

Бюджетно-налоговая политика. Банковская система государства

Основные вопросы:

1. Бюджет и внебюджетные фонды государства.
2. Бюджетный дефицит и государственный долг.
3. Сущность, функции и виды налогов.
4. Виды и инструменты бюджетно-налоговой политики.
5. Воздействие инструментов фискальной политики на совокупный спрос.
6. Воздействие инструментов фискальной политики на совокупное предложение.
7. Достоинства и недостатки фискальной политики.
8. Структура банковской системы государства.
9. Функции Центрального банка.

Финансы —
это категория, отражающая экономические
отношения в процессе создания, распределения и
использования фондов денежных средств
(финансовых ресурсов)

Финансовыми отношениями называют
возникающие по поводу
финансовых ресурсов отношения

Политика государства по организации
и использованию финансов для
осуществления своих функций и
задач называется финансовой
политикой

Бюджет —
это система императивных денежных отношений, в
процессе которых образуется, распределяется и
используется бюджетный фонд

Бюджетное устройство РФ включает в себя
такие элементы, как **организацию бюджетной**
системы, принципы ее построения и бюджетную
классификацию доходов и расходов

Бюджетная система РФ — это основанная на
экономических отношениях и
государственном устройстве РФ,
регулируемая нормами права совокупность
федерального бюджета, региональных
бюджетов субъектов РФ, местных
бюджетов и бюджетов государственных
внебюджетных фондов

Структура бюджетной системы РФ

1-й уровень - федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов

2-й уровень - бюджеты субъектов РФ и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов

3-й уровень - местные бюджеты

Принципы построения бюджетной системы РФ

- **единство бюджетной системы РФ**
- разграничение доходов и расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы РФ
- самостоятельность бюджетов
- равенство бюджетных прав субъектов РФ, муниципальных образований
- полнота отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов
- сбалансированность бюджета
- результативность и эффективность использования бюджетных средств
- общее (совокупное) покрытие расходов бюджетов
- прозрачность (открытость)
- достоверность бюджета
- адресность и целевой характер бюджетных средств
- подведомственность расходов бюджетов
- единство кассы

Бюджетная классификация – систематизация доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета

Бюджетная классификация РФ является группировкой доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов бюджетной системы РФ, используемой для составления и исполнения бюджетов, составления бюджетной отчетности, обеспечивающей сопоставимость показателей бюджетов бюджетной системы РФ (ст. 18 БК РФ)

Состав бюджетной классификации РФ:

- классификация доходов бюджетов
- классификация расходов бюджетов
- классификация источников финансирования дефицитов бюджетов
- классификация операций публично-правовых образований (классификация операций сектора государственного управления)

Структура бюджета

Доходы бюджета –

денежные средства, поступающие в безвозмездном и безвозвратном порядке в распоряжение государственных и муниципальных органов, в т.ч.:

- налоговые доходы
- неналоговые доходы
- безвозмездные поступления

Расходы бюджетов –

денежные средства, направляемые на финансовое обеспечение задач и функций государства и муниципальных образований

Доходы бюджета

а) налоговые – за счет взимания налогов

б) неналоговые:

- доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности
- доходы от продажи имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности
- доходы от платных услуг, оказываемых бюджетными учреждениями
- средства, полученные в результате применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности, в т.ч. штрафы, конфискации, компенсации

в) безвозмездные поступления:

- дотации из других бюджетов системы РФ
- субсидии из других бюджетов системы РФ (межбюджетные субсидии)
- субвенции из федерального бюджета и (или) из бюджетов субъектов РФ
- иные межбюджетные трансферты из других бюджетов системы РФ
- безвозмездные поступления от

Классификация доходов по порядку и условиям зачисления

• Доходы

необязательные — в полном объеме или твердо фиксированной доле на постоянной основе направляются в соответствующий бюджет

регулируемые — поступают в соответствующий бюджет в виде процентных отчислений от налогов и других платежей по нормативам, определяемым при утверждении бюджета на предстоящий финансовый год

• в виде финансовой помощи

- дотация

- субвенция

- субсидия

- **заемные**, привлекаемые в случае возникновения временных финансовых затруднений при исполнении бюджета

Внебюджетные фонды государства

- ЭТО **денежные средства государства, имеющие целевое назначение и не включенные в государственный бюджет**

Состав государственных внебюджетных фондов:

- Пенсионный фонд РФ
- Фонд социального страхования РФ
- Федеральный фонд обязательного медицинского страхования

Бюджетный дефицит –
превышение расходов бюджета над его доходами

Причины возникновения:

- Спад производства
- Необоснованная денежная эмиссия
- Неподкрепленные финансовыми ресурсами социальные программы
- Значительные затраты на ОПК
- Большие масштабы теневой экономики
- Большие объемы неучтенных и скрытых доходов
- Результат чрезвычайных обстоятельств

Источники финансирования бюджетного дефицита

внутренние

- Кредиты от кредитных организаций в валюте РФ
- Государственные и муниципальные займы
- Бюджетные ссуды от бюджетов других уровней

внешние

- Государственные займы в иностранной валюте
- Кредиты правительств иностранных государств, банков и фирм, международных финансовых организаций в иностранной валюте

**Государственный долг –
сумма непогашенных дефицитов госбюджетов, накопленная
за все время существования государства, за исключением
имевших место профицитов бюджета**

Виды государственного долга:

- **внутренний**
- **внешний**

Формы государственного долга:

- 1) **кредиты, привлеченные от имени РФ как заемщика от кредитных организаций, иностранных государств, международных финансовых организаций, иных субъектов международного права, иностранных юридических лиц**
- 2) **государственные ценные бумаги, выпущенные от имени РФ**
- 3) **бюджетные кредиты, привлеченные в федеральный бюджет из других бюджетов бюджетной системы РФ**
- 4) **государственные гарантии РФ**
- 5) **иные долговые обязательства, ранее отнесенные в соответствии с законодательством РФ на государственный долг РФ**

Динамика изменения государственного долга РФ

	2002	2006	2007	2008	2009
Внешний долг РФ (в млрд. долл. США)	146,3	257,2	310,6	465,4	484,7
в т.ч.:					
органы гос. управления	103,0	71,1	44,7	37,4	29,4
банки (без участия в капитале)	11,3	50,1	101,2	163,7	166,1
прочие секторы (без участия в капитале)	23,9	125,0	160,7	255,3	285,8
Государственный внутренний долг РФ (в млрд. руб.)	217,0	875,6	1047,4	1144,0	1723,3

Экономические последствия государственного долга

- необходимость обслуживания внешнего долга, что при крупном его объеме означает существенное сокращение возможностей потребления для населения данной страны
- долг приводит, в определенной мере, к вытеснению частного капитала, что может ограничить дальнейший рост экономики
- увеличение налогов для оплаты растущего государственного долга выступает в качестве антистимула экономической активности
- перераспределение дохода в пользу держателей государственных облигаций

Налог —
обязательный, индивидуально безвозмездный платеж, взимаемый с организаций и физических лиц в форме отчуждения принадлежащих им на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления денежных средств в целях финансового обеспечения деятельности государства и (или) муниципального образования

Функции налогов:

поддержание социального равновесия путем регулирования соотношения между доходами отдельных социальных групп для сглаживания неравенства между ними (**социальная функция**)

государственное регулирование экономики (**регулирующая функция**)

финансирование бюджетных расходов (**фискальная функция**)

Налоговая система государства – совокупность взимаемых в государстве налогов, сборов, пошлин и других платежей, а также форм и методов их мобилизации

Основными элементами налоговой системы являются:

- 1) субъект налога, или налогоплательщик**
- 2) носитель налога**
- 3) объект налога**
- 4) источник налога**
- 5) ставка налога**

Классификация налогов

По величине налоговых ставок различают:

- ***налоги с твердой ставкой***
- ***пропорциональные налоги***
- ***прогрессивные налоги***
- ***регрессивные налоги***

По признаку перелагаемости налога
выделяют:

- ***прямые*** (подходно-имущественные) –
налоги
- ***косвенные*** (на потребление) – **налоги**

Налоговая политика государства – совокупность осуществляемых государством мероприятий, направленных на своевременное и полное взимание налогов и сборов с целью финансового обеспечения его функций и задач

Методы осуществления налоговой политики государства:

- управление
- информирование
- воспитание
- консультирование
- льготирование
- контролирование
- принуждение

Направления налоговой реформы в РФ

- **снижение налогового бремени** посредством отмены неэффективных и оказывающих негативное влияние на экономическую деятельность налогов, **ограничения налогообложения фонда оплаты труда**, изменения подхода к определению налогооблагаемой базы при взимании налога на прибыль организаций
- **выравнивание условий налогообложения** за счет отмены необоснованных льгот, **устранения деформаций в правилах определения налоговой базы по отдельным налогам**
- **упрощение налоговой системы и сокращение количества налогов**
- **укрепление системы налогового администрирования**

Фискальная политика государства – политика государства в сфере налогообложения и государственных расходов

Цели фискальной политики:

- 1) сглаживание колебаний экономического цикла
- 2) стабилизация темпов экономического роста
- 3) достижение высокого уровня занятости и умеренных темпов инфляции

Типы фискальной политики:

Дискреционная - сознательное манипулирование налогами и государственными расходами (**активная** фискальная политика)

Автоматическая - **пассивная** фискальная политика, при которой необходимые изменения в уровнях государственных расходов и налогов вводятся автоматически

Кредитно-денежная (фискальная) политика

Дискреционная политика

- *расширительная (стимулирующая) политика*
- *ограничительная (рестриктивная, или сдерживающая) политика*

Основные инструменты:

изменение объема государственных закупок товаров и услуг (G)

изменение суммы подоходного налогообложения (T)

Недискреционная политика

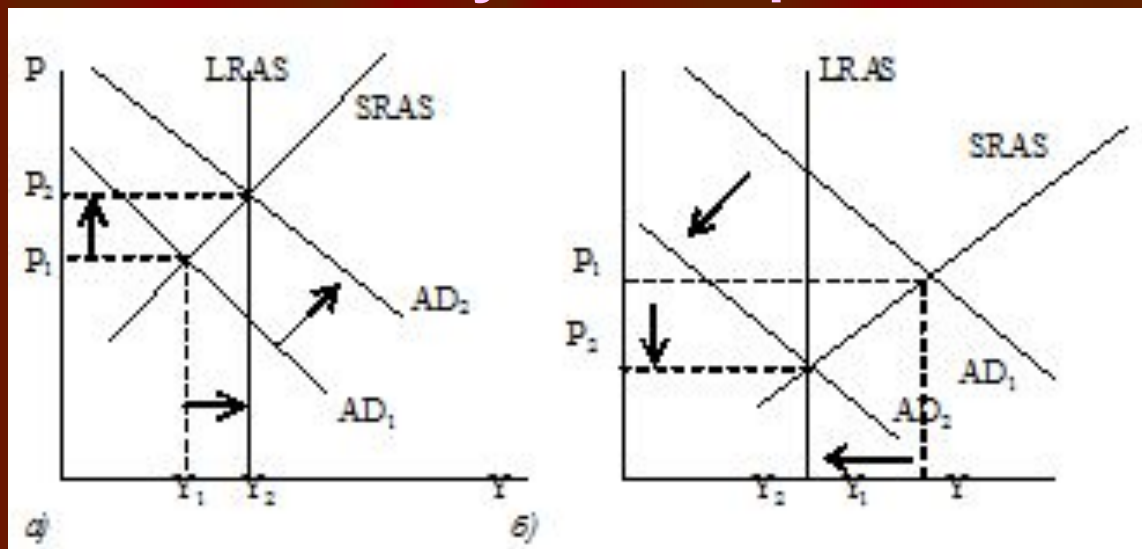
Виды автоматических стабилизаторов:

система прогрессивного налогообложения доходов

социальные выплаты и пособия по безработице

потребление

Воздействие инструментов фискальной политики на совокупный спрос



Стимулирующая фискальная политика применяется *при спаде* (рис. а), имеет целью *сокращение рецессионного разрыва выпуска и снижение уровня безработицы* и направлена на **увеличение совокупного спроса** (совокупных расходов)

Ее инструментами выступают:

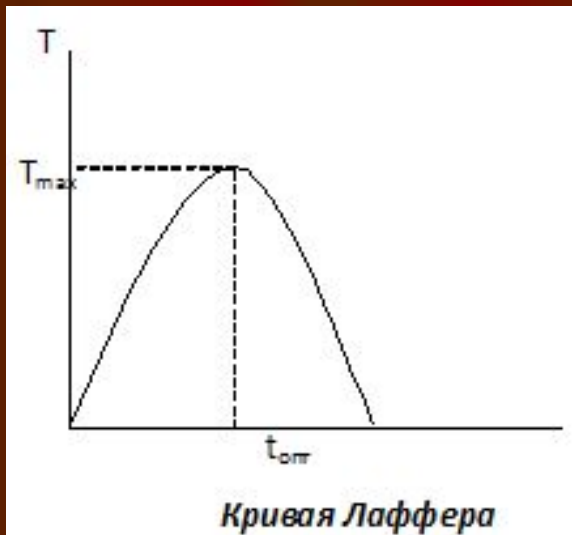
- а) **увеличение государственных закупок**
- б) **снижение налогов**

Сдерживающая фискальная политика используется *при буме* (при перегреве экономики) (рис. б), имеет целью *сокращение инфляционного разрыва выпуска и снижение инфляции* и направлена на **сокращение совокупного спроса** (совокупных расходов)

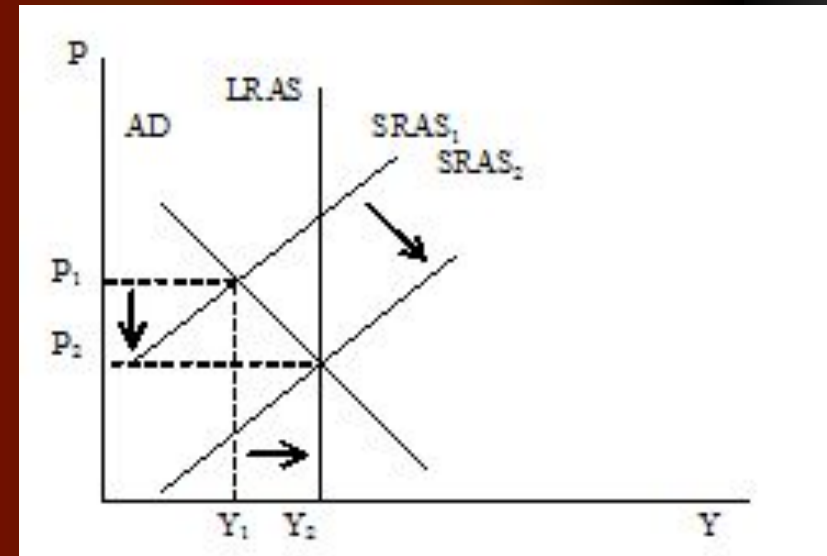
Ее инструментами являются:

- а) **сокращение государственных закупок**
- б) **увеличение налогов**

Воздействие инструментов фискальной политики на совокупное предложение



Существует оптимальная ставка налога ($t_{\text{опт}}$), при которой налоговые поступления максимальны (T_{max}). Если увеличить ставку налога, то уровень деловой активности (совокупный выпуск) снизится, и налоговые поступления сократятся, поскольку уменьшится налогооблагаемая база (Y)



В целях борьбы со стагфляцией (одновременным спадом производства и инфляцией) Лаффер в начале 80-х гг. XX в. предложил такую меру, как снижение ставки налога (и подоходного, и на прибыль корпораций). Влияние этой меры на совокупное предложение имеет антиинфляционный характер, т.е. рост производства (от Y_1 до Y_2) сочетается в этом случае со снижением уровня цен (от P_1 до P_2)

- **Достоинства
фискальной политики**
- **Эффект мульти-пликатора**
- **Отсутст-вие внешнего лага**
- **Наличие автома-тических стабили-заторов**

- **Недостатки
фискальной политики**
- **Эф-фект вытес-нения**
- **Нали-чие внут-ренне-го лага**
- **Не-опре-делен-ность**
- **Дефи-цит бюд-жета**

Банковская система государства

Первый уровень -

Центральный банк РФ — банк, возглавляющий банковскую систему страны, имеющий монопольное право эмиссии банкнот и осуществляющий кредитно-денежную политику в интересах национальной экономики

Второй уровень –

кредитные организации —

юридические лица, которые для извлечения прибыли как основной цели своей деятельности на основании специального разрешения (лицензии) ЦБ РФ имеют право осуществлять банковские операции, предусмотренные действующим законодательством

небанковские кредитные

организации — кредитные организации, имеющие право осуществлять отдельные банковские операции, предусмотренные действующим законодательством

филиалы и представительства иностранных банков

Виды коммерческих банков

- а) по видам собственности - частные и государственные
- б) по способу формирования уставного фонда банка - акционерные, общества с ограниченной ответственностью, банки с участием иностранного капитала, частные банки
- в) по территории деятельности - республиканские и региональные
- г) по отраслевой ориентации
- д) по видам осуществляемых операций - собственно депозитные банки; инвестиционные банки; ипотечные банки; инновационные банки; экспортно-импортные; сберегательные банки

Небанковские специализированные финансово-кредитные институты

- сберегательные кассы, почтово-сберегательная система и другие виды сберегательных и ссудно-сберегательных учреждений
- компании страхования жизни и имущества, фонды социального страхования и пенсионные фонды (государственные и частые)
- компании, основной функцией которых является держание ценных бумаг других акционерных обществ (холдинг-компании, инвестиционные тресты, финансовые компании)
- специализированные небанковские кредитные учреждения в разных сферах экономики
- посредники в операциях с ценными бумагами, векселями, закладными листами
- фондовые биржи, где осуществляется непрерывный оборот ценных бумаг

Функции центральных банков

- *Управленческая функция*
- *Эмиссионная функция*
- *Функция аккумуляирования и хранения кассовых резервов*
- *Хранение официальных золотовалютных резервов страны*
- *Кредитование коммерческих банков*
- *Функция предоставления кредитов и выполнения расчетных операций для правительственных органов*
- *Осуществление безналичных расчетов, основанных на зачете взаимных требований и обязательств, то есть клиринги*

Банковские операции

- 1) **пассивные операции**
(привлечение средств)
- 2) **активные операции**
(размещение средств)
- 3) **банковские услуги**
- 4) **собственные операции**
банков