

Тема 4.

Бюджетный дефицит

Основные характеристики бюджета:

- общий объем доходов бюджета,
- общий объем расходов бюджета,
- дефицит (профицит) бюджета.

Профицит бюджета — превышение
дохода бюджета над его расходами.

Дефицит бюджета — превышение
расходов бюджета над его доходами.

Причины, последствия и использование дефицита бюджетных средств



Допустимые пределы дефицитов бюджетов в РФ

Бюджет	Предельный размер дефицита
Федеральный бюджет	Размер ненефтегазового дефицита
Бюджет субъекта РФ	15 % утвержденного объема доходов без учета безвозмездных поступлений
Местный бюджет	10 % утвержденного объема доходов без учета безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений

Классификационные признаки бюджетного дефицита:

1. определяющие экономические закономерности;
2. тип проводимой фискальной (финансовой) политики;
3. причины возникновения и экономические последствия;
4. степень распространения в бюджетной системе;
5. возможность влияния на величину дефицита;
6. метод финансирования;
7. специфические особенности национальной экономики;
8. интервал развития;
9. форма проявления.

Управление дефицитом –

это комплекс мероприятий по определению предельного размера дефицита, поиску и привлечению источников его финансирования и разработке мероприятий по его ликвидации при наличии объективных предпосылок.

Концепции бюджетной сбалансированности

```
graph TD; A[Концепции бюджетной сбалансированности] --> B[Концепция сбалансированного бюджета]; A --> C[Концепция циклически сбалансированного бюджета]; A --> D[Концепция функциональных финансов];
```

**Концепция
сбалансированного
бюджета**

**Концепция циклически
сбалансированного
бюджета**

**Концепция
функциональных
финансов**

Источники финансирования дефицитов бюджетов

1) источники внутреннего финансирования:

- **государственные (муниципальные) ценные бумаги (в руб.);**
- **кредиты кредитных организаций (в руб.);**
- **бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы РФ;**
- **кредиты международных финансовых организаций;**
- **изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета;**
- **иные источники;**

2) источники внешнего финансирования дефицитов бюджетов:

- **государственные ценные бумаги (в иностранной валюте);**
- **кредиты иностранных государств (в иностранной валюте);**
- **кредиты кредитных организаций (в иностранной валюте);**
- **иные источники.**

Методы сокращения бюджетного дефицита:

- Увеличение доходов бюджета
- Сокращение расходов бюджета

1. Методы по увеличению доходов бюджета

- 1.1. Увеличение налоговых ставок (отмена льгот) по существующим налогам или введение новых обязательных платежей.
- 1.2. Снижение налоговых ставок и отмена неэффективных налогов.
- 1.3. Дополнительная денежная эмиссия денег.
- 1.4. Выпуск государственных и муниципальных ценных бумаг.
- 1.5. Привлечение заемных средств, в том числе, бюджетных кредитов от бюджетов других уровней.
- 1.6. Перераспределение налоговых доходов в пользу вышестоящего бюджета.
- 1.7. Увеличение поступлений от использования государственного и муниципального имущества.
- 1.8. Продажа государственного и муниципального имущества.
- 1.9. Изменение статуса внебюджетных фондов – включение в состав бюджета на правах целевых бюджетных фондов
- 1.10. Увеличение процента отчислений в бюджет от прибыли государственных и муниципальных предприятий.

2. Методы по сокращению расходов бюджета

2.1. Секвестр бюджета.

2.2. Секвестр расходов, за исключением «защищенных» направлений.

2.3. Выборочное снижение расходов на величину, определяемую для каждого направления.

2.4. Передача расходов бюджетной системы с вышестоящего на нижестоящие уровни бюджетов.

2.5. Проведение инвентаризации всех обязательств бюджета и полная ликвидация излишних расходов.

2.6. Перенесение на более поздние периоды тех затрат, которые не являются необходимыми в данное время.

Воздействие дефицита/профицита на экономику

Доходы	Расходы	Дефицит	Воздействие на экономику
Сокращение налогов	Повышение	Повышение	Рост совокупного спроса; рост выпуска продукции; рост уровня доходов; рост цен (инфляция)
Налоги неизменны	Неизменны	Повышение	Рост совокупного спроса; рост выпуска продукции
Повышение налогов	Неизменны	Сокращение	Сокращение совокупного спроса; сокращение выпуска продукции; сокращение уровня доходов
Повышение налогов	Повышение	Мультипликатор сбалансированного бюджета	Рост выпуска продукции
Повышение налогов	Неизменны	Профицит	Снижение государственного долга; «упущенные инвестиции»
Повышение налогов	Сокращение	Профицит	Снижение инфляции; сокращение совокупного спроса; сокращение выпуска продукции; сокращение уровня доходов; снижение государственного долга; «упущенные инвестиции»

Основные параметры бюджетной системы РФ, млрд. руб.

Показатель	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Доходы, всего	13 321,7	15 675,2	21 218,1	23 018,2	24 084,9	26 543,4	29 514,5
Расходы, всего	16 027,1	17 570,5	20 357,6	22 802,0	24 949,2	26 865,8	29 280,5
Дефицит (-)/ профицит (+), всего	-2 705,4	-1 895,3	860,5	216,2	-864,3	-322,4	234,0

Дефицит и нефтегазовый дефицит

Показатель	2012 год (закон с учетом изменений)	2013 год		2014 год		2015 год
		закон N 371-ФЗ	проект	закон N 371-ФЗ	проект	проект
Нефтегазовые доходы, млрд. рублей	6 383,3	5 645,8	5 632,0	6 127,2	6 075,1	6 913,3
в % к ВВП	10,5	8,7	8,5	8,4	8,3	8,5
Дефицит, млрд. рублей	-68,1	-1 024,7	-991,9	-491,1	-459,7	-92,2
в % к ВВП	-0,1	-1,6	-1,5	-0,7	-0,6	-0,1
Нефтегазовый дефицит, млрд. рублей	-6 451,4	-6 670,5	-6 623,9	-6 618,3	-6 534,8	-7 005,5
в % к ВВП	-10,6	-10,3	-10,1	-9,1	-8,9	-8,6
Поступления в Резервный фонд, млрд. рублей	830,3	570,9	603,7	957,3	988,7	722,6
Цена на нефть, долл. США за баррель	115,0	97,0	97,0	101,0	101,0	104,0
Цена сбалансированности, долл. США за баррель	116,2	113,5	113,9	107,2	108,6	105,4

Источники финансирования дефицита федерального бюджета, млрд. руб.

Показатель	2012 год (закон с учетом изменений)	Прогноз		
		2013 год	2014 год	2015 год
Всего источников	68,1	991,9	459,7	92,2
Государственные заимствования, всего	842,1	1 376,3	1248,7	711,4
в том числе:				
привлечение	1 519,9	2 063,8	1 908,9	1 688,7
погашение	-677,8	-687,6	-660,2	-977,3
Приватизация	300,0	380,0	475,0	385,0
Иные источники	-1 074,0	-764,4	-1 264,0	-1 004,2
из них:				
Резервный фонд	-830,3	-603,7	-988,7	-722,6
исполнение государственных гарантий	-92,8	-63,0	-230,7	-230,7