

Право собственности на природные ресурсы

- *Право собственности в объективном смысле*
- *Как совокупность правовых норм, регулирующих данный вид собственнических отношений, которые закреплены в Конституции РФ, в Гражданском кодексе РФ и других правовых актов.*
- **Право собственности в субъективном смысле**
- **Как совокупность правомочий лица по владению, пользованию и распоряжению объектом собственности**

правоотношение, возникающее между собственником и иными лицами, как собственниками, так и не являющимися собственниками; а это значит, что право собственности имеет структуру, сходную со структурой любого правоотношения

Экологические ограничения права собственности на природные ресурсы

```
graph TD; A[Экологические ограничения права собственности на природные ресурсы] --> B[Экологическая связанность этого права как установление экологически обоснованной с учетом состояния науки и техники, юридически оформленной в законодательных и иных актах системы условий и процедур реализации права собственности на природные ресурсы, которые обеспечивают предупреждение экологических рисков.]; A --> C[социальное ограничение (никто не вправе осуществлять право собственности создавая необоснованные ограничения отдыху граждан, удовлетворению их эстетических потребностей)];
```

экологическая связанность этого права как установление экологически обоснованной с учетом состояния науки и техники, юридически оформленной в законодательных и иных актах системы условий и процедур реализации права собственности на природные ресурсы, которые обеспечивают предупреждение экологических рисков.

социальное ограничение (никто не вправе осуществлять право собственности создавая необоснованные ограничения отдыху граждан, удовлетворению их эстетических потребностей)

Система вещных прав на природные ресурсы подразделяется по видам природных ресурсов

- ***Вещные права на землю*** : право собственности, право постоянного (бессрочного) пользования (**статья утратила силу с 01 марта 2015 года**); право безвозмездного пользования; право пожизненного наследуемого владения (**статья утратила силу с 01 марта 2015 года**), сервитут.

- ***Вещные права на лес***: право собственности*, право постоянного (бессрочного) пользования, ограниченного пользования чужими лесными участками - сервитут (причем новый лесной кодекс РФ 2006 г. снял запрет на установление публичного сервитута в целях сенокошения, выпаса сельскохозяйственных животных на землях лесного фонда (ст. 23 ЗК РФ); безвозмездное пользование (на основании договора).

- ***Вещные права на водные объекты***: право собственности (федеральной), сервитут (которого юридически нет в законодательстве с 01.01.2007 г.)

- ***Вещные права на объекты животного мира***: право собственности

- ***Вещные права на недра***: право исключительной государственной собственности.

Система обязательственных прав на природные ресурсы подразделяется по видам природных ресурсов

- ***земля*** : могут быть заключены виды договоров, предусмотренные гражданским и земельным законодательством (купля-продажа, аренда, мена, дарение и т.д.).
- ***лес***: договор аренды лесного участка; договор купли-продажи лесных насаждений.
- ***водные объекты***: договор водопользования.
- ***объекты животного мира***: нельзя
- ***недра***: договор аренды участка недр (либо по соглашению о разделе продукции); возмездные договоры в отношении ресурсов недр.

Механизм реализации права собственности

Формы

- Государственная, муниципальная и частная

Виды

- Федеральная и региональная
- Органов местного самоуправления
- Физических и юридических лиц

Механизм реализации права собственности (продолжение)

Земля (государственная,
муниципальная,
частная)

Недра**

Участки недр могут
находиться в
государственной
(федеральной и
региональной) и
муниципальной
собственности

Вода

Водные объекты
находятся в
федеральной
собственности*

Лес

(государственная
(федеральная и
региональная) и
муниципальная

Животный мир
государственная

Право природопользования: понятие и виды

это институт экологического права, который представляет собой систему норм, регулирующих использование природных ресурсов, совокупность прав и обязанностей, возникающих в связи с использованием природных ресурсов.

Критерии, определяющие виды:

1. В зависимости от наличия разрешительной документации:

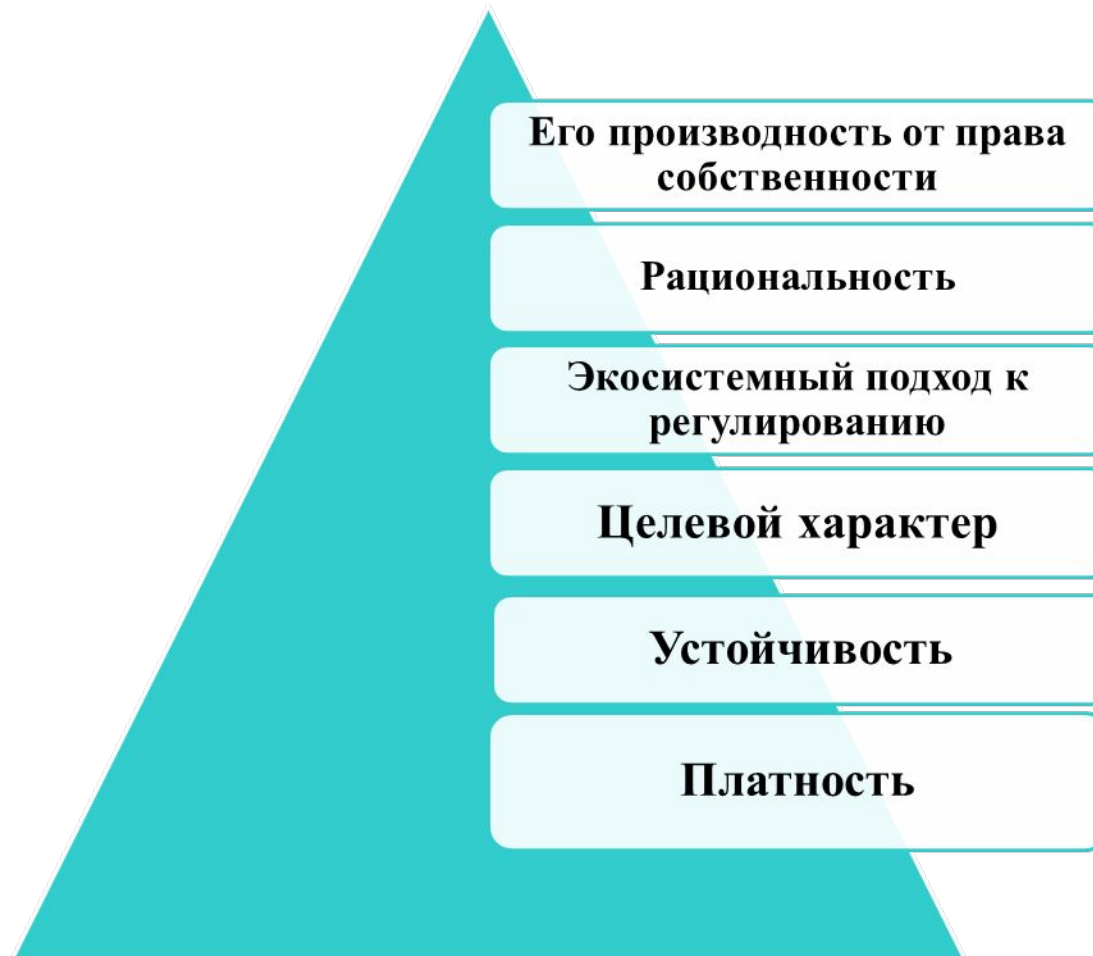
право общего и специального природопользования

2. В зависимости от вида природного ресурса, подлежащего использованию: лесопользование, водопользование, недропользование и т.д.

3. В зависимости от срока использования: постоянное и срочное

4. В зависимости от способов воздействия: позитивное и негативное

Принципы права природопользования





Формы права природопользования

- право природопользования, осуществляемое собственниками природных ресурсов;
- право природопользования лиц, не являющихся собственниками природных ресурсов.

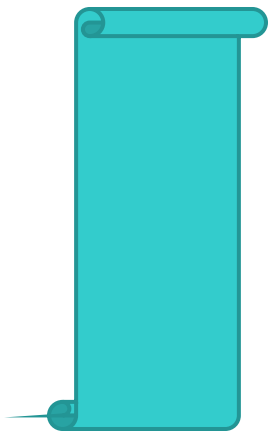
Особо охраняемые природные территории – объект общенационального достояния

Основу системы особо охраняемых природных территорий составляют 102 государственных природных заповедника (далее - заповедники), 37 биосферных резерватов, 42 национальных парка и 70 государственных природных заказников федерального значения (далее - федеральные заказники), которые вместе занимают 2,7 процента общей площади территории Российской Федерации.

Особо охраняемые природные территории - участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, которые изъяты решениями органов государственной власти полностью или частично из хозяйственного использования и для которых установлен режим особой охраны.

Особо охраняемые природные территории: информационный ресурс

Сайты:



1. oort.info – ООПТ России – информационно-справочная система
2. biodiversity.ru – Центр охраны дикой природы

ООПТ: правовая основа

- **ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» от 14.03.1995 №33ФЗ**
- **Концепция развития ООПТ федерального значения на период до 2020 года утв. Постановлением Правительства РФ от 22.12.2011 №2322-р.**

При принятии решений о создании особо охраняемых природных территорий учитывается:

Значение соответствующей территории для сохранения биологического разнообразия

Наличие в границах соответствующей территории участков (природных ландшафтов, природных комплексов, культурных ландшафтов), представляющих особую ценность

Наличие в границах соответствующих территорий геологических, минералогических и палеонтологических объектов, представляющих особую ценность

Особо охраняемые природные территории: виды с учетом особенностей режима

Государственные
природные
заповедники (в том
числе биосферные)
(федеральные)

Национальные парки
(федеральные)

Государственные
природные заказники
(федеральные и
региональные)

Природные парки
(только региональные)
и памятники природы
(федеральные и
региональные)

Лечебно-
оздоровительные
местности и курорты
исключены **из перечня**
в законе с 01.01.2014
г. (фед, рег. и мун.)

дендрологические
парки и ботанические
сады (фед., рег., мун.)

ООПТ: особенности

- они принадлежат к объектам общенационального достояния;
- полное или частичное изъятие из хозяйственного использования;
- установление особо режима охраны;
- включение в объекты государственной собственности;
- наличие особого порядка получения статуса (решение уполномоченного органа);
- наделение определенным значением – федеральным, региональным, местным;
- включение в государственный кадастр ООПТ или в реестр объектов культурного наследия;
- установление статусных характеристик и режима охраны;
- установление мер юридической ответственности за нарушение режима ООПТ.

ООПТ

На прилегающих к ООПТ земельных участках и водных объектах создаются охранные зоны

в целях

предотвращения неблагоприятных
антропогенных воздействий

Государственный кадастр ООПТ

- ★ Сведения о статусе территорий
- ★ Сведения о географическом положении и границах территории
- ★ Сведения о режиме особой охраны этих территорий
- ★ Сведения о природопользователях
- ★ Сведения о эколого-просветительской, научной, экономической, исторической и культурной ценности



Государственный кадастр ООПТ

Цели:

1. оценка состояния природно-заповедного фонда
2. определение перспектив развития сети данных территорий
3. повышение эффективности государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий
4. учет данных территорий при планировании социально-экономического развития регионов

Государственные природные заповедники – раздел 2 Закона

В границах государственных природных заповедников природная среда сохраняется в естественном состоянии и полностью запрещается экономическая и иная деятельность

Задачи:

- осуществление охраны природных территорий в целях сохранения биологического разнообразия и поддержания в естественном состоянии охраняемых природных комплексов и объектов;
- б) организация и проведение научных исследований, включая ведение Летописи природы;
- в) осуществление государственного экологического мониторинга г) экологическое просвещение и развитие познавательного туризма;
- е) содействие в подготовке научных кадров и специалистов в области охраны окружающей среды.



Государственные природные биосферные заповедники– статья 10 Закона

Входят в международную систему биосферных резерватов

К территориям государственных природных биосферных заповедников в целях проведения научных исследований, государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды), а также апробирования и внедрения методов рационального природопользования, не разрушающих окружающую среду и не истощающих биологические ресурсы, могут быть присоединены территории биосферных полигонов, в том числе с дифференцированным режимом особой охраны и функционирования.

Национальные парки – раздел 3 Закона

В границах национальных парков выделяются:

- 📌 зоны, в которых природная среда сохраняется в естественном состоянии и запрещается осуществление любой деятельности,
- 📌 зоны, в которых ограничивается экономическая и иная деятельность в целях сохранения объектов природного и культурного наследия и их использования в рекреационных целях.

Национальные парки – раздел 3 Закона

Запрещается

Изменение целевого назначения земельных участков

Осуществление любой деятельности за исключением отдельных зон в соответствии с их целевым назначением – ст. 15

Уменьшение площади заповедной зоны и площади особо охраняемой зоны

Свободное пребывание лиц (только при наличии специального разрешения)

Изъятие или иное прекращение прав на земельные участки и лесные участки, в том случае если они были предоставлены органами и учреждениями, осуществляющими управление национальными парками

Природные парки – раздел 4 Закона

- устанавливаются различные режимы особой охраны и использования в зависимости от экологической и рекреационной ценности природных участков.
- исходя из этого на территориях природных парков могут быть выделены природоохранные, рекреационные, агрохозяйственные и иные функциональные зоны, включая зоны охраны историко-культурных комплексов и объектов.

Природные парки

Запрещается

Изменение целевого назначения земельных участков

Деятельность, влекущая за собой изменение исторически сложившегося природного ландшафта или уничтожение экологических, эстетических и рекреационных качеств

Деятельность, влекущая за собой нарушение режима содержания памятников истории и культуры

могут быть запрещены или ограничены виды деятельности, влекущие за собой снижение ценности этих территорий

Изъятие или иное прекращение прав на земельные участки

Государственные природные заказники – раздел 5 Закона

Цель их создания → сохранение и восстановление природных комплексов или их компонентов и поддержания экологического баланса

Виды → комплексные, биологические, палеонтологические, гидрологические, геологические

Запрещается → деятельность, в результате которой может быть причинен вред

Земельные участки могут находиться на праве собственности и пользования



Памятники природы – раздел 6 Закона

уникальные, невосполнимые,
ценные в экологическом, научном,
культурном и эстетическом
отношениях природные
комплексы, а также объекты
естественного и искусственного
происхождения.

Дендрологические парки и ботанические сады– раздел 7 Закона

Цель их создания → формирование специальных коллекций растений в целях сохранения растительного мира и его разнообразия.

Выделены зоны → экспозиционная, научно-экспериментальная, административная

Запрещается → деятельность, не связанная с выполнением их задач и влекущая за собой нарушение сохранности флористических объектов

Земельные участки могут находиться на праве собственности и пользования



Ответственность

КоАП РФ – ст. 8.39 – нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на ООПТ

УК РФ – ст. 262 – нарушение режима ООПТ и природных объектов

ГК РФ – возмещение вреда в соответствии с таксами и методиками, а при их отсутствии – по фактическим затратам на их восстановление

Чрезвычайные экологические ситуации

- Ст. 57 ФЗ «Об охране окружающей среды»: зоны экологического бедствия, зоны чрезвычайной ситуации (отсылочный характер)
- ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»
- Постановление Правительства РФ от 21 мая 2007 г. N 304 "О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"
- ЧС — это обстановка, реально угрожающая жизни значительного числа людей или их здоровью с необратимыми последствиями для трудоспособности, с существенным материальным ущербом, негативными социально-политическими, экономическими и иными последствиями.

Чрезвычайные экологические ситуации - понятия

- зоны экологического бедствия
- Экологически неблагоприятные зоны
- Зоны санитарно-эпидемиологического неблагополучия
- чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера
- экологически неблагоприятные территории
- Зоны чрезвычайной ситуации
- горячие экологические точки

Чрезвычайные экологические ситуации (продолжение)

Критерии:

- 1) Количество людей, пострадавших в ситуации
- 2) Количество людей, у которых оказались нарушены условия жизни
- 3) Размер материального ущерба
- 4) Границы зон, распространения пораженных факторов

Выделяют: локальную, муниципальную, межмуниципальную, региональную, межрегиональную, федеральную ЧС

Порядок установления зон:

- 1) оценка экологической ситуации
- 2) представление об установлении зоны в специальный уполномоченный орган (МЧС, МПР)
- 3) экспертиза по результатам оценки ситуации, изложенной в представлении
- 4) решение компетентного органа об установлении зоны

Правовой режим зон ЧЭС включает в себя:

- 1) информирование населения о наличии и последствия ЧС;
- 2) установление ограничений природопользования, хозяйственной и иной деятельности в рамках определенной зоны;
- 3) привлечение к ответственности лиц, нарушивших правовой режим зон ЧС.



Экологически неблагоприятные территории

территории, расположенные в пределах одного или нескольких муниципальных образований, на которых в результате негативного воздействия антропогенных объектов и (или) природных объектов, являющихся источниками вторичного загрязнения, за последние 10-15 лет сложилась неблагоприятная экологическая ситуация, происходят устойчивые изменения окружающей среды, угрожающие жизни и здоровью граждан, компонентам природной среды и естественным экологическим системам.