштучных расценок.

Факторы, воздействующие на величину заработной платы

- Тенденция предпринимателей к снижению зарплаты.
- Квалификация сотрудников.
- Экономические, социальные, культурные особенности того или иного государства.
- Рыночные факторы: спрос, предложение, конкуренция.
- Монополия предпринимателей на зарплату.
- Деятельность профсоюзов.
- Участие государства.

Вопрос № 2

Безработица и её
социально-
экономические
последствия

Безработица – избыточное предложение труда.

Безработные – это трудоспособные граждане, которые не имеют работы и заработка, зарегистрированы в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, ищут работу и готовы приступить к ней.

Безработными не могут быть признаны граждане:

- не достигшие 16-летнего возраста;
- пенсионеры.

Уровень безработицы – доля безработных в общей численности работоспособного населения.

Он измеряется в процентах и рассчитывается по формуле:

$$u = (U / L) * 100 \%$$

u – уровень безработицы

U – число безработных

L – рабочая сила (занятые и безработные)

Виды безработицы:

- фрикционная;
- структурная;
- естественная;
- циклическая.

Фрикционная безработица связана с добровольным оставлением одного рабочего места ради поисков другого. Обычно это временная потеря работы вследствие изменения места жительства лицами, имеющими рабочее место, или невозможность трудоустройства тех, кто ищет работу впервые (до 3-х месяцев).

Структурная безработица – это временная потеря работы частью трудоспособного населения вследствие изменений в структуре производства, связанными с НТП (от 3-х месяцев до 1 года).

Эти изменения делают необходимым переобучение кадров для получения ими новых профессий. Отмирание старых производств при структурных сдвигах в экономике вызывает увольнение части рабочей силы.

Естественная безработица – совокупность фрикционной и структурной безработицы.

Циклическая безработица – связана с кризисом в экономике. **Проявляется в скрытой форме** – сокращение рабочего дня, принудительные отпуска и снижение зарплаты. **В открытой форме** – увольнение.

Уровень фактической безработицы =
Уровень естественной безработицы +
Уровень циклической безработицы.

Закон Оукена – эмпирическая зависимость между темпом роста безработицы и темпом роста ВВП, предполагающая, что превышение уровня безработицы на 1 % над уровнем естественной безработицы снижает реальный ВВП по сравнению с потенциальным на 2,5 %.

Социальные последствия безработицы

Отрицательные

- Обострение криминогенной ситуации.
- Усиление социальной напряженности.
- Рост количества физических и душевных заболеваний.
- Увеличение социальной дифференциации.
- Снижение трудовой активности.

Положительные

- Повышение социальной ценности рабочего места.
- Увеличение личного свободного времени.
- Возрастание свободы выбора места работы.
- Увеличение социальной значимости и ценности труда.

Экономические последствия безработицы

Отрицательные

- Обесценивание последствий обучения.
- Сокращение производства.
- Затраты на помощь безработным.
- Утрата квалификации.
- Снижение жизненного уровня.
- Недопроизводство национального дохода.
- Снижение налоговых поступлений.

Положительные

- Создание резерва рабочей силы для структурной перестройки экономики.
- Конкуренция между работниками как стимул к развитию способностей к труду.
- Перерыв в занятости для переобучения и повышения уровня образования.
- Стимулирование роста интенсивности и производительности труда.

Основные направления государственного регулирования рынка труда:

- Программы по стимулированию роста занятости и увеличению числа рабочих мест.
- Программы, направленные на подготовку и переподготовку рабочей силы.
- Программы содействия найму рабочей силы.
- Программы по социальному страхованию безработицы, т.е. выделение средств на пособие по безработице.

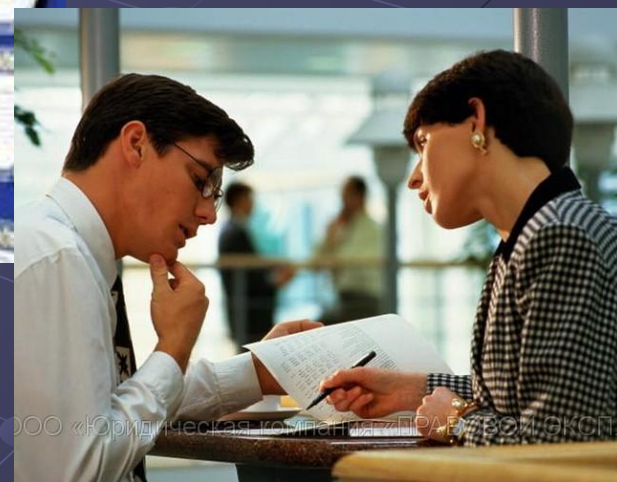
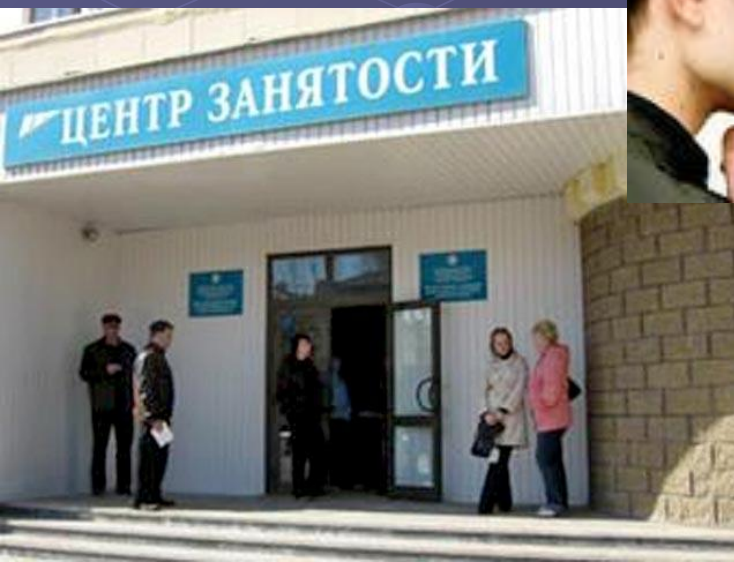
Цели государственного регулирования рынка труда:

- **обеспечение полной занятости**, под которой понимается отсутствие циклической безработицы;
- **создание «гибкого рынка труда»**, способного быстро приспосабливаться к изменениям внутренних и внешних условий развития экономики, сохранять управляемость и стабильность.

Государственная политика на рынке труда осуществляется в двух основных формах:

- **активной** – создание новых рабочих мест, повышение уровня занятости и преодоление безработицы путем обучения и переобучения работников;
- **пассивной** – поддержка безработных путем выплаты пособий.

Для обеспечения государственных гарантий в области занятости населения и оказания услуг в сфере содействия занятости населения и защиты от безработицы созданы **Центры (Агентства) занятости.**



Центры занятости осуществляют следующие виды деятельности:

- Регистрация безработных.
- Регистрация вакантных мест.
- Трудоустройство безработных и иных лиц, желающих получить работу.
- Изучение конъюнктуры рынка труда и предоставление информации о ней.
- Профессиональная ориентация и профессиональная переподготовка безработных.
- Выплата пособий и т.д.

Вопрос № 3

Социальная политика государства

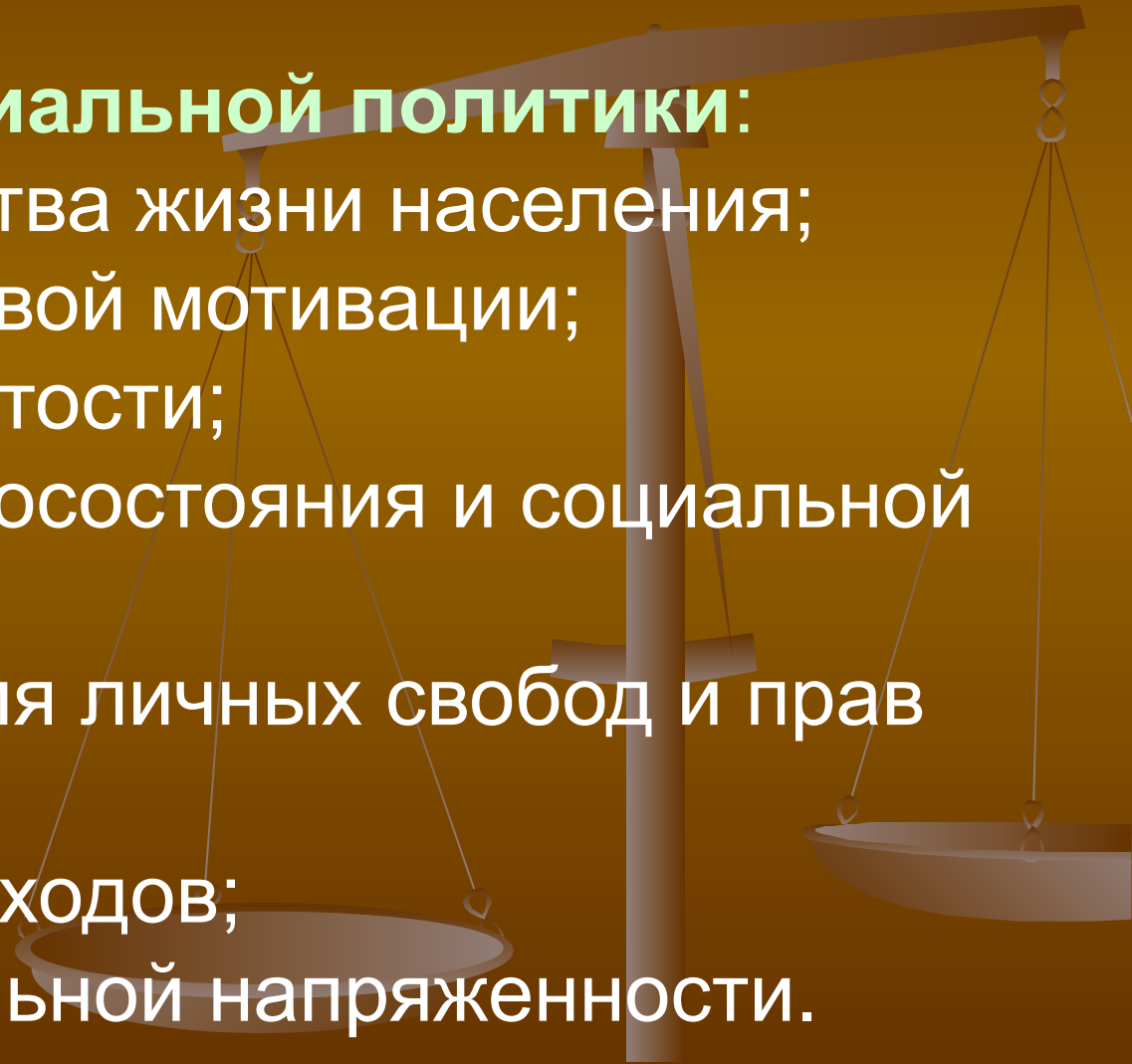


Социальная политика государства –

комплекс мер, направленных на обеспечение благоприятных условий жизни и труда населения.

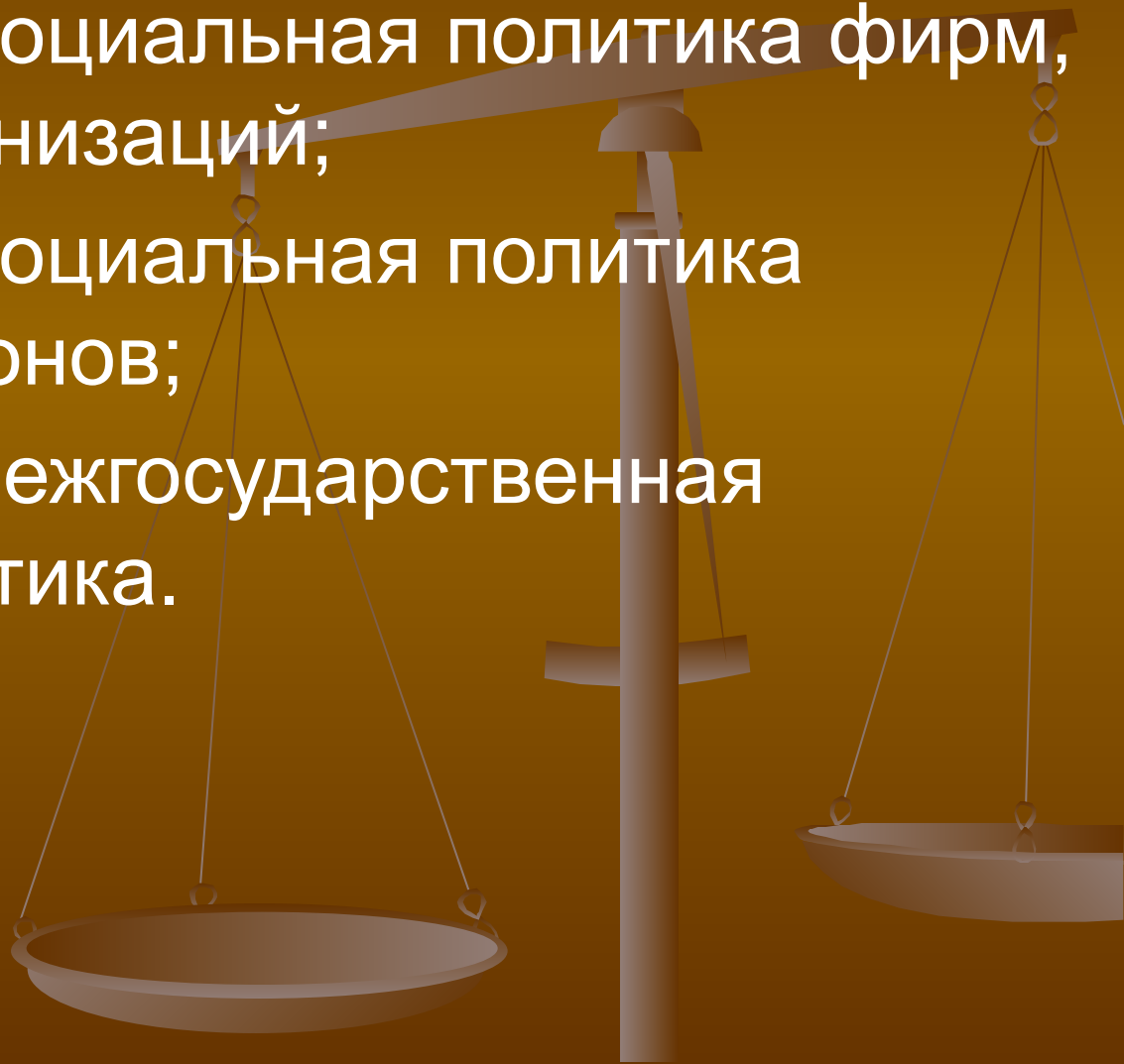
Цели социальной политики:

- повышение качества жизни населения;
- укрепление трудовой мотивации;
- обеспечение занятости;
- обеспечение благосостояния и социальной справедливости;
- полная реализация личных свобод и прав граждан;
- регулирование доходов;
- смягчение социальной напряженности.



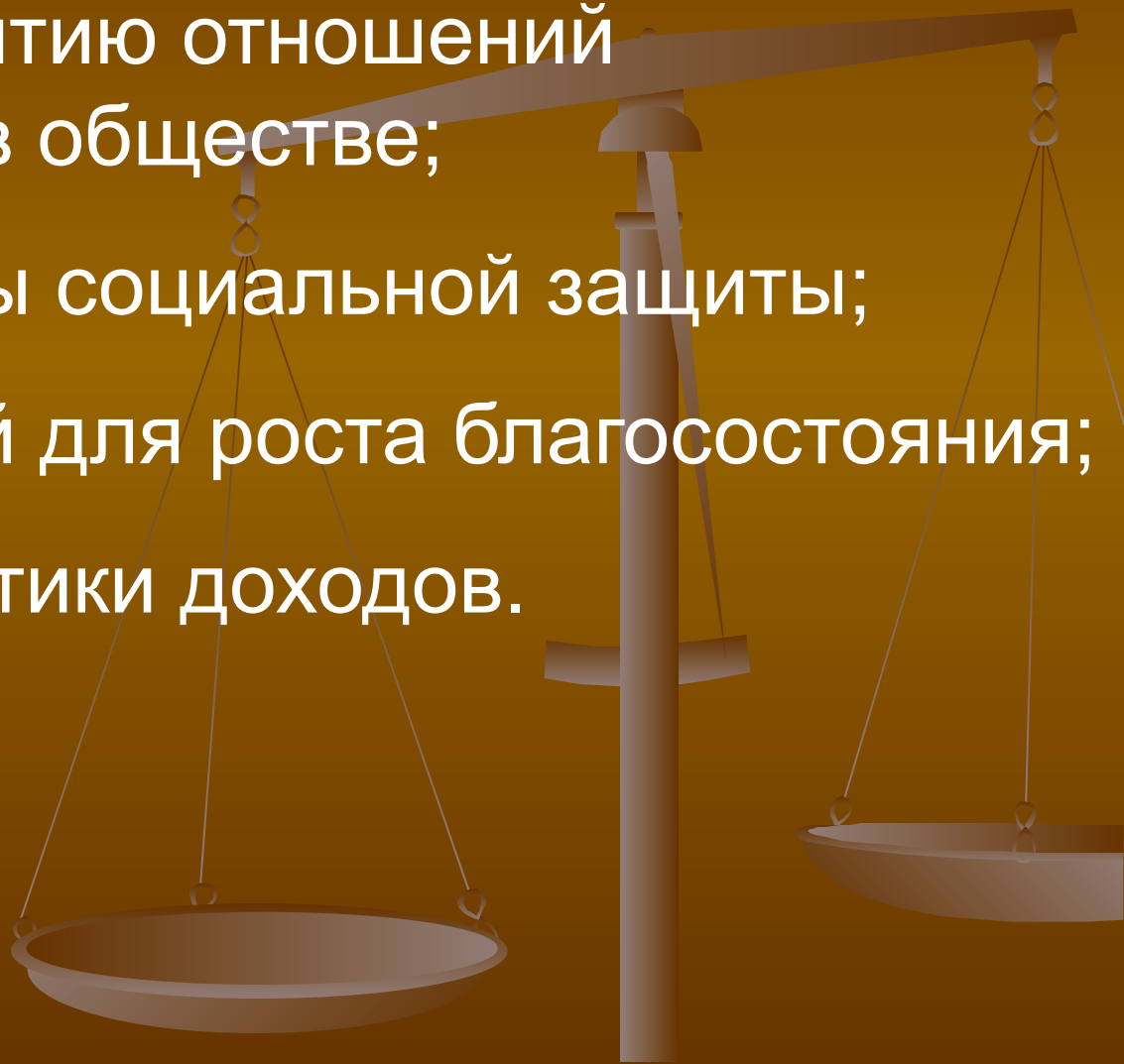
Уровни социальной политики:

- микроуровень – социальная политика фирм, корпораций, организаций;
- макроуровень – социальная политика страны и ее регионов;
- интеруровень – межгосударственная социальная политика.



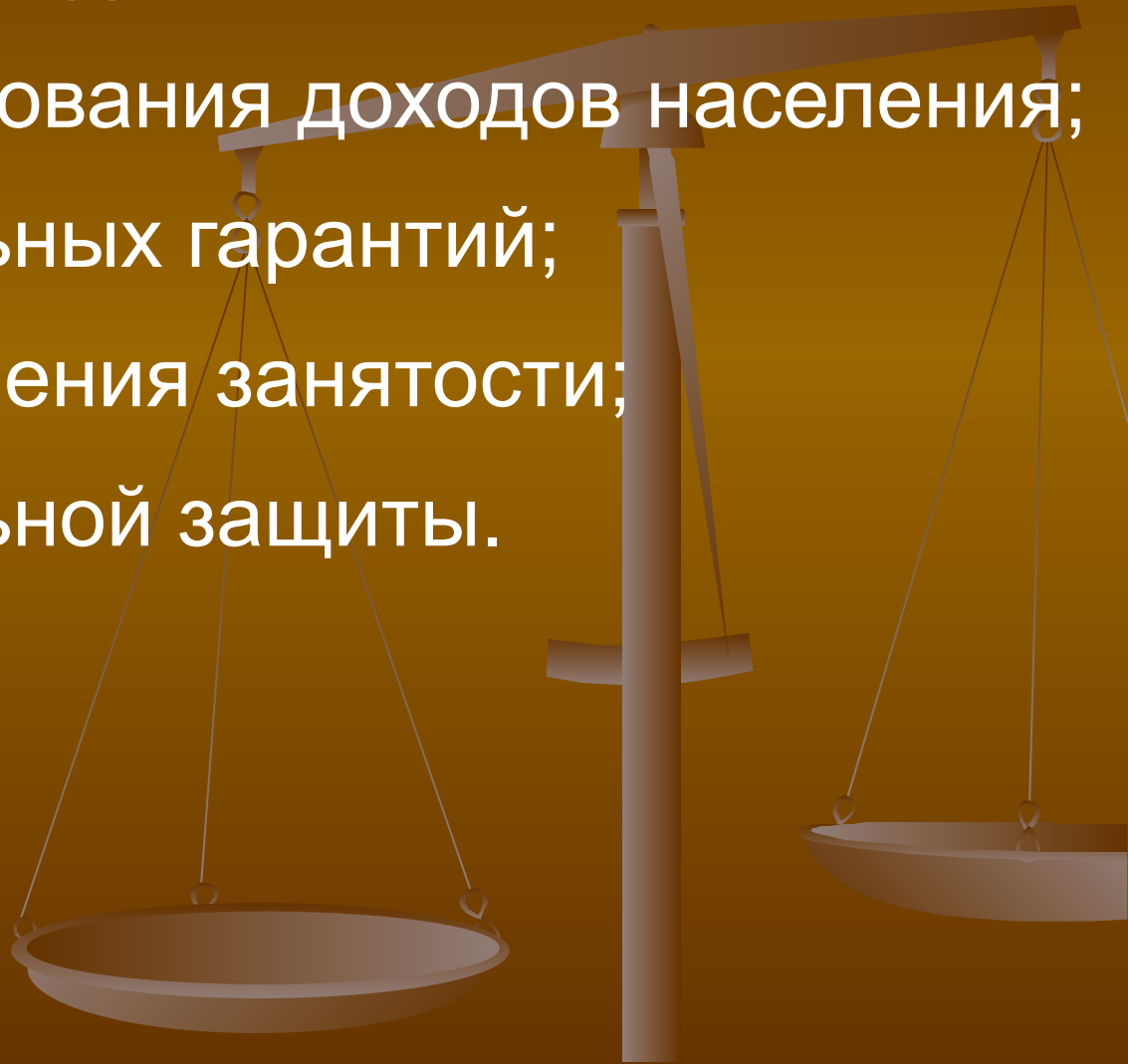
Функции социальной политики:

- содействие развитию отношений справедливости в обществе;
- создание системы социальной защиты;
- создание условий для роста благосостояния;
- проведение политики доходов.

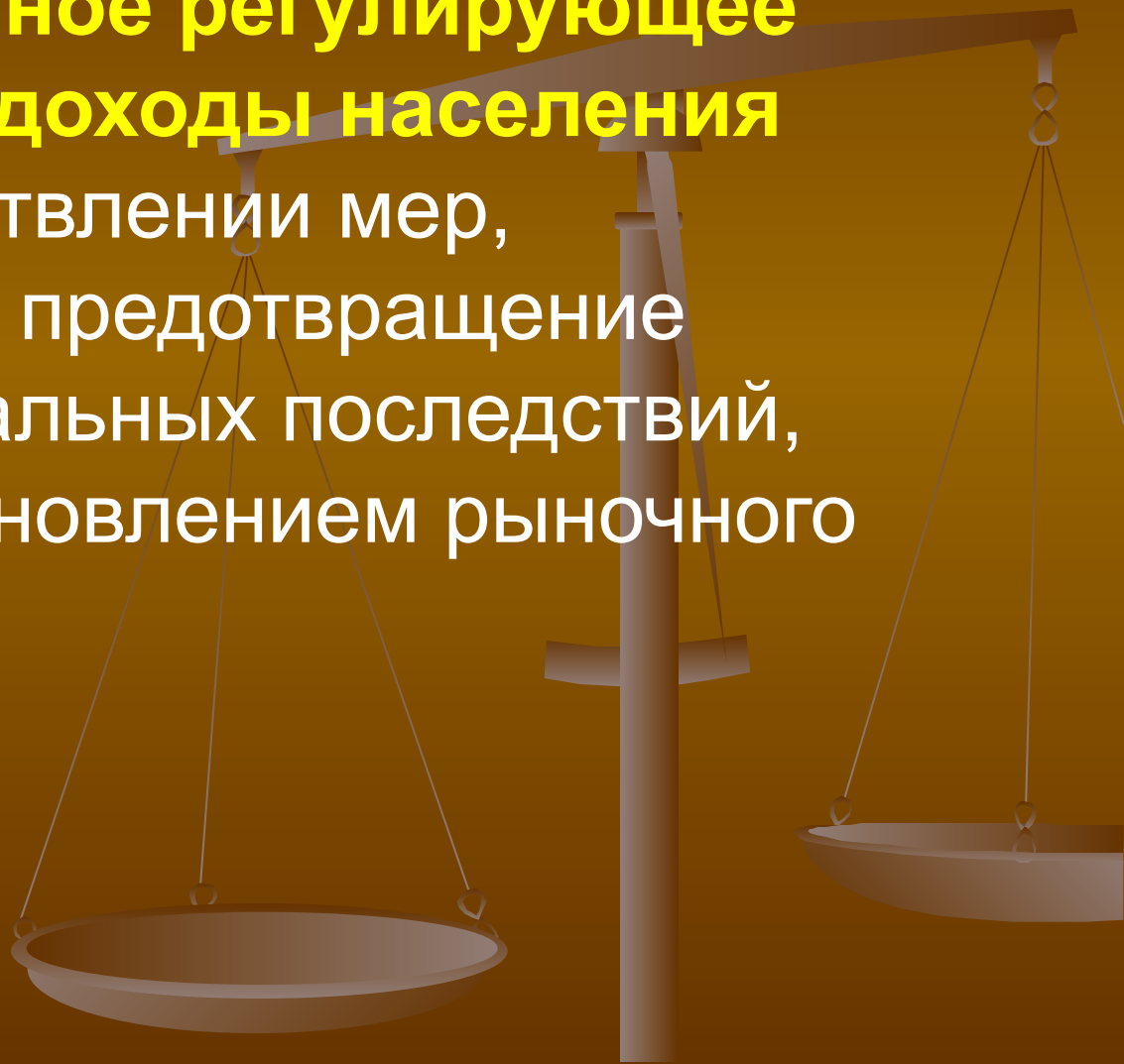


В структуре социальной политики выделяют:

- политику регулирования доходов населения;
- политику социальных гарантий;
- политику обеспечения занятости;
- политику социальной защиты.

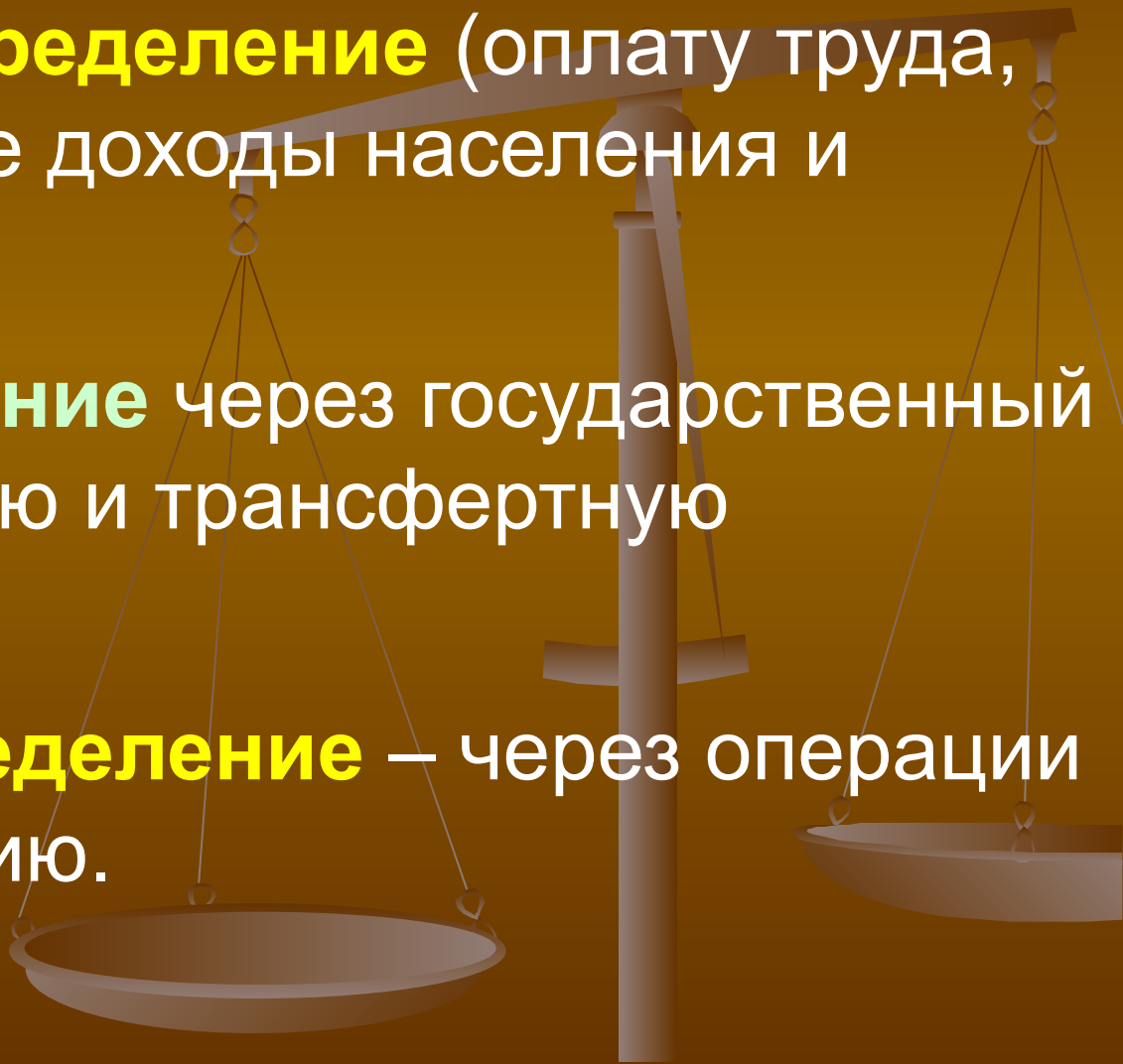


**Государственное регулирующее
воздействие на доходы населения**
состоит в осуществлении мер,
направленных на предотвращение
негативных социальных последствий,
связанных со становлением рыночного
механизма.



Государственный механизм регулирования включает:

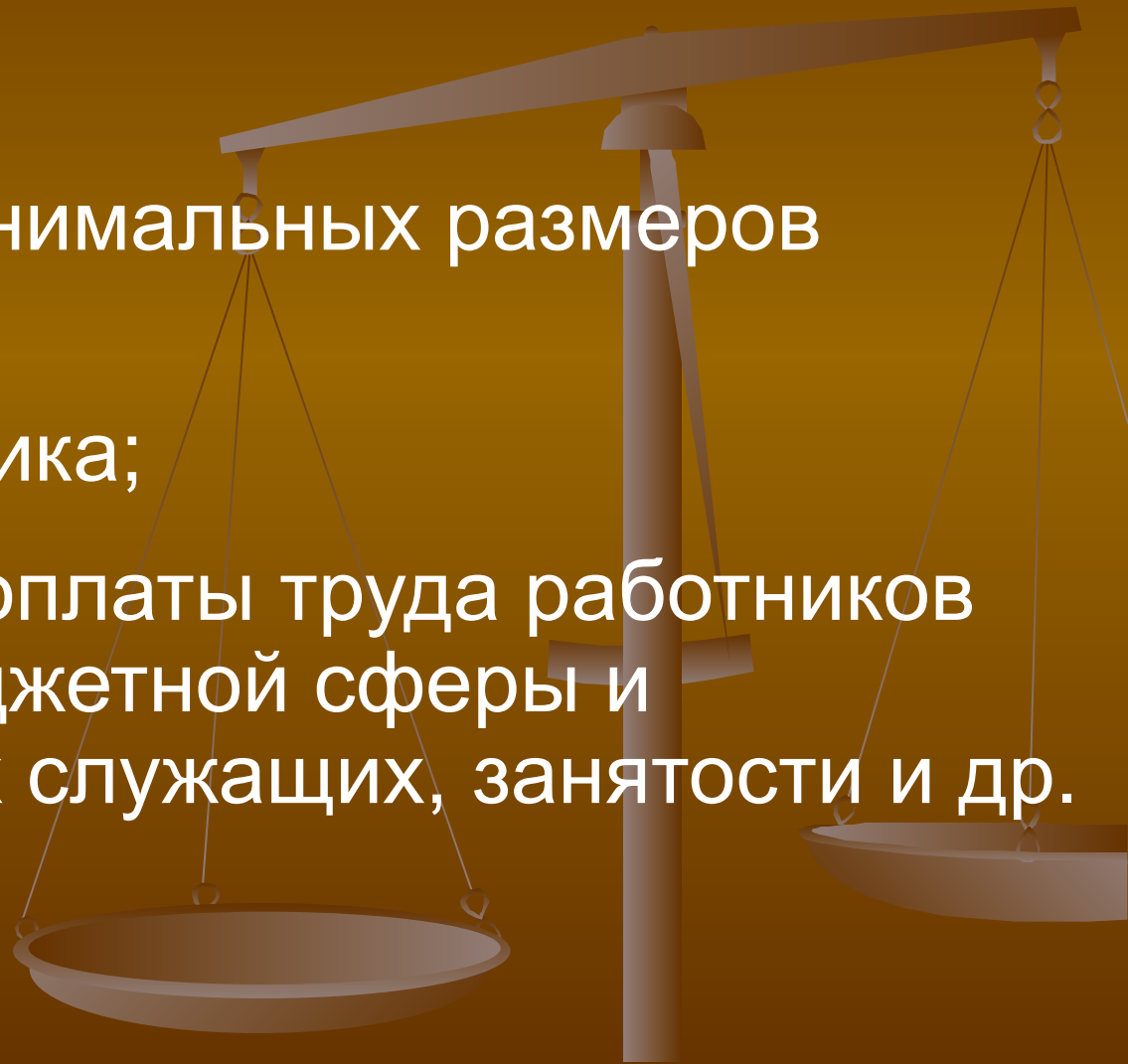
- **первичное распределение** (оплату труда, другие первичные доходы населения и предприятий);
- **перераспределение** через государственный бюджет, налоговую и трансфертную системы;
- **конечное распределение** — через операции и услуги населению.



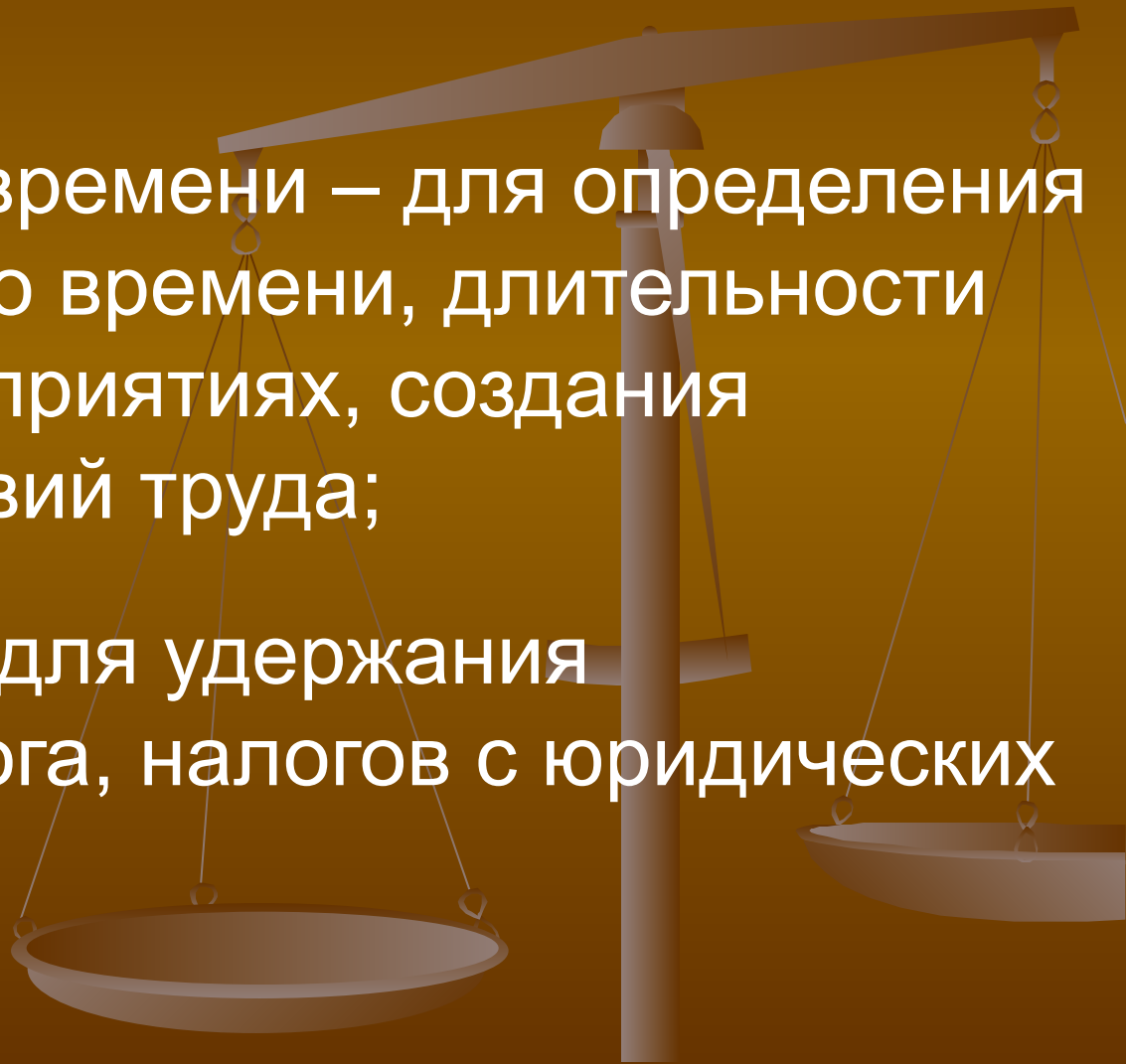
Методы государственного регулирования доходов:

■ Экономические

- определение минимальных размеров оплаты труда;
- налоговая политика;
- регулирование оплаты труда работников организаций бюджетной сферы и государственных служащих, занятости и др.

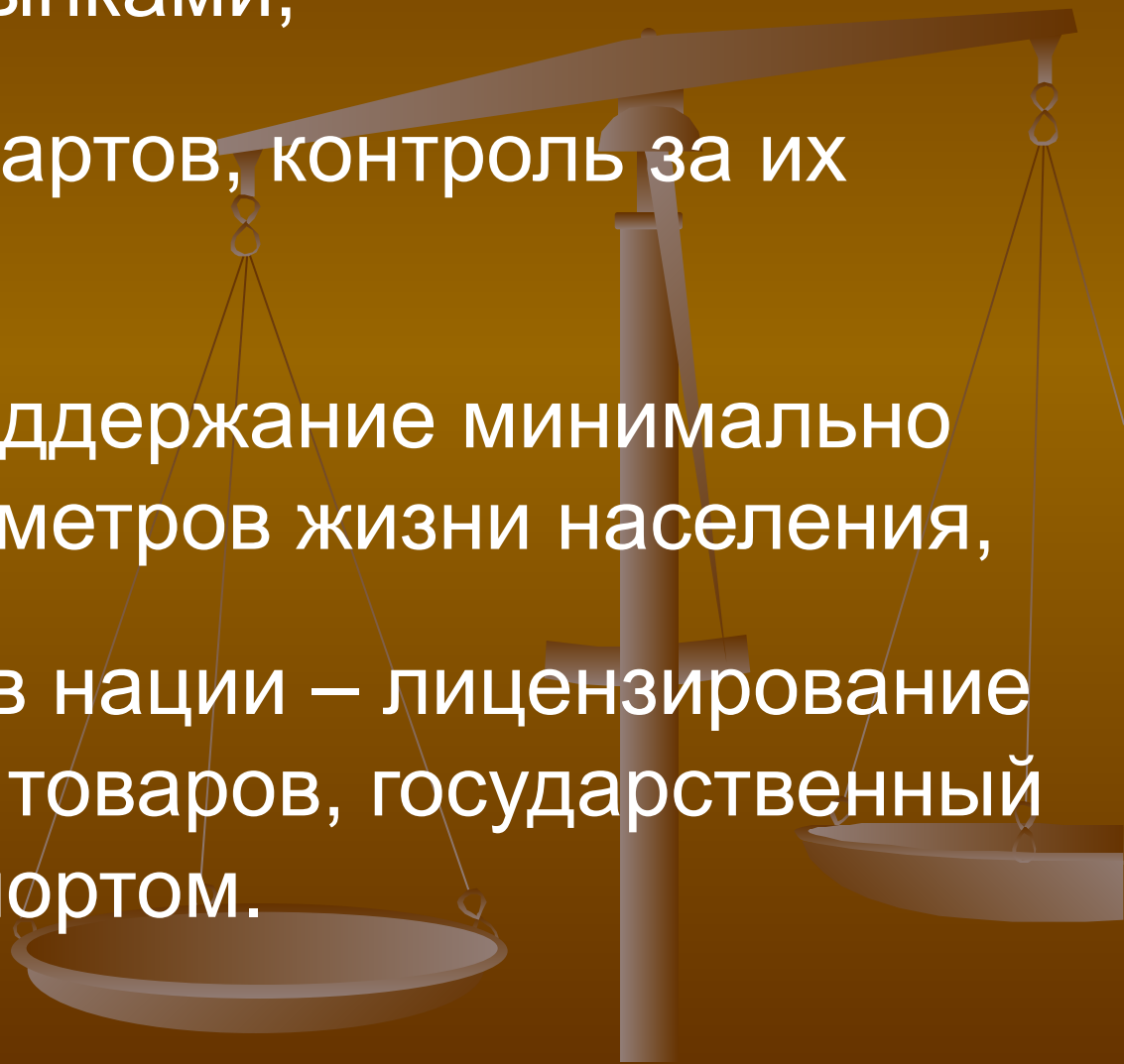


- **Законодательные** (разработка законодательной и нормативной базы регулирования)
 - нормы рабочего времени – для определения режимов рабочего времени, длительности отпусков на предприятиях, создания безопасных условий труда;
 - ставки налогов – для удержания подоходного налога, налогов с юридических лиц.



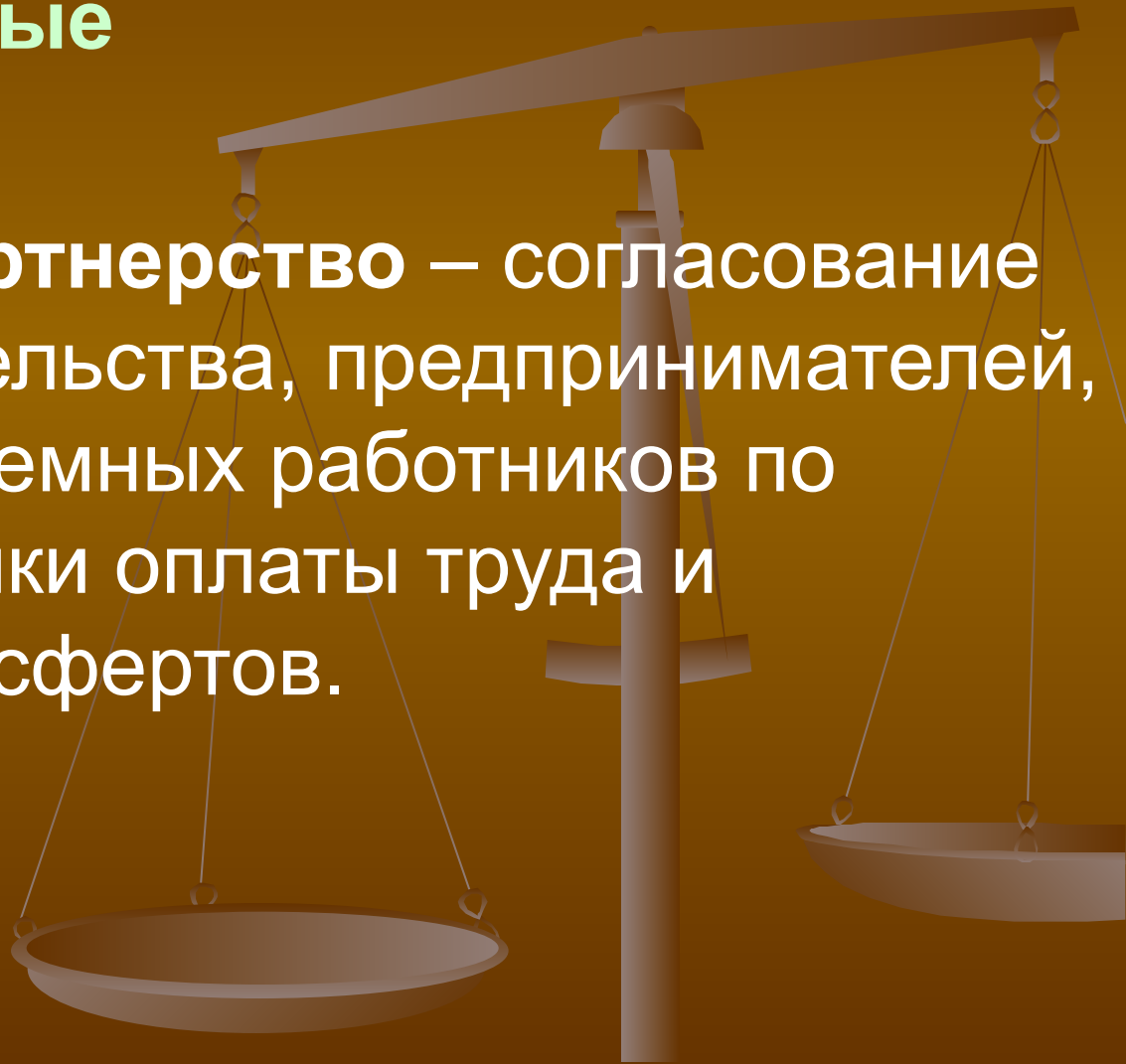
■ Административные

- прямой государственный контроль над монопольными рынками;
- разработка стандартов, контроль за их соблюдением;
- образование и поддержание минимально допустимых параметров жизни населения,
- защита интересов нации – лицензирование отдельных видов товаров, государственный контроль над импортом.

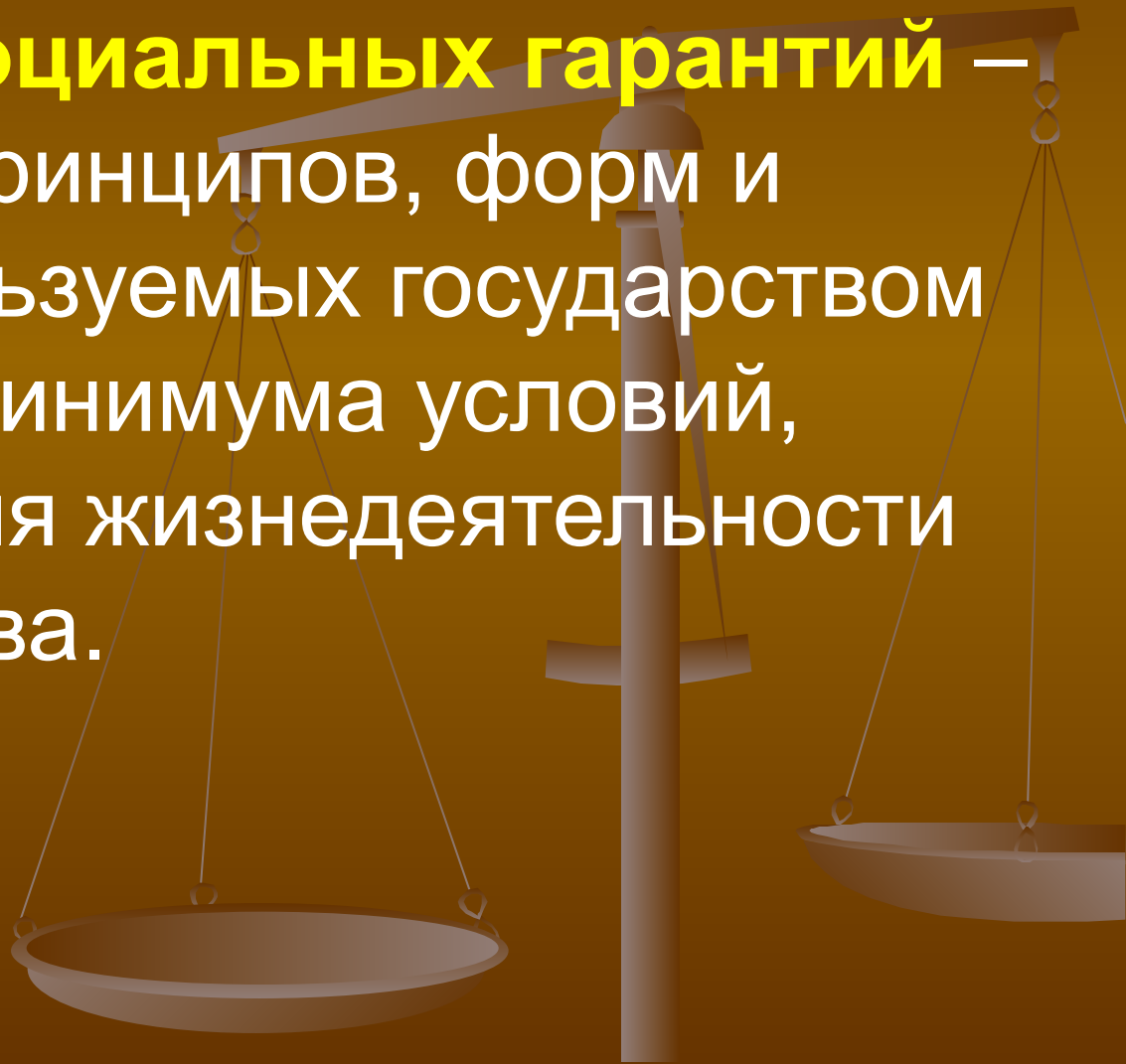


■ **Согласительные**

Социальное партнерство – согласование действий правительства, предпринимателей, профсоюзов и наемных работников по вопросам динамики оплаты труда и социальных трансфертов.

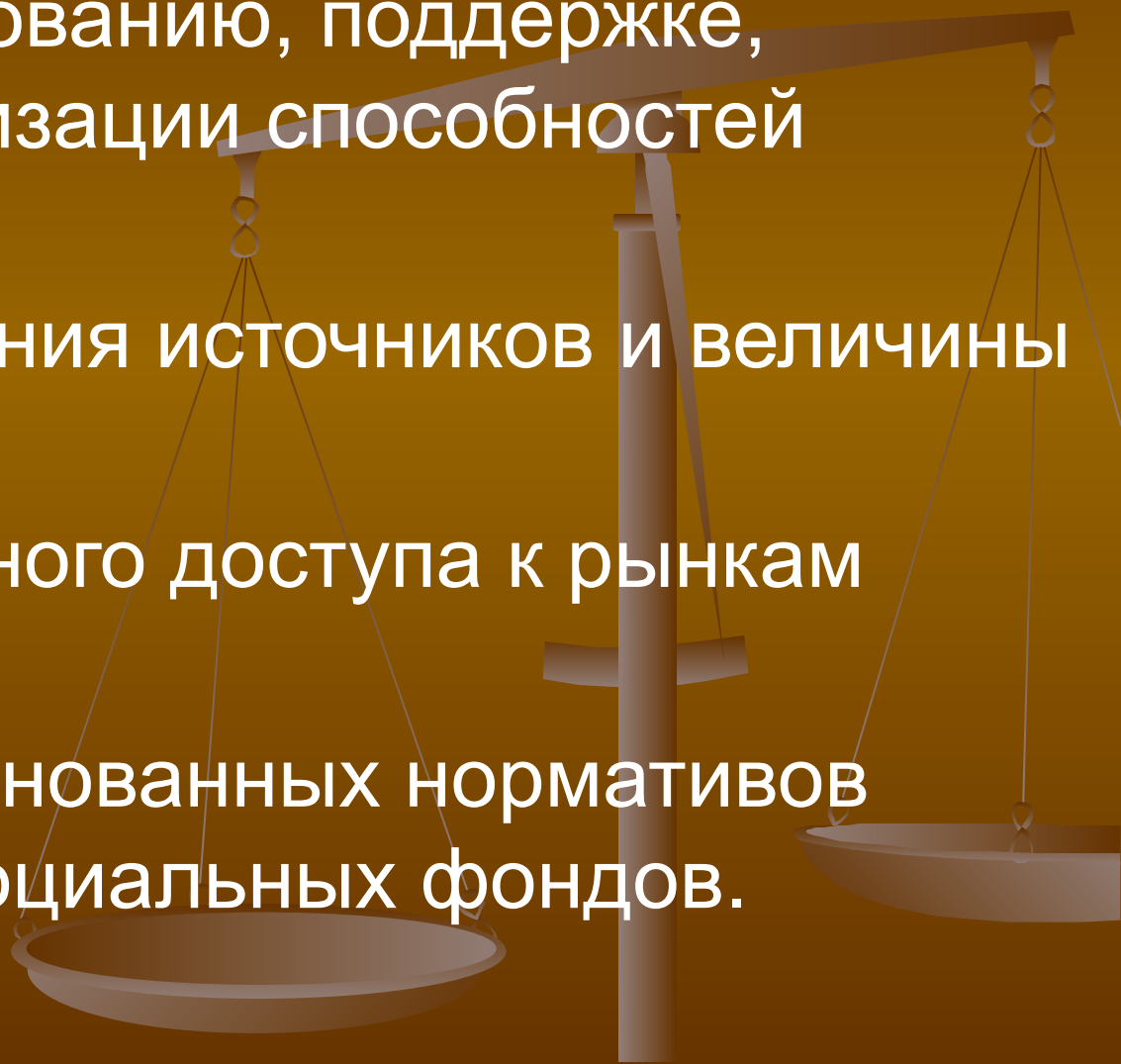


Политика социальных гарантий – совокупность принципов, форм и методов, используемых государством для создания минимума условий, достаточных для жизнедеятельности членов общества.



Основные элементы системы социальных гарантий :

- меры по формированию, поддержке, развитию и реализации способностей человека;
- меры регулирования источников и величины доходов;
- обеспечение равного доступа к рынкам товаров и услуг;
- соблюдение обоснованных нормативов использования социальных фондов.



Политика социальной защиты — это система принципов, норм и мер, используемых государством для создания и регулирования социально-экономических условий, обеспечивающих защиту граждан в ситуациях социального риска.

Социальный риск — это риск возникновения в обществе обстоятельств, наносящих существенный ущерб гражданам по объективным, не зависящим от них причинам (безработица, инфляция, инвалидность, последствия возраста, смерть кормильца и т.п.).

Формы социальной защиты:

■ денежная

пособия (по безработице; по уходу за ребенком и т.п.);

пенсии (трудовые, социальные и др.);

субсидии (в связи с оплатой жилья) и т.д.

■ натуральная

бесплатные школьные завтраки или обеды;

обеспечения одеждой и питанием детских домов и приютов и т.п.

