

# Бюджетное право

# Нормативная основа

- Конституция РФ
- Бюджетный кодекс РФ
- Федеральные законы о федеральном бюджете
- Региональные законы о региональном бюджете
- Местные нормативно—правовые акты о местных бюджетах
- Подзаконные нормативные акты

# Основное содержание бюджетного права

- Бюджетные полномочия РФ, субъектов РФ и муниципальных образований
- Бюджетное устройство и его принципы
- Доходы бюджетов
- Расходы бюджетов
- Сбалансированность бюджета (дефицит, профицит, управление государственным долгом)
- Бюджетный процесс
- Бюджетные нарушения и бюджетные меры принуждения

# Понятие бюджета и его функции

- Бюджет - форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления (ст. 6 БК РФ)
- С экономической точки зрения бюджет — план доходов и расходов государства, субъекта РФ, муниципальных образований

# ФЕДЕРАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ

(доходы)

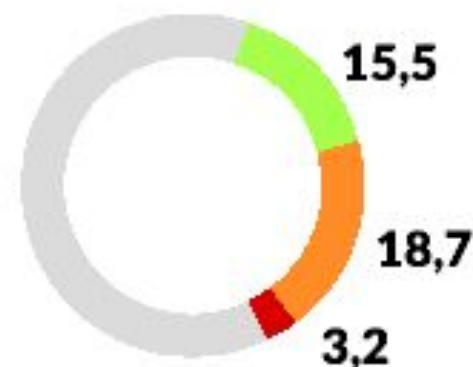
Показатели, млрд рублей

Доходы, всего  
**13 487,6**

Расходы, всего  
**16 240,8**

**Дефицит -2 753,2**

Показатели, % ВВП



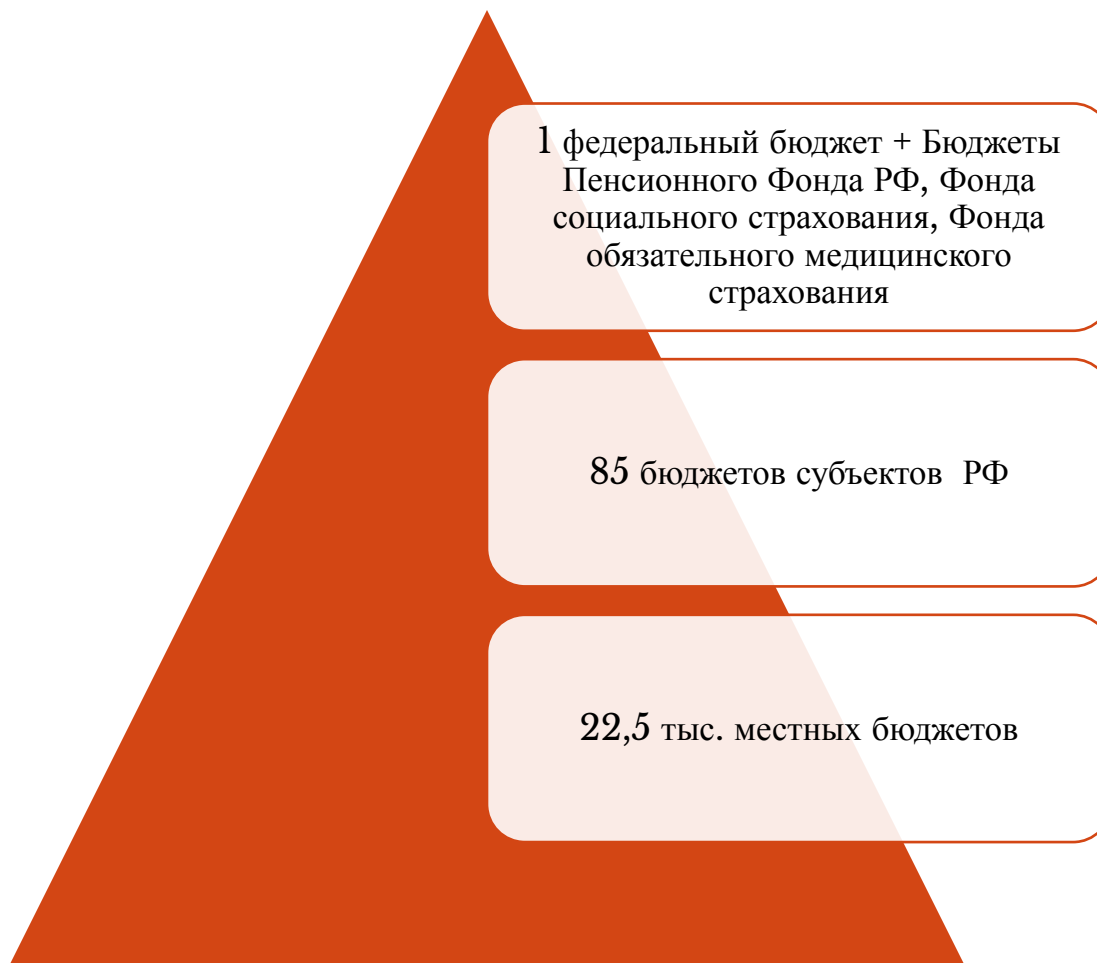
# Функции бюджета

- Организационная
- Распределительная
- Регулирующая
- Стимулирующая
- Социальная
- Антикризисная
- Контрольная

# Виды бюджетов

- Федеральный бюджет
- Региональные бюджеты
- Местные бюджеты
- Консолидированный бюджет - свод бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на соответствующей территории (за исключением бюджетов государственных внебюджетных фондов) без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами

# Структура бюджетной системы



# Принципы бюджетного устройства (глава 5 БК РФ)

- единства бюджетной системы Российской Федерации;
- разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации;
- самостоятельности бюджетов;
- равенства бюджетных прав субъектов Российской Федерации, муниципальных образований;
- полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов;
- сбалансированности бюджета;
- эффективности использования бюджетных средств;
- общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов;
- прозрачности (открытости);
- достоверности бюджета;
- адресности и целевого характера бюджетных средств;
- подведомственности расходов бюджетов;
- единства кассы.

минфин - Поиск в Google x Минфин России :: Бюджетное устройство x Лекция 6, 7. БЮДЖЕТНОЕ УСТРОЙСТВО x

minfin.ru/performance/budget/

МИНФИНС РОССИИ  
О министерстве | Деятельность | Документы | Открытое министерство | Обращения граждан | Рус Eng

НОВОСТИ

### Информационное сообщение

Рейтинг субъектов Российской Федерации по уровню открытости бюджетных данных за 2016 год

10.02.2017 15:00

скачать файл (xlsx, 309.63 Kб)

10.02.2017

Рейтинг субъектов Российской Федерации по уровню открытости бюджетных данных за 2016 год составлен Научно-исследовательским финансовым институтом (НИФИ) по заказу Министерства финансов Российской Федерации.

Лидеры рейтинга за 2016 год

| Наименование субъекта РФ | Место по РФ | % от максимального количества баллов |
|--------------------------|-------------|--------------------------------------|
| Оренбургская область     | 1           | 89,2                                 |
| Краснодарский край       | 2           | 84,4                                 |
| Красноярский край        | 3           | 83,5                                 |
| Московская область       | 4           | 80,1                                 |
| Омская область           | 5           | 79,0                                 |

Аутсайдеры рейтинга за 2016 год

| Наименование субъекта РФ            | Место по РФ | % от максимального количества баллов |
|-------------------------------------|-------------|--------------------------------------|
| Республика Тыва                     | 81          | 14,2                                 |
| Псковская область                   | 82          | 13,1                                 |
| Республика Дагестан                 | 83          | 11,6                                 |
| Республика Ингушетия                | 84          | 8,8                                  |
| Республика Северная Осетия - Алания | 85          | 8,2                                  |

Оставьте свой отзыв о работе сайта

003

Государственные услуги и функции  
Открытые данные  
Противодействие коррупции

Федеральная налоговая служба  
Федеральное казначейство  
Федеральная таможенная служба

Версия для мобильных устройств

RU 11:42 12.02.2017

# Понятие доходов бюджета

- доходы бюджета – поступающие в бюджет денежные средства, за исключением средств, являющихся источниками финансирования дефицита бюджета



# Классификация доходов бюджета



## ДОХОДЫ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ\*, млрд рублей



\*без учета межбюджетных трансфертов

# Понятие налога (ст. 8 НК РФ)

- Под налогом понимается обязательный, индивидуально **безвозмездный** платеж, взимаемый с организаций и физических лиц в форме отчуждения принадлежащих им на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления денежных средств в целях финансового обеспечения деятельности государства и (или) муниципальных образований.

# Понятие сбора

- Под сбором понимается обязательный взнос, взимаемый с организаций и физических лиц, уплата которого является одним из условий совершения в отношении плательщиков сборов государственными органами, органами местного самоуправления, иными уполномоченными органами и должностными лицами юридически значимых действий, включая предоставление определенных прав или выдачу разрешений (лицензий), либо уплата которого обусловлена осуществлением в пределах территории, на которой введен сбор, отдельных видов предпринимательской деятельности.
  - Сбор = пошлина
- Сбор представляет собой плату за государственные услуги

# Понятие страхового вноса

- Под страховыми взносами понимаются обязательные платежи на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, на обязательное медицинское страхование, взимаемые с организаций и физических лиц в целях финансового обеспечения реализации прав застрахованных лиц на получение страхового обеспечения по соответствующему виду обязательного социального страхования.

| Группа              | Виды налогов , сборов, взносов                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|---------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Федеральные налоги  | <p>Налог на добавленную стоимость</p> <p>Акцизы</p> <p>Налог на доходы физических лиц</p> <p>Налог на прибыль</p> <p>Налог на добычу полезных ископаемых</p> <p>Водный налог</p> <p>Сборы за пользование объектами животного мира и водными биологическими ресурсами</p> <p>Государственная пошлина</p> |
| Региональные налоги | <p>Налог на имущество организаций</p> <p>Налог на игорный бизнес</p> <p>Транспортный налог</p>                                                                                                                                                                                                          |
| Местные налоги      | <p>Земельный налог</p> <p>Налог на имущество физических лиц</p> <p>Торговый сбор</p>                                                                                                                                                                                                                    |

| Группа                       | Виды налогов , сборов, взносов                                                                                                                                                                                                  |
|------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Специальные налоговые режимы | <p>Единый сельскохозяйственный налог</p> <p>Упрощенная система налогообложения</p> <p>Единый налог на вмененный доход</p> <p>Система налогообложения при выполнении соглашения о разделе продукции</p> <p>Патентная система</p> |
| Страховые взносы             | <p>на обязательное пенсионное страхование</p> <p>на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством</p> <p>на обязательное медицинское страхование</p>                      |

# Неналоговые доходы бюджета (п. 3 ст. 41 БК РФ)

- доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности,
- доходы от продажи имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности
- доходы от платных услуг, оказываемых казенными учреждениями;
- средства, полученные в результате применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности, в том числе штрафы, конфискации, компенсации;
- средства самообложения граждан;
- иные неналоговые доходы.

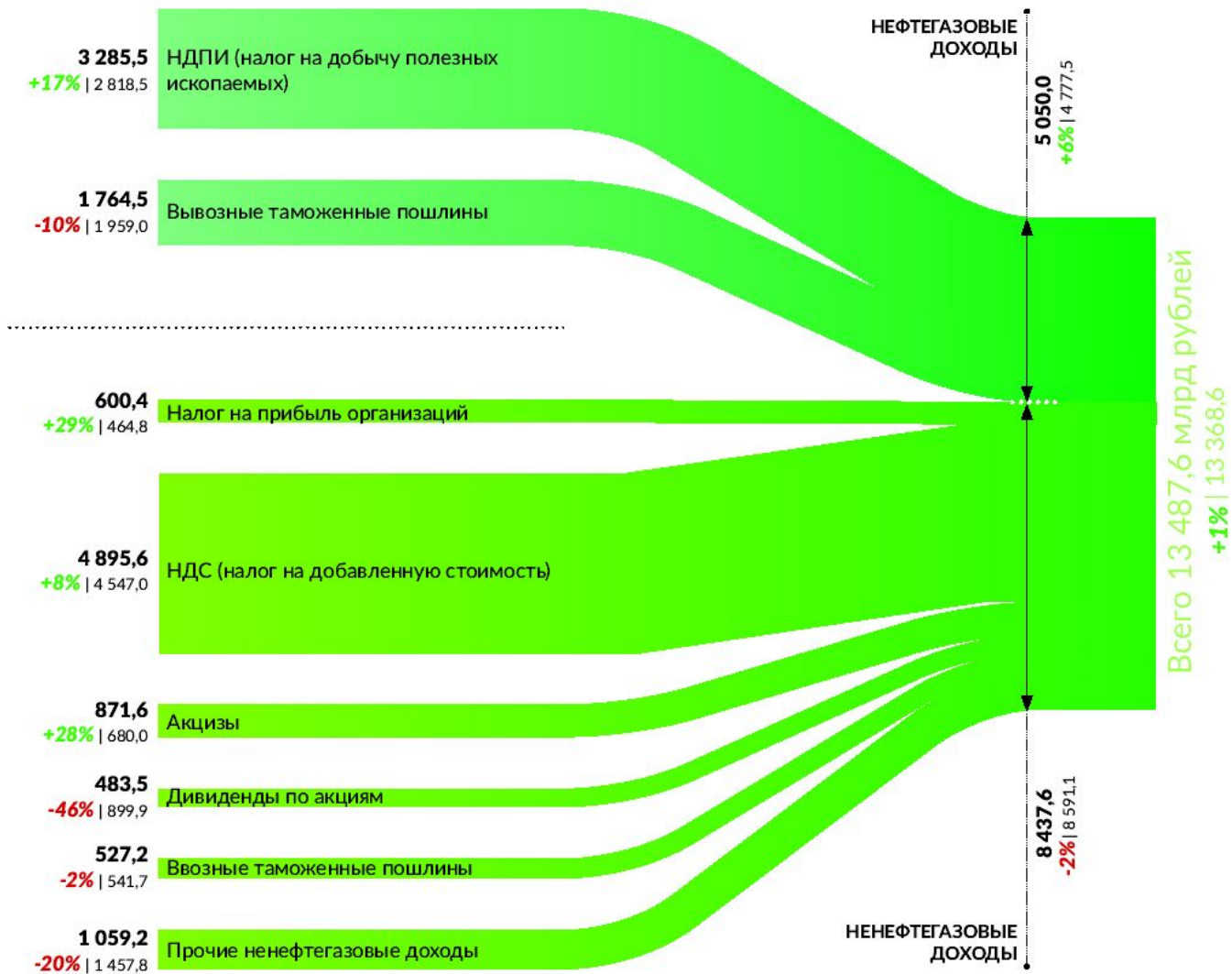
# Безвозмездные поступления (п. 4 ст. 41 БК РФ)

- дотации из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- субсидии из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии);
- субвенции из федерального бюджета и (или) из бюджетов субъектов Российской Федерации;
- иные межбюджетные трансферты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- безвозмездные поступления от физических и юридических лиц, международных организаций и правительств иностранных государств, в том числе добровольные пожертвования.

# Нефтегазовые и ненафтегазовые доходы бюджета

- К нефтегазовым доходам федерального бюджета относятся доходы федерального бюджета от уплаты:
- налога на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья (нефть, газ горючий природный из всех видов месторождений углеводородного сырья, газовый конденсат из всех видов месторождений углеводородного сырья);
- вывозных таможенных пошлин на нефть сырую;
- вывозных таможенных пошлин на газ природный;
- вывозных таможенных пошлин на товары, выработанные из нефти.

Остальные доходы — ненафтегазовые



# Расходы бюджета

- расходы бюджета - выплачиваемые из бюджета денежные средства, за исключением средств, являющихся источниками финансирования дефицита бюджета
- расходные обязательства - обусловленные законом, иным нормативным правовым актом, договором или соглашением обязанности публично-правового образования (Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования) или действующего от его имени казенного учреждения предоставить физическому или юридическому лицу, иному публично-правовому образованию, субъекту международного права средства из соответствующего бюджета;

# Виды расходов бюджета (всего 14 видов)

| Статья                                                      | Примеры                                                                                                  |
|-------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| общегосударственные вопросы                                 | функционирование Президента Российской Федерации, Правительства, Федерального собрания, судебная система |
| национальная оборона                                        | Вооруженные Силы Российской Федерации, ядерно-оружейный комплекс                                         |
| национальная безопасность и правоохранительная деятельность | органы прокуратуры и следствия, органы внутренних дел , юстиции, пожарной безопасности                   |
| национальная экономика                                      | Транспорт, дорожное хозяйство, сельское хозяйство                                                        |

# Виды расходов бюджета

| Статья                         | Примеры                                                                                                |
|--------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| жилищно-коммунальное хозяйство | жилищное хозяйство;<br>коммунальное хозяйство;<br>благоустройство                                      |
| охрана окружающей среды        | охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания;                                    |
| Образование                    | дошкольное образование, общее образование, среднее профессиональное образование;<br>высшее образование |
| культура, кинематография       | Культура, кинематография                                                                               |
| Здравоохранение                | стационарная медицинская помощь;<br>амбулаторная помощь<br>скорая медицинская помощь;                  |

# Виды расходов бюджета

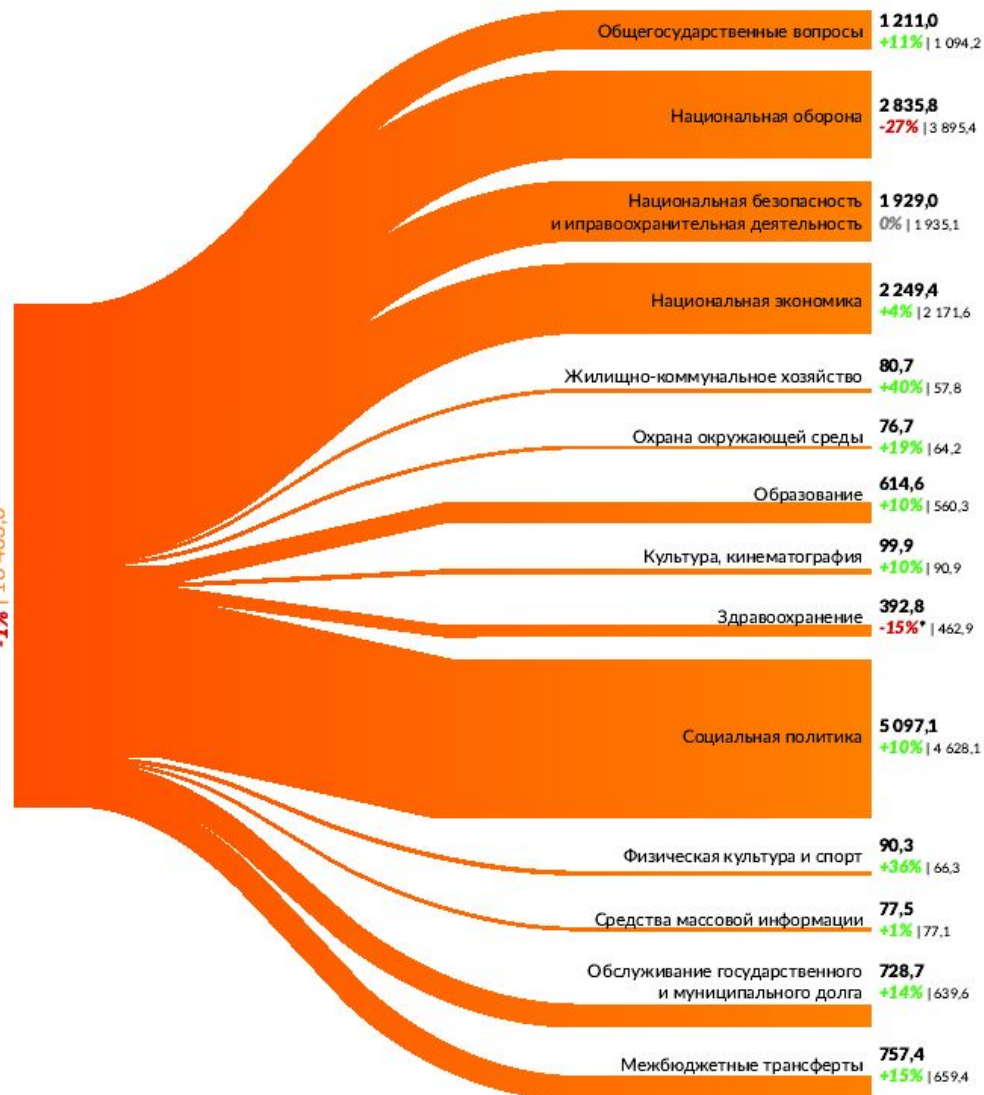
| Статья                                               | Примеры                                                                                            |
|------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------|
| социальная политика                                  | пенсионное обеспечение;<br>социальное обслуживание населения;<br>социальное обеспечение населения; |
| физическая культура и спорт                          | физическая культура;<br>массовый спорт;<br>спорт высших достижений;                                |
| средства массовой информации                         | телевидение и радиовещание;<br>периодическая печать и издательства                                 |
| обслуживание государственного и муниципального долга | Проценты по государственном и муниципальному долгу                                                 |
| межбюджетные трансферты                              | Дотации, субсидии, субвенции                                                                       |

# ФЕДЕРАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ

(расходы)

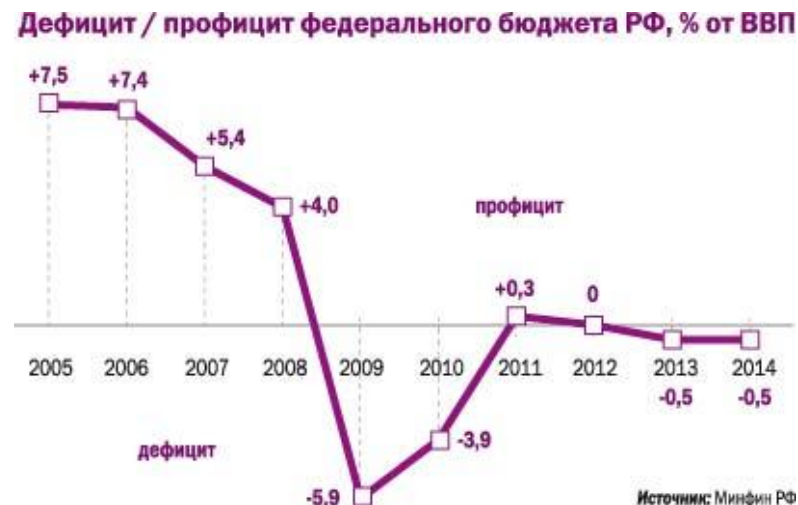
2017, млрд руб.  
изм. (+) (-) | 2016

Всего 16 240,8 млрд рублей  
-1% | 16 403,0



# Сбалансированность бюджета: ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ

- Дефицит бюджета — превышение расходов над доходами
- Профицит бюджета — превышение доходов над расходами



# Предельная величина дефицита (ст.92.1 БК РФ)

- Дефицит федерального бюджета не нормируется
- Дефицит бюджета субъекта Российской Федерации не должен превышать 15 процентов утвержденного общего годового объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.
- Дефицит местного бюджета не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

# Источники финансирования дефицита

- Средства от размещения государственных займов, в том числе за счет выпуска государственных ценных бумаг
- Средства от полученных кредитов
- Средства Резервного фонда и фонда национального благосостояния



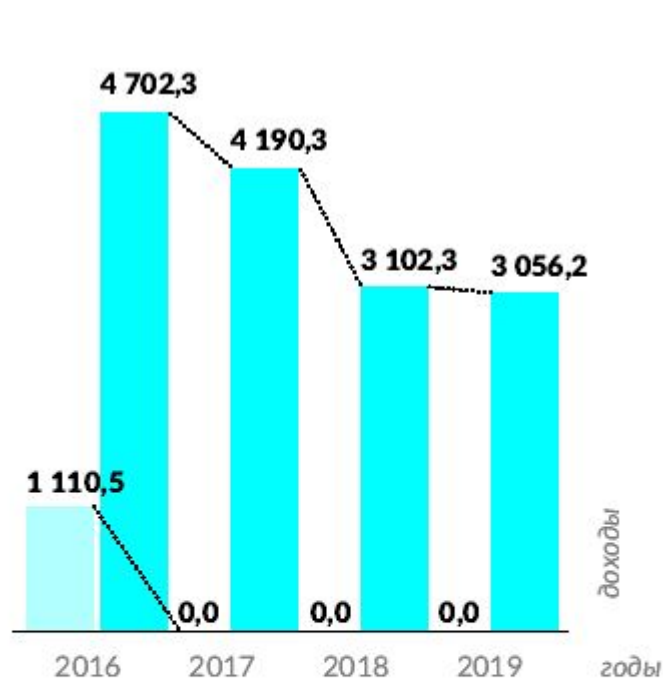
## Источники финансирования дефицита федерального бюджета

млрд рублей

| Показатели                                                    | 2016 год  | 2017 год  | 2018 год  | 2019 год |
|---------------------------------------------------------------|-----------|-----------|-----------|----------|
| Источники финансирования дефицита федерального бюджета, всего | 3 034,4 ↘ | 2 753,2 ↘ | 2 011,2 ↘ | 1 142,2  |
| том числе:                                                    |           |           |           |          |
| Использование средств Резервного фонда                        | 2 136,9 ↘ | 1 151,9 ↘ | 0,0 →     | 0,0      |
| Использование средств Фонда национального благосостояния      | 6,8 ↗     | 668,2 ↗   | 1 162,2 ↘ | 139,7    |
| Иные источники финансирования дефицита федерального бюджета   | 890,7 ↗   | 933,1 ↘   | 849,0 ↗   | 1 002,5  |

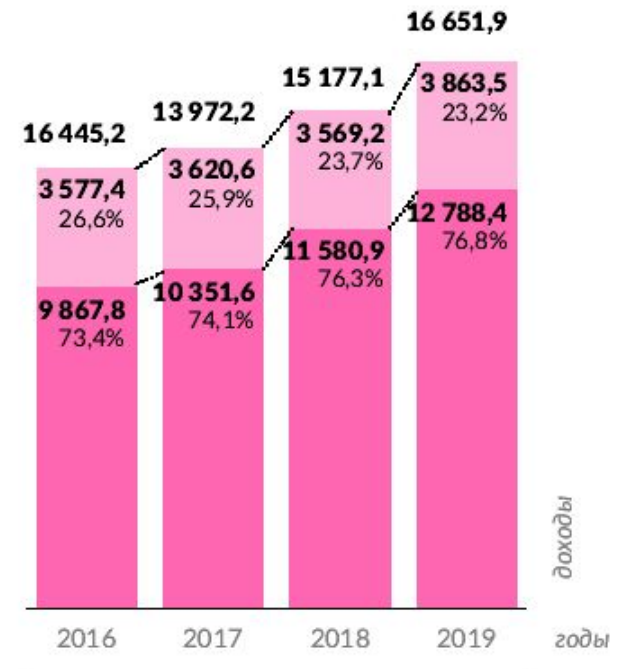
# Суверенные фонды как источники бюджетного финансирования





- Объем Резервного фонда на конец года
- Объем Фонда национального благосостояния на конец года

Прогноз объема Резервного фонда и Фонда национального благосостояния, млрд. руб.



Объемы государственного долга , млрд. руб

# Государственный долг (ст. 98 БК ОФ)

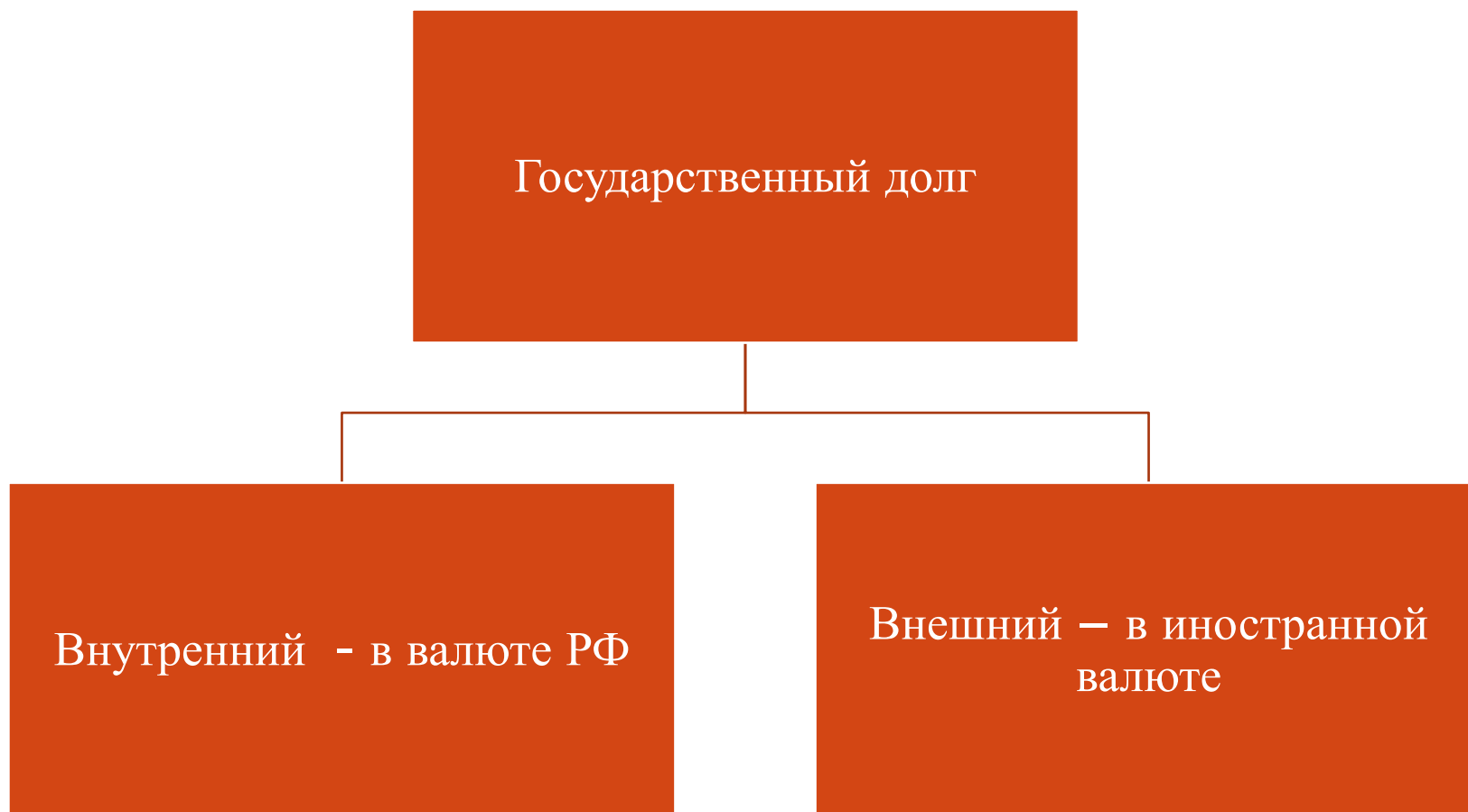
Долговые обязательства Российской Федерации могут существовать в виде обязательств по:

- 1) кредитам, привлеченным от имени Российской Федерации как заемщика от кредитных организаций, иностранных государств, в том числе по целевым иностранным кредитам (заимствованиям) международных финансовых организаций, иных субъектов международного права, иностранных юридических лиц;
- 2) государственным ценным бумагам, выпущенным от имени Российской Федерации;
- 3) бюджетным кредитам, привлеченным в федеральный бюджет из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- 4) государственным гарантиям Российской Федерации;
- 5) иным долговым обязательствам

# Классификация государственного долга по срокам



# Классификация государственного долга по валюте



# Управление государственным долгом

- Управление государственным долгом Российской Федерации осуществляется Правительством Российской Федерации либо уполномоченным им Министерством финансов Российской Федерации.
- Учет и регистрация государственных долговых обязательств Российской Федерации осуществляются в Государственной долговой книге
- Долговые обязательства Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования полностью и без условий обеспечиваются **всем находящимся в собственности Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования имуществом**, составляющим соответствующую казну, и исполняются за счет средств соответствующего бюджета (ст. 102 БК РФ).

# Инструменты управления государственным долгом

- ***Реструктуризацией долга*** -основанное на соглашении прекращение долговых обязательств, составляющих государственный или муниципальный долг, с заменой указанных долговых обязательств иными долговыми обязательствами, предусматривающими другие условия обслуживания и погашения обязательств.
- ***Пролонгация*** - продление срока действия обязательства и производится с целью облегчения выплаты долга.
- ***Консолидация*** - объединение нескольких займов в один
- ***Конверсия*** — замена вида долгового обязательства

# Аннулирование, дефолт и списание государственного долга

- **Аннулирование** — отказ от исполнения долговых обязательств
- **Дефолт** — невыполнение договора займа, то есть невыплата процентов или основного долга
- В случае, если долговое обязательство Российской Федерации не предъявлено к погашению в течение **3 лет с даты**, следующей за датой погашения, предусмотренной условиями долгового обязательства либо соответствующими федеральными законами, указанное долговое обязательство **считается** полностью прекращенным и списывается с государственного внутреннего долга Российской Федерации, если иное не предусмотрено федеральными законами.

# Дефолт 1998 г.

- В 1993 году Министерство финансов России начало выпуск государственных краткосрочных обязательств (ГКО) со сроками обращения в 3, 6 и 12 месяцев.
- Доход по ГКО за период с 1993 по 1998 колебался от 30 до 250% годовых.
- По сути, система ГКО к 1996 году представляла собой финансовую пирамиду, построенную государством (средства для выплат поступали за счет новых покупателей), которая неизбежно должна была рухнуть.
- В спекуляции с ГКО втянулись все, кто имел свободные денежные средства. Ведь за всего год из можно было удвоить и даже утроить. Капитал из реального сектора экономики перетекал в финансовый, что усугубило тяжелую ситуацию в промышленности.

# Дефолт 1998 г.

- На 1 января 1998 года номинальная стоимость находящихся в обороте ГКО составляла 272 трлн рублей.
- Бюджет России в 1997 г. составлял 529 трлн. рублей, а дефицит бюджет — 95,4 трлн. рублей
- К августу 1998 года доходность по ГКО достигла 140%
- Государство не могло больше обеспечить выплаты по облигациям и 17 августа был объявлен технический дефолт.

# Последствия дефолта

## ДЕФОЛТ 1998: ПАДЕНИЕ КУРСА РУБЛЯ

17 августа 1998 года правительство России объявило о дефолте по основным видам государственных ценных бумаг и о переходе к плавающему курсу рубля в рамках резко расширенного валютного коридора.



# Дефолт в стране: механизм и последствия

17 августа 1998 года в России произошел дефолт

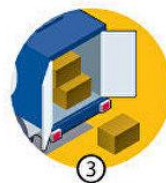
## Механизм образования дефолта в стране



Получение доступа к мировым финансовым источникам (Международный валютный фонд, Всемирный банк, Парижский клуб и т.п.)



Страна-заемщик обещает большой процент за кредит



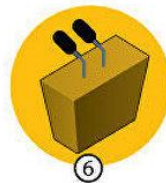
При появлении признаков экономической или политической нестабильности инвесторов становится меньше, процент по кредитам – больше



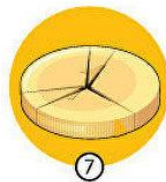
Отказ инвесторов от дачи кредитов



Несостоятельность государства-заемщика выполнить долговые обязательства



Объявление дефолта



Реструктуризация долгов с частичным их списанием (крах некоторых инвесторов)



### Дефолт

нарушение платежных обязательств заемщика перед кредитором, неспособность производить своевременные выплаты по долговым обязательствам или выполнять иные условия договора займа

Дефолт объявляется как государством, так и компаниями, или частными лицами

## Дефолт в России

**17.08.1998**

Правительство РФ объявило:



Дефолт по внешним долгам



Девальвацию (обесценивание) рубля



Прекращение платежей по ряду обязательств, в т.ч. государственным краткосрочным обязательствам и облигациям федерального займа

## Последствия дефолта 1998 г.

Падение курса рубля к доллару – **в 4 раза** (с 6 до 24 руб. за долл.)

Потери банковской системы **100-150** млрд руб.

Недобор доходов консолидированного бюджета страны за 1998 г. **не менее 50** млрд. руб.

Снижение реальных доходов населения за месяц **31,1%**

Снижение объема ВВП **более 10%**

Снижение объема инвестиций **на 17%**

## Виды дефолта:

**Дефолт (банкротство)** – невозможность выполнения заемщиком своих обязательств

**Технический дефолт** – нарушение заемщиком договора займа при физической возможности выполнять этот договор (отказ платить проценты или часть долга, отказ предоставить необходимые документы)

# Условия реструктуризации

- Программа реструктуризации задолженности по ГКО-ОФЗ предусматривала следующие финансовые условия:
- Физическим лицам и компаниям, обязанным по российскому законодательству держать активы в гособлигациях, погашение ГКО и ОФЗ производится согласно первоначальным условиям обращения облигаций, то есть в отношении физических лиц и некоторых юридических лиц никакого отказа государства от долговых обязательств не было;
- Иностранным и российским юридическим лицам
  - 70 % долга конвертируется в четырёх- и пятилетние облигации с ежегодным купоном, уменьшающимся на 5 процентных пунктов; купон первого года составляет 30 % годовых.
  - 20 % долга погашается бездоходными краткосрочными облигациями.
  - 10 % долга погашается наличными средствами тремя траншами в течение 9 месяцев.

# Межбюджетные трансферты (ст. 129 БК РФ)

Межбюджетные трансферты — это средства, которые выплачиваются из одного уровня бюджетной системы в другой (например, из федерального в региональный)

Межбюджетные трансферты из федерального бюджета бюджетам бюджетной системы Российской Федерации предоставляются в форме:

- дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации;
- субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации;
- субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации;
- иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации;
- межбюджетных трансфертов бюджетам государственных внебюджетных фондов.

# уровень бюджетной обеспеченности до предоставления дотаций регионам



## Уровень бюджетной обеспеченности после предоставления дотаций регионам



# Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности

- Ключевым видом межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации являются **дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации**.
- Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации предоставляются субъектам Российской Федерации, уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых не превышает уровня, установленного в качестве критерия выравнивания.
- Разрыв бюджетной обеспеченности между **10** самыми богатыми и **10** самыми бедными регионами в **2017** году - **5,69** раз. Механизм предоставления дотаций позволит сократить этот разрыв до **2,55** раз.
- Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в **2017** году получают **72** субъекта Российской Федерации.

# Роль бюджета в развитии отдельных территорий



Распределение бюджетных ассигнований в рамках государственных программ, направленных на поддержку развития отдельных территорий Российской Федерации

млрд рублей

| Наименование программы                                                                   | 2016 год |   | 2017 год |   | 2018 год |   | 2019 год |
|------------------------------------------------------------------------------------------|----------|---|----------|---|----------|---|----------|
| «Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2020 года»                  | 30,0     | ↗ | 50,3     | ↗ | 50,7     | ↘ | 50,5     |
| «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона»               | 37,3     | ↘ | 17,9     | ↗ | 20,9     | ↘ | 20,5     |
| «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года                 | 12,1     | ↗ | 13,9     | ↗ | 14,1     | ↘ | 13,7     |
| Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя на период до 2020 года | 120,0    | ↗ | 164,8    | ↘ | 160,7    | ↘ | 110,0    |

# Бюджетный процесс

# Понятие бюджетного процесса

- Бюджетный процесс - регламентируемая законодательством Российской Федерации деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности

# Участники бюджетного процесса и их полномочия

Президент РФ:

Обращается с  
Посланием к  
Федеральному  
собранию

Подписывает законы о  
федеральном бюджете  
и об их исполнении

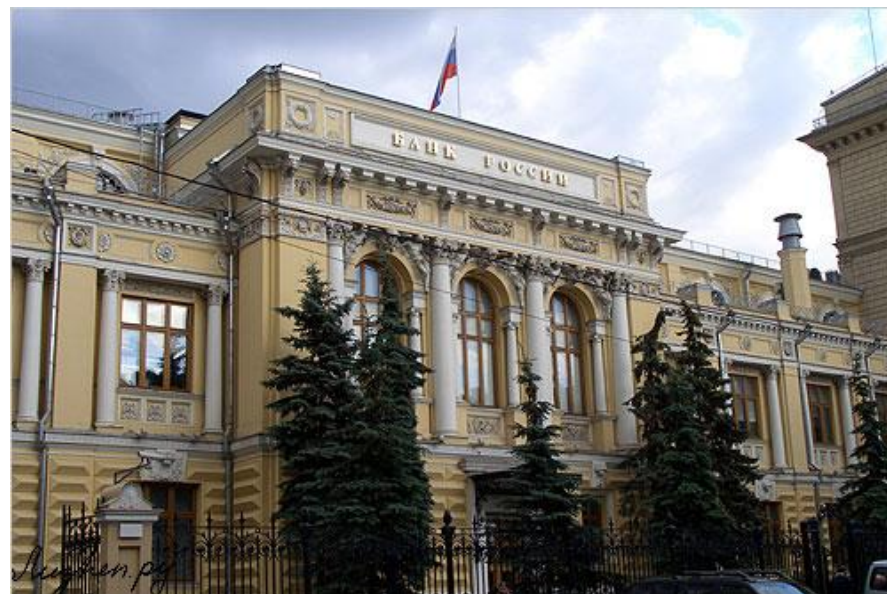


# Федеральному собранию 1 декабря 2016 г.

- Предлагаю в течение следующего года детально и всесторонне рассмотреть предложения по настройке налоговой системы, обязательно сделать это с участием деловых объединений. Несмотря на внутриполитический календарь, нам всё равно необходимо в 2018 году подготовить и принять все соответствующие поправки в законодательство, в Налоговый кодекс, а с 1 января 2019 года ввести их в действие, зафиксировав новые стабильные правила на долгосрочный период.
- Одновременно прошу Правительство проработать вопросы совершенствования механизмов обеспечения устойчивого бюджета и государственных финансов, исполнения всех наших обязательств вне зависимости от внешних факторов, включая цены на углеводороды.

# Центральный банк

- разрабатывает и представляет на рассмотрение Государственной Думы основные направления денежно-кредитной политики
  - обслуживает счета бюджетов



# Правительство РФ

- обеспечивает проведение единой финансовой, кредитной и денежной политики;
- разрабатывает и представляет Государственной Думе федеральный бюджет и обеспечивает его исполнение;
- представляет Государственной Думе отчет об исполнении федерального бюджета;
- разрабатывает и реализует налоговую политику;
- осуществляет управление государственным внутренним и внешним долгом Российской Федерации;



**Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. N 2-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации"**

# Министерство финансов (ст. 165 БК РФ)

- Составляет проект федерального бюджета;
- разрабатывает и представляет в Правительство Российской Федерации основные направления бюджетной и налоговой политики;
- ведет Государственную долговую книгу Российской Федерации;
- осуществляет по решению Правительства Российской Федерации сотрудничество с международными финансовыми организациями;
- исполняет судебные акты по искам к Российской Федерации

# Федеральное собрание

- Принимает закон о бюджете и закон об исполнении бюджета
- Формирует орган Парламентского финансового контроля - Счетную Палату



# Счетная Палата

- Осуществляет государственный внешний финансовый контроль
- Проводит проверку бюджетной отчетности



Главный распорядитель бюджетных средств (ГРБС)- орган государственной власти, орган управления государственным внебюджетным фондом, орган местного самоуправления, орган местной администрации, а также наиболее значимое учреждение науки, образования, культуры и здравоохранения, указанное в ведомственной структуре расходов бюджета, имеющие право распределять бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств между подведомственными распорядителями и (или) получателями бюджетных средств

```
graph TD; A[Главные распорядители бюджетных средств] --> B[Распорядители бюджетных средств]; B --> C[Получатели бюджетных средств];
```

Главные распорядители бюджетных средств

Распорядители бюджетных средств

Получатели бюджетных средств

# Получатели бюджетных средств

- составляет и исполняет бюджетную смету;
- принимает и (или) исполняет в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств и (или) бюджетных ассигнований бюджетные обязательства;
- обеспечивает результативность, целевой характер использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований;
- вносит соответствующему главному распорядителю (распорядителю) бюджетных средств предложения по изменению бюджетной росписи;
- ведет бюджетный учет (обеспечивает ведение бюджетного учета);
- формирует бюджетную отчетность (обеспечивает формирование бюджетной отчетности) и представляет бюджетную отчетность получателя бюджетных средств соответствующему главному распорядителю (распорядителю) бюджетных средств

- Главный администратор доходов бюджета (ГАДБ)-  
определенный законом (решением) о бюджете орган  
государственной власти (государственный орган), орган  
местного самоуправления, орган местной администрации,  
орган управления государственным внебюджетным фондом,  
Центральный банк Российской Федерации, иная  
организация, имеющие в своем ведении администраторов  
доходов бюджета и (или) являющиеся администраторами  
доходов бюджета

# Основные этапы бюджетного процесса

Составление проекта



Рассмотрение и утверждение бюджета



Исполнение



Составление, внешняя проверка, рассмотрение и утверждение бюджетной отчетности

# Сроки разработки проекта

- Проект федерального бюджета и проекты бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации составляются и утверждаются сроком на три года - очередной финансовый год и плановый период.
- Проект бюджета субъекта Российской Федерации и проекты территориальных государственных внебюджетных фондов составляются и утверждаются сроком на три года - очередной финансовый год и плановый период.
- Проекты местных бюджетов разрабатываются сроком на 1 или 3 года

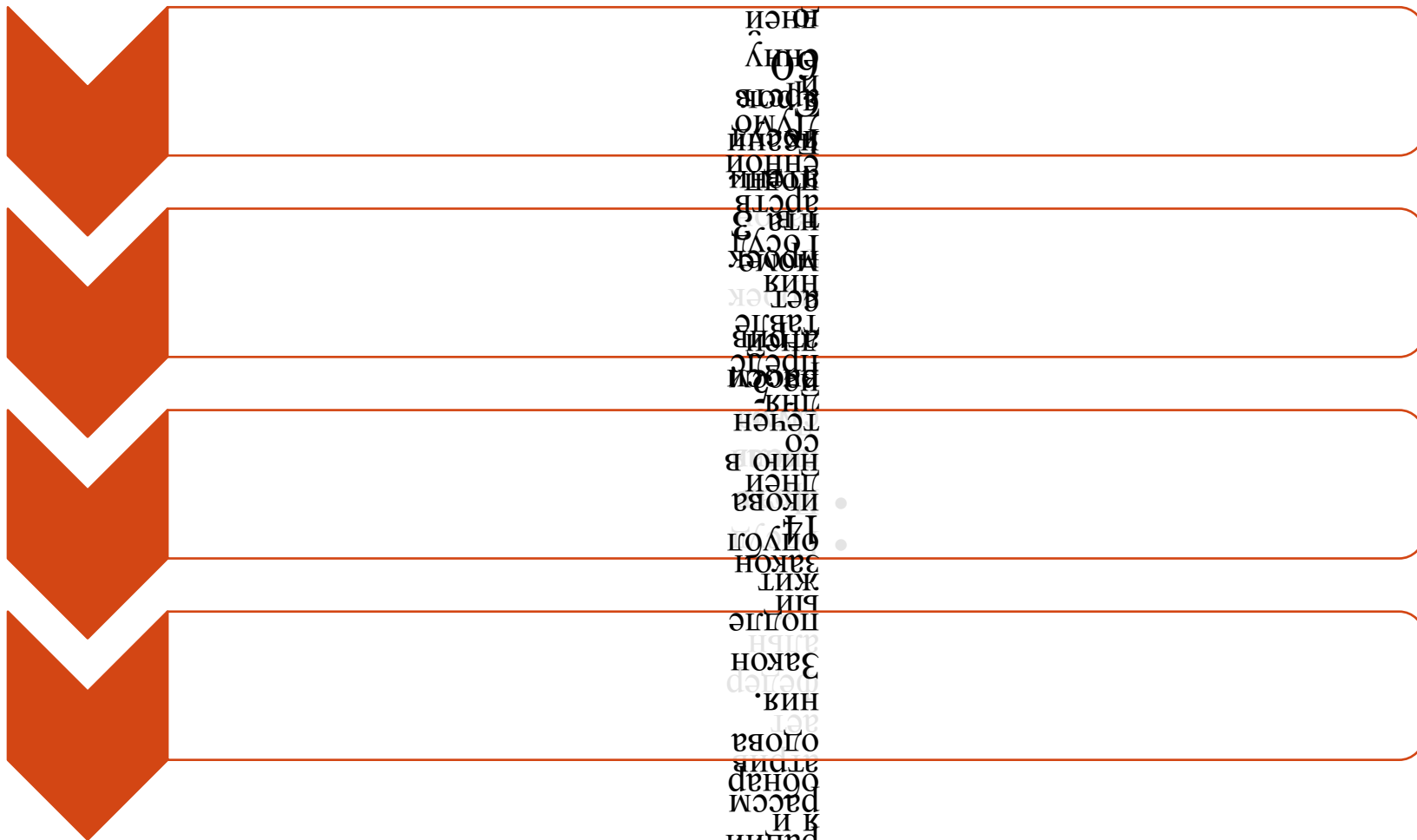
# Основа составления проекта бюджета

- положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;
- основных направлениях бюджетной политики и основных направлениях налоговой политики;
- основных направлениях таможенно-тарифной политики Российской Федерации;
- прогнозе социально-экономического развития;
- бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период;
- государственных (муниципальных) программах (проектах государственных (муниципальных) программ, проектах изменений указанных программ).

# Органы, осуществляющие разработку бюджета

| Уровень              | Органы                                                                     |
|----------------------|----------------------------------------------------------------------------|
| Федеральный бюджет   | Правительство и Минфин                                                     |
| Региональные бюджеты | Высшие исполнительные органы субъектов РФ и финансовые органы субъектов РФ |
| Местные бюджеты      | Местные администрации и финансовые органы муниципальных образований        |

# Рассмотрение и утверждение закона о федеральном бюджете



# Содержание основных чтений

| Чтение                        | Содержание                                                                                     |
|-------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Первое чтение (ст. 199 БК РФ) | Основные характеристики бюджета (общий объем доходов, расходов, государственный долг, дефицит) |
| Второе чтение (ст. 205)       | Текстовые статьи бюджета<br>Детализация основных показателей                                   |
| Третье чтение (ст. 207)       | Наиболее подробная детализация расходов<br>Голосование по законопроекту в целом                |

## Третий этап – исполнение бюджета

- Финансовый год в РФ равен календарному (с 1 января по 31 декабря)
- Организация исполнения бюджета на федеральном уровне возлагается на Федеральное казначейство
- Исполнение бюджета организуется на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана.

# Исполнение бюджета по доходам (ст. 218)

- Исполнение бюджетов по доходам предусматривает: зачисление на единый счет бюджета доходов от распределения налогов, сборов и иных поступлений в бюджетную систему Российской Федерации.
- Основную ответственность за исполнение бюджета по доходам несут главные администраторы доходов бюджета

# Исполнение бюджета по расходам

- принятие и учет бюджетных и денежных обязательств;
- подтверждение денежных обязательств;
- санкционирование оплаты денежных обязательств;
- подтверждение исполнения денежных обязательств.

# Единый портал бюджетной системы

- Единый портал бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" предназначен для обеспечения доступа:
- к информации о бюджетной системе Российской Федерации и об организации бюджетного процесса в Российской Федерации;
- к информации об осуществлении публично-правовыми образованиями бюджетных полномочий и их участии в отношениях, регулируемых бюджетным законодательством Российской Федерации;
- к иным сведениям, определяемым Министерством финансов Российской Федерации в соответствии с его бюджетными полномочиями.

Я единый портал бюджет

budget.gov.ru/epbs/fac

тебя посодют а ты не в

Анализ осуществления

← → ↻ budget.gov.ru/epbs/faces/page\_home?\_afLoop=16622955619133359&\_afWindowMode=0&\_afWindowid=null#!%40%40%3F\_afWindowid%3Dnull%26\_afLoop%3D166; ☆



ЕДИНЫЙ ПОРТАЛ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ЭЛЕКТРОННЫЙ БЮДЖЕТ

Красноярский край Сменить регион

Вход Язык

14 марта 2017  
вторник 12 08

Бюджетная система Бюджет Регионы Госсектор Россия в мире Новости Данные и сервисы О портале

Федеральный бюджет, млрд.руб.  
На 14.02.2017 г.

|         |         |        |
|---------|---------|--------|
| Доходы  | 1 256,9 | 13 488 |
| Расходы | 1 875,5 | 16 248 |

Лучшее ведомство по финансовому менеджменту по состоянию на 01.10.2016

Госкорпорация 'Росатом'

80,1 балла

rosatom.ru

Государственный долг  
На 01.02.2017 г.

|                 |                    |
|-----------------|--------------------|
| Внутренний долг | 8 073,9 млрд. руб. |
| Внешний долг    | 51,2 млрд. \$      |

Сводная информация об уч.

На 11.03.2017 г.

Федеральные

Региональные

Муниципальные



14 марта 2017 09:48

Нефть стабилизировалась в ожидании отчета ОПЕК

Мировые цены на нефть в ходе утренних торгов сегодня стабилизировались.

Читать далее

Все новости

13 марта 2017 17:35  
Банк России предложил отложить страхование вкладов юриц

13 марта 2017 12:35  
Инфляция снижается быстрее прогноза

13 марта 2017 10:01  
Минтруд не поддержал продление маткапитала на условиях адресной помощи

Как формируется бюджет?

Планирование Утверждение Исполнение Отчетность

Этап III

Исполнение федерального бюджета

1 января 2017 — 31 декабря 2017



Подготовка документов для исполнения федерального бюджета

Этап IV

Отчетность

1 апреля 2018 — 1 октября 2018



Исполнение федерального бюджета

Metodicheskie\_rek....pdf

Показать все



RU 12:08 14.03.2017

# Завершение финансового года (ст. 242 БК РФ)

- Операции по исполнению бюджета по расходам завершаются 31 декабря
- Не использованные получателями бюджетных средств остатки бюджетных средств, находящиеся не на едином счете бюджета, не позднее двух последних рабочих дней текущего финансового года подлежат перечислению получателями бюджетных средств на единый счет бюджета.

## СОСТАВЛЕНИЕ, ВНЕШНЯЯ ПРОВЕРКА, РАССМОТРЕНИЕ И УТВЕРЖДЕНИЕ БЮДЖЕТНОЙ ОТЧЕТНОСТИ

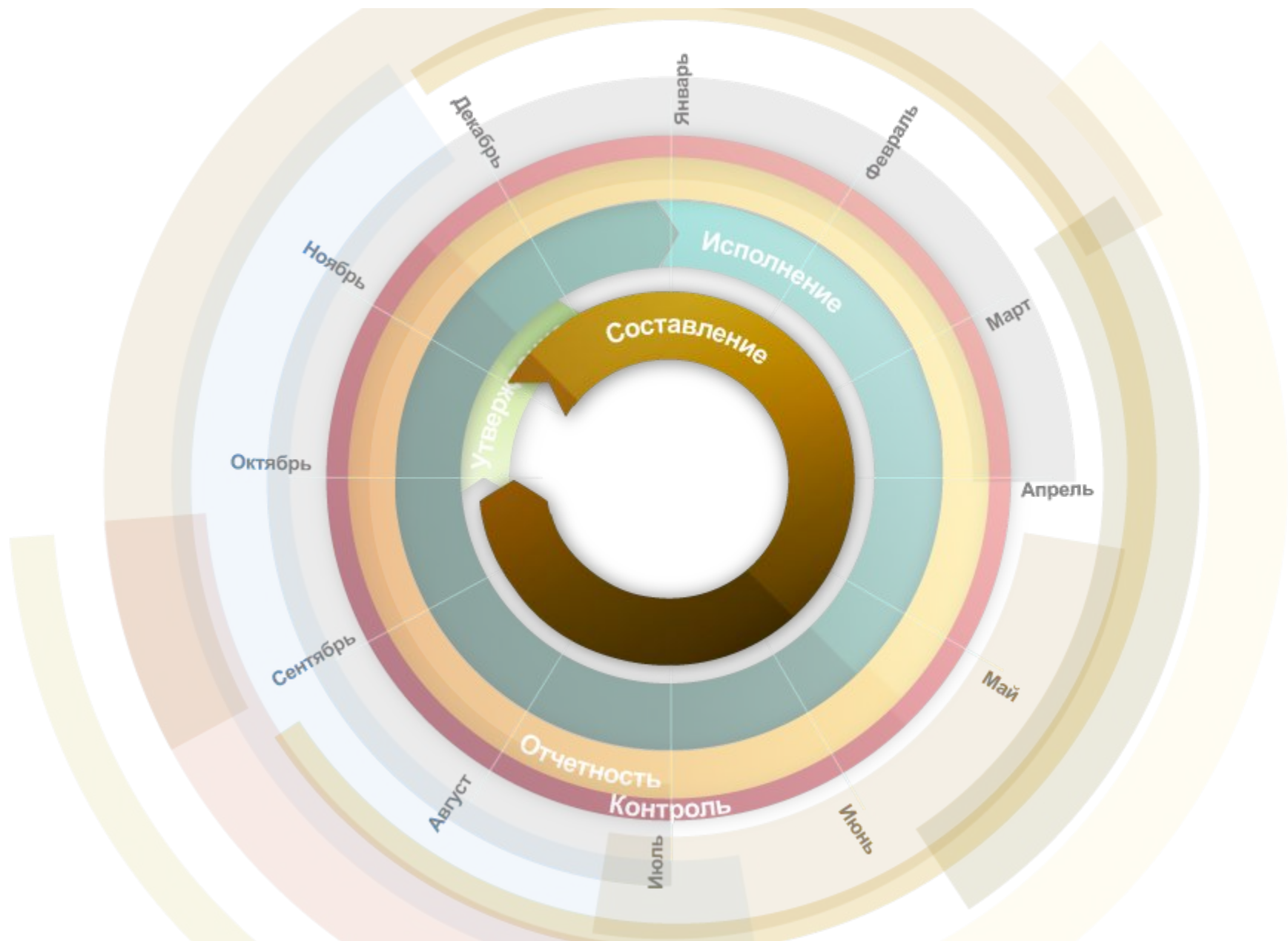
- Бюджетный учет представляет собой упорядоченную систему сбора, регистрации и обобщения информации в денежном выражении о состоянии финансовых и нефинансовых активов и обязательств Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, а также об операциях, изменяющих указанные активы и обязательства.

# Состав бюджетной отчетности

- Бюджетная отчетность включает:
- 1) отчет об исполнении бюджета;
- 2) баланс исполнения бюджета;
- 3) отчет о финансовых результатах деятельности;
- 4) отчет о движении денежных средств;
- 5) пояснительную записку.

# Движение бюджетной отчетности





# Ответственность за нарушения бюджетного законодательства



# Понятие бюджетного правонарушения

- Бюджетным нарушением признается совершенное в нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации действие (бездействие) участника бюджетного процесса, за совершение которого предусмотрено применение бюджетных мер принуждения (ст. 306. 1 БК РФ)

# Субъекты ответственности по БК РФ

- Финансовые органы
- Главные распорядители бюджетных средств
- Главные администраторы доходов бюджета
- Распорядители и получатели бюджетных средств

# Понятие меры бюджетного принуждения

- Бюджетная мера принуждения за совершение бюджетного нарушения применяется финансовыми органами и органами Федерального казначейства (их должностными лицами) на основании уведомления о применении бюджетных мер принуждения органа государственного (муниципального) финансового контроля.
- Меры бюджетного принуждения применяет Федеральное казначейство

# Виды мер бюджетного принуждения (ст. 306.2 БК РФ)

- бесспорное взыскание предоставленных бюджетных средств;
- бесспорное взыскание процентов за пользование бюджетными средствами;
- бесспорное взыскание пеней за несвоевременный возврат средств бюджета;
- приостановление (сокращение) предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций);
- передача уполномоченному по соответствующему бюджету части полномочий главного распорядителя, распорядителя и получателя бюджетных средств.

# Примеры правонарушений и меры принуждения

| Состав                                                 | Статья БК РФ | Меры ответственности                                                                                                                                                                                        |
|--------------------------------------------------------|--------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Нецелевое использование бюджетных средств</b>       | 306.4 БК РФ  | Бесспорное взыскание бюджетных средств , используемых не по целевому назначению<br>Бесспорное взыскание платы за пользование бюджетными средствами<br>Приостановление (сокращение) межбюджетных трансфертов |
| Невозврат (несвоевременный возврат) бюджетных кредитов | 306.5 БК РФ  | Бесспорное взыскание непогашенной части кредита<br>Взыскание пени                                                                                                                                           |

# Административная ответственность за нарушения бюджетного законодательства

- Нормативная основа – "Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ
- Субъекты ответственности – должностные лица и юридические лица
- Основные составы правонарушений перечислены в главе 15 КоАП РФ

# Административная ответственность

| Состав                                                                   | Статья<br>КоАП РФ | Субъекты ответственности и санкции                                                                                                                                                                                                                             |
|--------------------------------------------------------------------------|-------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Нецелевое<br/>использование<br/>бюджетных<br/>средств</b>             | 15.14             | Должностные лица - штраф от 25 до 50 тыс. руб. или дисквалификация от 1 года до 3 лет<br>Штраф на юридических лиц - от 5 до 25 процентов суммы средств, полученных из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, использованных не по целевому назначению |
| <b>Нарушение<br/>запрета на<br/>размещение<br/>бюджетных<br/>средств</b> | 15.15.12          | наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до двух лет.                                                                                           |

**ТЕБЯ ПОСОДЮТ,**

**А ТЫ НЕ ВОРУЙ!**



# Уголовная ответственность

- Нормативная основа — Уголовный кодекс Российской Федерации
- Субъекты ответственности — должностные лица
- Санкции — штраф, принудительные работы, арест, лишение свободы

# Пример состава

| Состав                                                           | Статья УК РФ          | Санкции                              |
|------------------------------------------------------------------|-----------------------|--------------------------------------|
| Нецелевое расходование бюджетных средств в крупном размере       | Ч 1. ст. 285. 1 УК РФ | лишением свободы на срок до двух лет |
| Нецелевое расходование бюджетных средств в особо крупном размере | Ч. 2 ст. 285.1 УК РФ  | лишением свободы на срок до пяти лет |

Крупный размером - сумма бюджетных средств, превышающая один миллион пятьсот тысяч рублей

Особо крупным размером - семь миллионов пятьсот тысяч рублей.