

Экологическое лицензирование, экологический контроль



Экологическое лицензирование

Лицензия – специальное разрешение на осуществление конкретного вида деятельности при обязательном соблюдении лицензионных требований и условий, выданное лицензирующим органом юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю (лицензиату).

Любая экологическая лицензия выдается только после проведения государственной экологической экспертизы.

Виды экологических лицензий

По объекту лицензирования:

```
graph TD; A[По объекту лицензирования:] --> B[Лицензии на природопользование]; A --> C[Лицензии на виды деятельности, прямо не связанные с воздействием на окружающую среду, но предполагающие причинение вреда природе]; A --> D[Лицензии, удостоверяющие право на оказание вредного воздействия на окружающую среду в установленном объеме];
```

**Лицензии на
природопользование**

**Лицензии на виды
деятельности, прямо
не связанные с
воздействием на
окружающую среду,
но предполагающие
причинение вреда
природе**

**Лицензии,
удостоверяющие
право на оказание
вредного
воздействия на
окружающую среду
в установленном
объеме**

Объекты экологического лицензирования

Объектами экологического лицензирования являются:

1. Согласно ст. 17 ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»:

□ выполнение работ и оказание услуг по хранению, перевозкам и уничтожению химического оружия (п. 27);

□ эксплуатация взрывоопасных производственных объектов (п. 28);

□ эксплуатация пожароопасных производственных объектов (п. 29);

□ эксплуатация химически опасных производственных объектов (п. 30).

2. Согласно природоресурсному законодательству:

□ водопользование (Водный кодекс РФ)

□ пользование недрами (ФЗ «О недрах»)

□ пользование животным миром (ФЗ «О животном мире»).

Виды экологических лицензий

По целям деятельности:

```
graph TD; A[По целям деятельности:] --> B[Лицензии, направленные на удовлетворение личных нужд]; A --> C[Лицензии, ориентированные на извлечение прибыли в ходе осуществления предпринимательской деятельности];
```

**Лицензии,
направленные на
удовлетворение
личных нужд**

**Лицензии,
ориентированные на
извлечение прибыли
в ходе осуществления
предпринимательской
деятельности**

Виды экологических лицензий

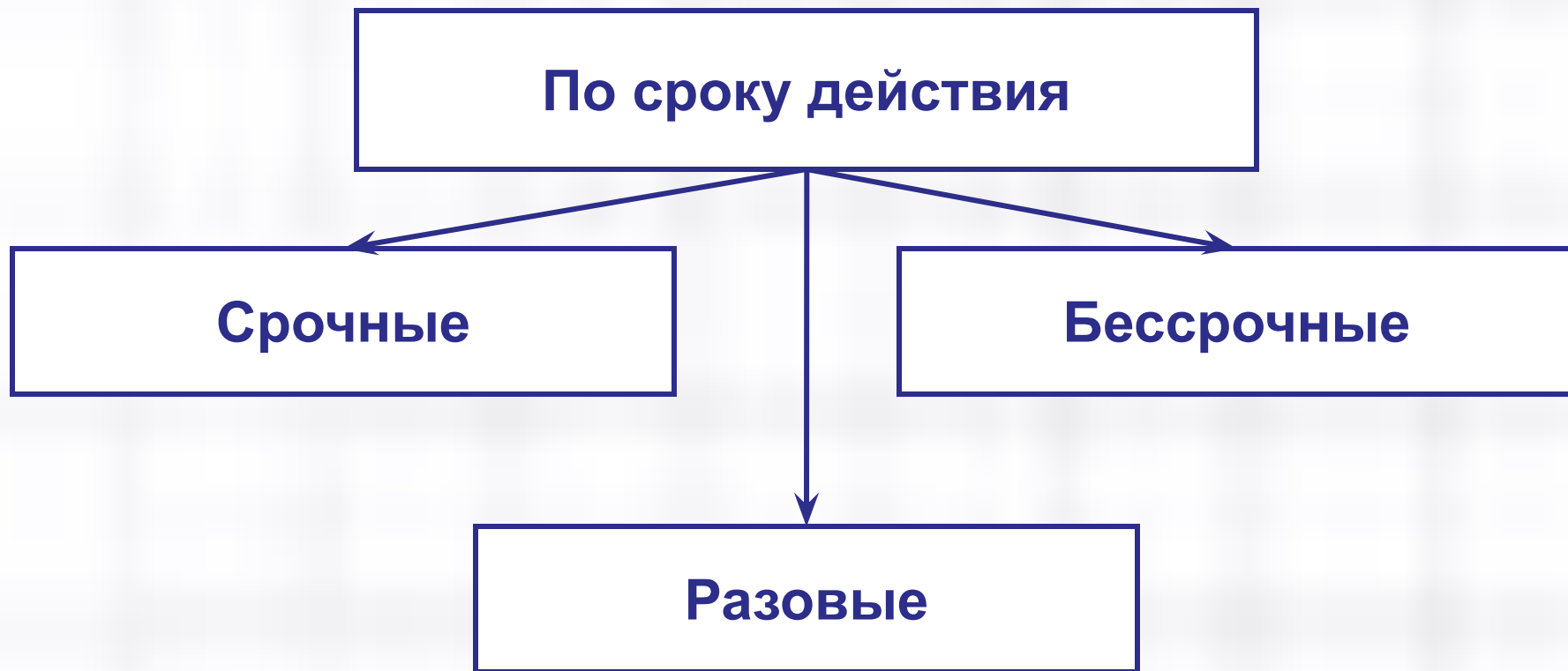
**По субъектам пользования
лицензией**

```
graph TD; A[По субъектам пользования лицензией] --> B[Российские юридические лица и граждане]; A --> C[Иностранные юридические лица и граждане];
```

**Российские
юридические лица и
граждане**

**Иностранные
юридические лица и
граждане**

Виды экологических лицензий



Экологический контроль

Экологический контроль – это система мер, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, обеспечение соблюдения субъектами хозяйственной деятельности требований охраны окружающей среды.

Задачи экологического контроля

1) наблюдение за состоянием окружающей природной среды и ее изменением под влиянием хозяйственной деятельности;

2) проверка выполнения планов по охране природы, рациональному использованию природных ресурсов, соблюдения требований природоохранительного законодательства и нормативов качества окружающей природной среды.

Виды экологического контроля

К
О
Н
Т
Р
О
Л
Ь

Государственный экологический контроль осуществляется Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и Федеральной службой по надзору в сфере природопользования (находится в ведении МПР РФ)

Производственный экологический контроль осуществляется экологической службой юридических лиц или индивидуальными предпринимателями

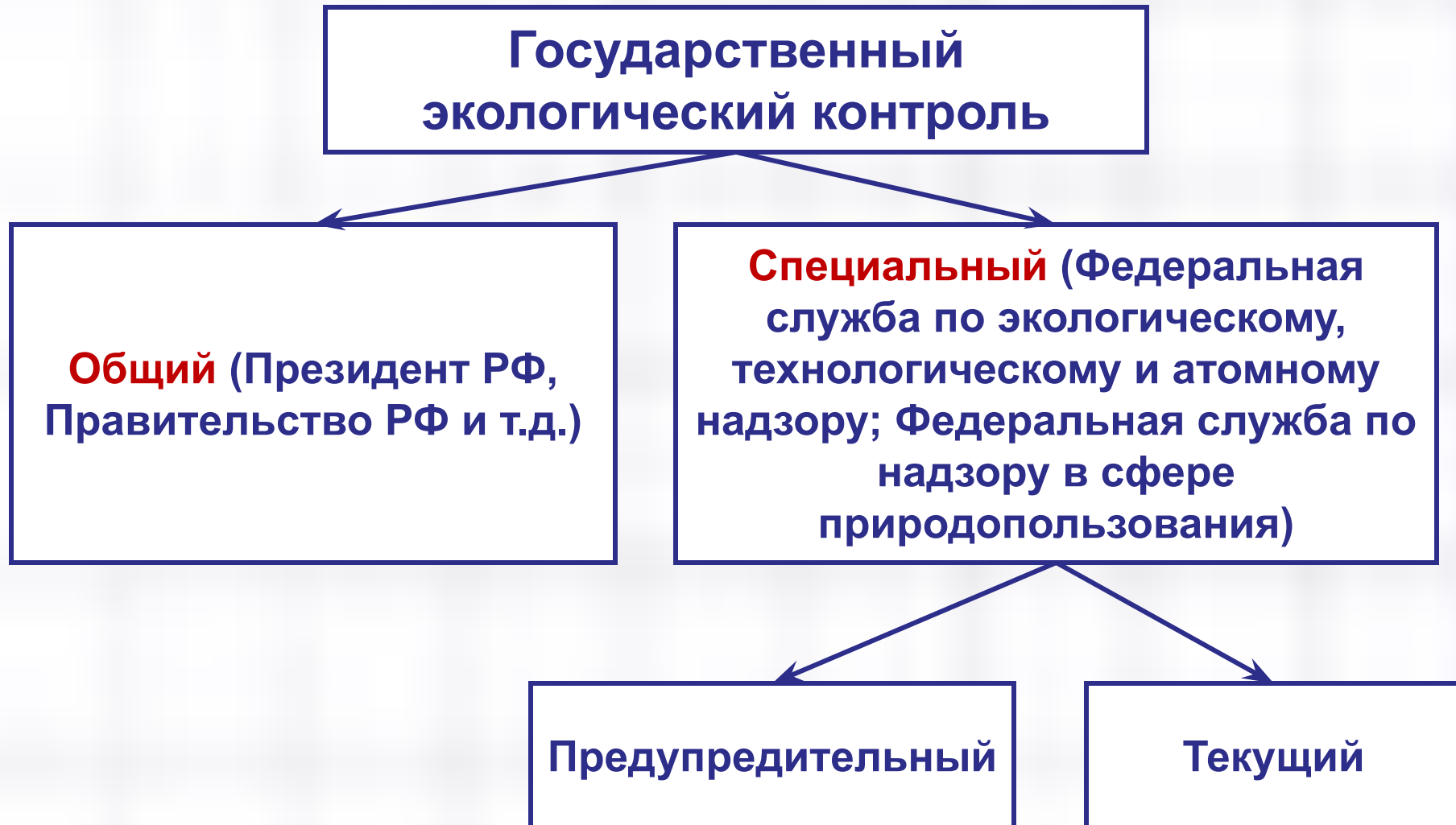
Общественный экологический контроль осуществляют общественные и иные некоммерческие объединения в соответствии с их уставами, а также граждане

Государственный экологический контроль

Государственный экологический контроль осуществляется федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Перечень объектов, подлежащих государственному экологическому контролю, а также перечень должностных лиц, осуществляющих контроль (государственных инспекторов в области охраны окружающей среды), определяется Правительством Российской Федерации.

Виды государственного контроля



Направления государственного контроля

Н
А
П
Р
А
В
Л
Е
Н
И
Я

Контроль за состоянием природных объектов: земель, лесов, вод, атмосферного воздуха, животного мира, недр.

Контроль за состоянием природных комплексов на особо охраняемых природных территориях, в исключительной экономической зоне, континентальном шельфе, внутренних морских водах и в территориальном море.

Контроль за соблюдением экологических требований в отдельных сферах деятельности: в промышленности, в сфере обращения с отходами, при уничтожении химического оружия, за радиационной обстановкой и т.д.

Объекты государственного контроля

Объекты государственного экологического контроля

```
graph TD; A[Объекты государственного экологического контроля] --> B[Объекты хозяйственной и иной деятельности независимо от формы собственности, находящиеся в ведении Российской Федерации]; A --> C[Объекты, способствующие трансграничному загрязнению окружающей среды и оказывающие негативное воздействие на окружающую среду в пределах территорий двух и более субъектов РФ];
```

Объекты хозяйственной и иной деятельности независимо от формы собственности, находящиеся в ведении Российской Федерации

Объекты, способствующие трансграничному загрязнению окружающей среды и оказывающие негативное воздействие на окружающую среду в пределах территорий двух и более субъектов РФ

Полномочия государственных инспекторов

Государственные инспектора в области охраны окружающей среды **имеют право:**

- посещать в целях проверки организации, объекты хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, в том числе объекты, подлежащие государственной охране, оборонные объекты, объекты гражданской обороны, знакомиться с документами и иными необходимыми для осуществления государственного экологического контроля материалами;
- проверять соблюдение нормативов, государственных стандартов и иных нормативных документов в области охраны окружающей среды, работу очистных сооружений, средств контроля, а также выполнение планов и мероприятий по охране окружающей среды;
- проверять соблюдение требований, норм и правил в области охраны окружающей среды при размещении, эксплуатации и выводе из эксплуатации производственных и других объектов;

Полномочия государственных инспекторов

- проверять выполнение требований, указанных в заключении государственной экологической экспертизы, и вносить предложения о ее проведении;
- предъявлять требования и выдавать предписания юридическим и физическим лицам об устранении нарушения законодательства в области охраны окружающей среды и нарушений природоохранных требований, выявленных при осуществлении государственного экологического контроля;
- привлекать к административной ответственности лиц, допустивших нарушение законодательства в области охраны окружающей среды;
- осуществлять иные определенные законодательством полномочия.

(Ст. 66 ФЗ «Об охране окружающей среды»)

Производственный экологический контроль

Производственный экологический контроль осуществляется экологической службой (или отдельным работником) юридических лиц или индивидуальными предпринимателями.

Задачи производственного экологического контроля состоят в проверке:

- выполнения планов и мероприятий по охране природы и оздоровлению окружающей среды;
- рационального использования и воспроизводства природных ресурсов;
- соблюдения нормативов качества окружающей природной среды;
- выполнения требований природоохранительного законодательства.

Обязательность производственного контроля

Производственный экологический контроль
обязателен:

1. для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которые имеют источники вредных химических, биологических и физических воздействий на атмосферный воздух;
2. для выполнения санитарно-противоэпидемических мероприятий в процессе производства, хранения, транспортировки и реализации продукции в целях обеспечения безопасности для человека;
3. для организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты.

Общественный экологический контроль

Общественный экологический контроль в области охраны окружающей среды осуществляется в целях реализации права каждого на благоприятную окружающую среду и предотвращения нарушения законодательства в области охраны окружающей среды.

Общественный контроль осуществляют общественные объединения в соответствии с их уставами, а также граждане в соответствии с законодательством.

Результаты общественного контроля, представленные в органы государственной власти, органы местного самоуправления, подлежат обязательному рассмотрению.

(Ст. 68 ФЗ «Об охране окружающей среды»)

Экологический аудит



Принципы экологического аудита

П Р И Н Ц И П Ы

Добровольный характер (за исключением предусмотренных законом случаев)

Независимость и профессионализм лиц, осуществляющих аудит

Достаточность и достоверность информации, получаемой от организаций при проведении внешнего аудита

Рекомендательный характер заключений, составляемых по результатам аудиторских проверок

Конфиденциальность информации, полученной при проведении экологического аудита

Эколог. функции правоохранительных органов

Прокуратура

- протесты и представления по фактам нарушений экологического законодательства
- возбуждение уголовных дел, административного производства
- обращение в суд с заявлениями в защиту экологических прав граждан

Таможенные органы

- контроль экологической безопасности грузов, перемещаемых через государственную границу
- контроль за соблюдением правил международной торговли редкими и исчезающими видами животных и растений

Эколог. функции правоохранительных органов

Органы МВД

- выявление, пресечение, предупреждение экологических правонарушений, производство дознания
- содействие государственным органам, специально уполномоченным в области охраны окружающей среды
- охрана экологически значимых объектов на договорных началах
- участие в ликвидации чрезвычайных ситуаций

Эколог. функции правоохранительных органов

Налоговые органы

- контроль за правильным и своевременным внесением платы за негативное воздействие на окружающую среду и за использование природных ресурсов

Органы ФСБ

- обеспечение безопасности объектов оборонного комплекса, объектов атомной энергетики
- борьба с преступлениями, посягающими на экологическую безопасность общества