

*Казахский национальный медицинский университет
имени С.А.Асфендиярова
Модуль «Экономика в здравоохранении и фармации»*

СРС №1

**на тему:
Преобразование отношений собственности
в Республике Казахстана**

**Группа: ОМ 1курс 41-01
студент: Омар Гульназ**

Алмата 2014год

Цели разработки закона:

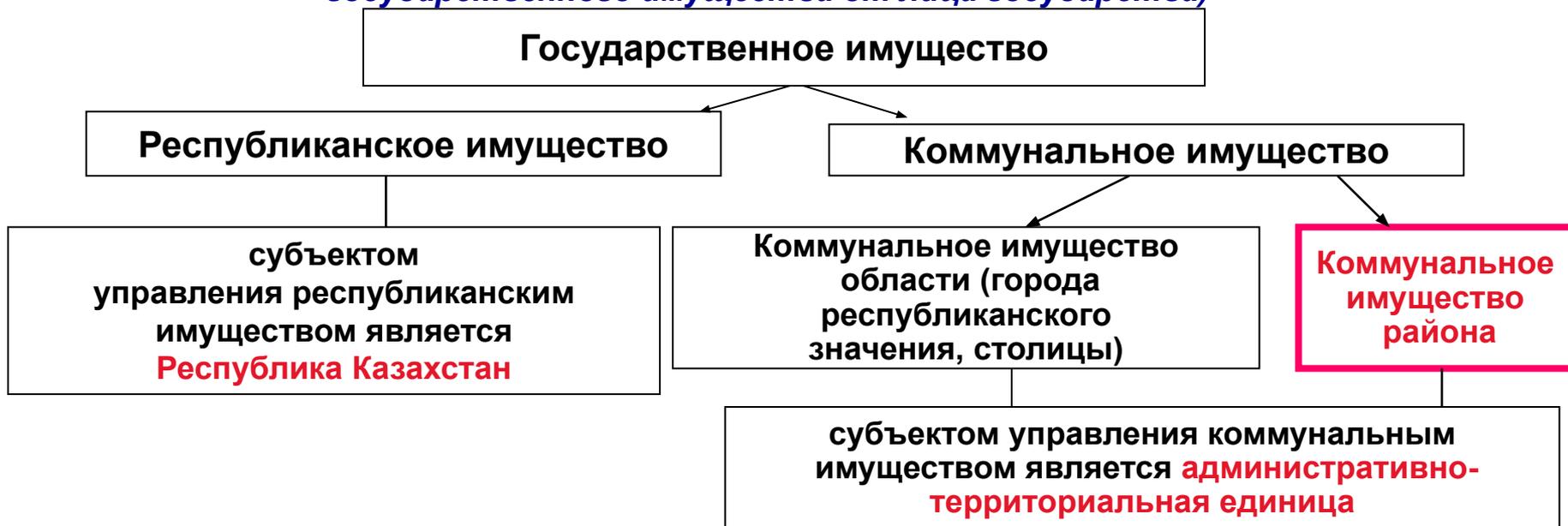
- **установить общие правила, применимые к государственному имуществу в различных секторах экономики и состав государственного имущества;**
- **объединить в одном законодательном акте нормы законов, регулирующих управление государственными активами, за исключением норм о бюджете и Национальном фонде, природных ресурсах, банковских активах;**
- **связать проект Закона о государственном имуществе с Гражданским кодексом Республики Казахстан, из которого вытекают положения проекта Закона;**
- **определить компетенцию Правительства Республики Казахстан и государственных органов по управлению государственным имуществом;**
- **определить основания приобретения, прекращения и предоставления в пользование госимущества (национализация, реквизиция, изъятие имущества для государственных нужд, приватизация);**
- **установить правовую основу корпоративного управления государственным имуществом через национальные холдинги, национальные управляющие компании и национальные компании, определить их четкое взаимодействие с государственными органами;**
- **установить правовое регулирование на уровне законодательного акта стратегических объектов и приоритетного права государства на приобретение стратегического объекта при его отчуждении собственником**

Считаем, что цели разработки закона в результате были достигнуты.

Основные положения и новеллы законопроекта:

	Действующие законодательные акты	Предусмотрено законом (новеллы)
определение	ранее отсутствовал понятийный аппарат по вопросам государственного имущества.	<ul style="list-style-type: none"> • государственное имущество - республиканское и коммунальное имущество; • республиканское имущество - имущество Республики Казахстан, за исключением коммунального имущества; • коммунальное имущество - имущество административно-территориальных единиц • управление государственным имуществом - осуществление государством (Республикой Казахстан или административно-территориальной единицей) права государственной собственности и иных имущественных прав.
принципы	Не были установлены	<p>Управление государственным имуществом осуществляется в соответствии со следующими принципами:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) законности; 2) подотчетности и подконтрольности; 3) гласности; 4) эффективного использования государственного имущества на благо общества; 5) обеспечения условий для развития конкуренции.
Процедуры, компетенции		<ol style="list-style-type: none"> 1. Определен состав государственного имущества, проведено четкое разграничение республиканского и коммунального имущества (областного и районного). 2. Определена компетенция Правительства и государственных органов (республиканских и местных), а также по предложениям депутатов компетенция Национального Банка РК в отношении управления государственным имуществом

Субъекты управления государственным имуществом (кто является собственником государственного имущества от лица государства)



Управление государственным имуществом - это осуществление государством (РК или АТЕ) права государственной собственности и иных имущественных прав.

Право государственной собственности (право собственности статья 188 ГК) - есть признаваемое и охраняемое законодательными актами право субъекта по своему усмотрению владеть, пользоваться и распоряжаться принадлежащим ему имуществом. Собственнику принадлежат права владения, пользования и распоряжения своим имуществом:

право владения представляет собой юридически обеспеченную возможность осуществлять фактическое обладание имуществом;

право пользования представляет собой юридически обеспеченную возможность извлекать из имущества его полезные естественные свойства, а также получать от него выгоду. Выгода может выступать в виде дохода, приращения, плодов, приплода и в иных формах.

право распоряжения представляет собой юридически обеспеченную возможность определять юридическую судьбу имущества.

Собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, в том числе отчуждать это имущество в собственность другим лицам, передавать им, оставаясь собственником, свои правомочия по владению, пользованию и распоряжению имуществом, отдавать имущество в залог и обременять его другими способами, распоряжаться им иным образом.

Таким образом, государство – как любой собственник, имея имущество, вправе владеть, пользоваться и распоряжаться своим имуществом.

Система управления государственным имуществом

I УРОВЕНЬ

• Правительство Республики Казахстан

Министерство экономического развития и торговли – государственный орган, вырабатывающий политику управления государственными активами в целом по стране

Министерство финансов (Комитет государственного имущества и приватизации) - государственный орган, управляющий республиканской собственностью,

отраслевые государственные органы – уполномоченные органы соответствующей отрасли - осуществляющие функции органа управления

II УРОВЕНЬ

- **маслихаты (города республиканского значения, столицы), района**
- **местные исполнительные органы (города республиканского значения, столицы), района (местные уполномоченные органы по исполнению бюджета и управлению государственным имуществом, местные уполномоченные органы соответствующих отраслей.**

Компетенция *Парламента* РК предусмотрена в статье 61 Конституции РК - Парламент издает законы, которые регулируют важнейшие общественные отношения, устанавливают основополагающие принципы и нормы, касающиеся режима собственности и иных вещных прав.

Компетенция *Правительства* предусмотрена в статье 66 Конституции РК - Правительство организует управление государственной собственностью (пункт 4), также руководит деятельностью министерств, государственных комитетов, иных центральных и местных исполнительных органов. Согласно постановления Конституционного Совета РК от 17 марта 1999 года №4/2 юридическое содержание нормы «организует управление государственной собственностью» означает наделение Правительства РК полномочиями владеть, пользоваться и распоряжаться государственной собственностью в пределах, установленных законодательными актами. Также компетенция Правительства отражена в законах «О государственных товариществах», «Не коммерческих организациях», «Об акционерных обществах», о каждом виде государственного имущества.

Компетенции *Министерства экономического развития и торговли* и *Министерства финансов* определены в положениях о министерствах, в законах «О государственных товариществах», «Не коммерческих организациях», «Об акционерных обществах», о каждом виде государственного имущества. При этом компетенция МЭРТ на уровне закона предусматривается впервые.

Компетенция маслихатов не предусматривает регулирование вопросов управления коммунальной собственностью, что является пробелом в законодательстве. В соответствии с Законом «О местном государственном управлении» согласно подпункту 15) пункта 1 статьи 6 маслихат осуществляет иные полномочия, установленные иными законодательными актами Республики Казахстан.

Компетенция *местных исполнительных органов* определена в статье 87 Конституции. Местные исполнительные органы осуществляют управление коммунальной собственностью. Вместе с тем, компетенция местных исполнительных органов района по управлению районным коммунальным имуществом не установлена на уровне законодательного акта.

Приобретение государством имущественных прав

(приобретение имущества частных лиц в государственную собственность)

1. Определен полный перечень оснований приобретения прав на государственное имущество, а также предоставления государственного имущества в пользование гражданам и негосударственным юридическим лицам.
2. Впервые предусмотрены нормы о реквизиции, порядок реквизиции и возмещения стоимости реквизированного имущества.
3. Впервые на уровне закона раскрывается институт национализации имущества, возмещение стоимости национализируемого имущества.
4. Порядок принудительного отчуждения земельного участка и иного недвижимого имущества в связи с изъятием земельного участка для государственных нужд и возмещения его стоимости полностью раскрывается на уровне закона.

Владение и (или) пользование государственным имуществом

1. Государственным имуществом могут владеть и пользоваться граждане и негосударственные юридические лица, основаниями пользования являются:

- договора имущественного найма (аренды) государственного имущества;
- договор доверительного управления государственным имуществом;
- договора безвозмездного пользования (ссуды) государственным имуществом;
- договора подряда;
- договора о передаче во временное пользование природных ресурсов, являющихся государственным имуществом;
- договора концессии;
- договора о передаче государственного имущества по договорам хранения (охраны).

В проекте закона по каждому основанию предусмотрены особенности передачи имущества в пользование (владение).

Прекращение имущественных прав государства

Прекращение имущественных прав государства осуществляется по следующим основаниям:

- приватизация и иное отчуждение государственного (республиканского или коммунального) имущества;
- отчуждение государственными (республиканскими или коммунальными) юридическими лицами производимых ими товаров или иного имущества, не относящегося к основным средствам и не являющимся объектом приватизации, гражданам и негосударственным юридическим лицам;
- предоставление земельных участков в частную собственность;
- передача государственного натурального гранта, относящегося к республиканскому или коммунальному имуществу, в частную собственность;
- гибель или уничтожение государственного (республиканского или коммунального) имущества;
- обращение взыскания на государственное (республиканское или коммунальное) имущество;
- приобретательная давность;
- возврат исполненного контрагентом в пользу государства по обязательству до момента расторжения или изменения договора;
- возврат имущества, полученного по сделке, признанной недействительной;
- использование или выпуск материальных ценностей из государственного материального резерва.

В проекте закона по каждому виду отчуждения предусмотрены особенности.

Передача имущества в качестве имущественного вклада в уставный капитал ТОО и АО

Государственное имущество по способу отчуждения:
Пункт 3-1 статьи 249 Гражданского кодекса

Государственное имущество, которое может находиться только в государственной собственности
(устанавливается законом)

государственное имущество, не подлежащее отчуждению в соответствии с актами Президента Республики

Государственное имущество, подлежащее отчуждению

государственное имущество, не подлежащее приватизации в соответствии с законами Республики Казахстан
(новое)

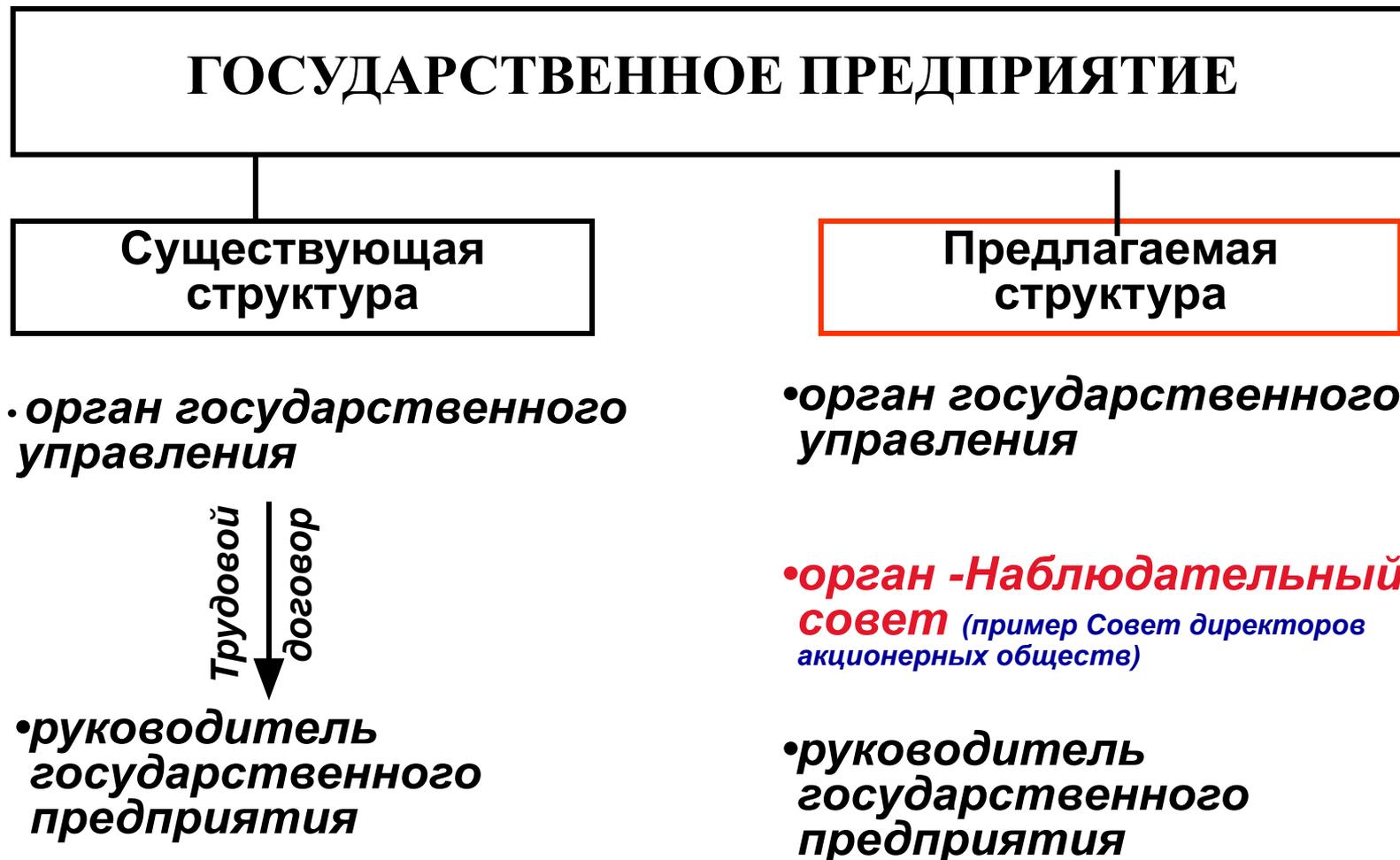
Государственное имущество, которое может находиться только в государственной собственности, а также государственное имущество, не подлежащее отчуждению в соответствии с актами Президента Республики Казахстан, не могут быть использованы в качестве имущественного вклада в уставный капитал товарищества с ограниченной ответственностью либо в оплату акций акционерного общества.

Государственное имущество, не подлежащее приватизации, может передаваться в оплату акций национального управляющего холдинга, национального холдинга, национальной компании на условиях и в порядке, которые устанавливаются Правительством Республики Казахстан.

Особенности управления отдельными видами государственного имущества

- **Разработаны общие положения о государственных юридических лицах, нормы о правовом статусе государственных учреждений, в том числе государственных органов, о государственных предприятиях.**
- **При сохранении общих положений, установленных законами об АО и ТОО, определены особенности АО и ТОО с участием государства в зависимости от того, какими они являются: контролируемые государством или с недоминирующей долей государства.**
- **Определено взаимодействие государственных органов, национальных управляющих холдингов, национальных холдингов, национальных компаний в управлении имуществом, в том числе по планированию их деятельности..**

Особенность управления в государственных предприятиях на праве хозяйственного ведения в сферах здравоохранения и образования (*введение нового органа управления*)



Государственные предприятия

Государство создает государственные предприятия в целях решения социально-экономических задач, определяемых потребностями общества и государства, в следующих случаях:

- 1) отсутствия иной возможности обеспечения национальной безопасности, обороноспособности государства и защиты интересов общества;
- 2) использования **и содержания** стратегических объектов, принадлежащих государству;
- 3) **для осуществления деятельности в сферах, отнесенных к государственной монополии;**
- 4) наличия общественной потребности в производстве товаров в тех сферах общественного производства, в которых отсутствует конкуренция либо недостаточно развита конкуренция.

3. Государственные предприятия, в случаях, указанных в подпунктах 1) и 3) создаются Правительством Республики Казахстан и Национальным Банком Республики Казахстан.

В остальных случаях государственные предприятия создаются Правительством и Национальным (республиканские предприятия) или местным исполнительным органом (коммунальные предприятия).

Создание государственных предприятий осуществляется в порядке, определенном Законом Республики Казахстан «О конкуренции» и иными законодательными актами Республики Казахстан, с учетом ограничений, установленных статьей 148 настоящего Закона.

Государственные предприятия в случаях, предусмотренных подпунктом 4) могут создаваться, а ранее созданные – действовать только для осуществления видов деятельности, предусмотренных статьями 148 и 149 проекта Закона (сферы деятельности ГП)

Доработка статьей по государственным предприятиям проведена в целях приведения закона с учетом настоящей экономической ситуации и развития конкуренции на рынке товаров и услуг и скорректированы с положениями Закона Республики Казахстан «О конкуренции».

Государственные учреждения

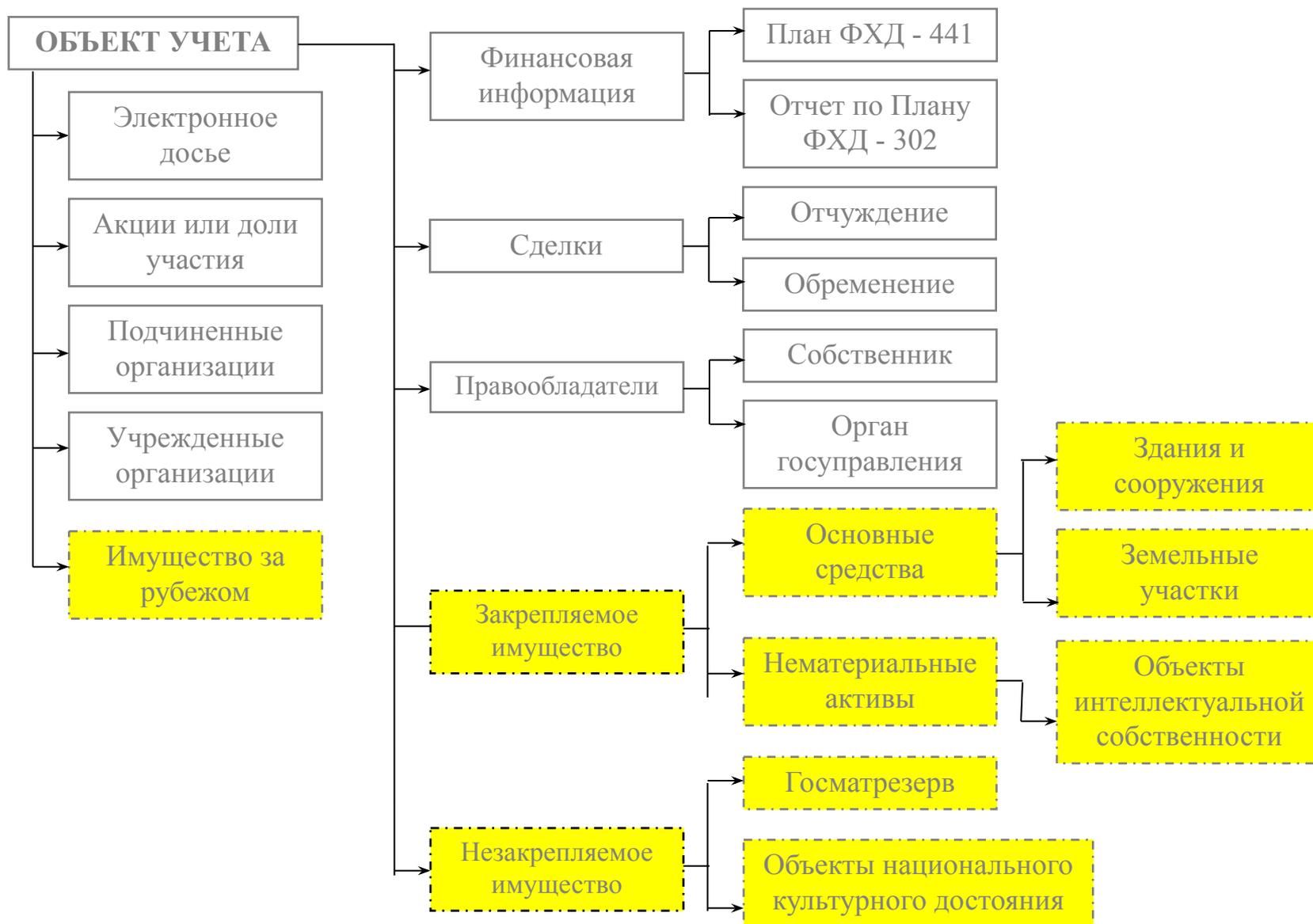
Государственные учреждения –
школы, больницы и т.п.

Государственные органы –
*министерства, ведомства,
департаменты и
управления местных
исполнительных органов*

В отношении государственных учреждений новшеством является разделение в имущественных отношениях государственных учреждений на учреждения и государственные органы. Если Закон Республики Казахстан «**Об административных процедурах**» направлен на установление административных процедур, способствующих совершенствованию организации управленческой деятельности, обеспечению бесперебойного функционирования государственных органов, оперативному принятию управленческих решений, соблюдению прав и свобод граждан, защите государственных интересов, недопущению использования государственными служащими должностных полномочий во внеслужебных целях, а также деятельности по оказанию государственных услуг, **то в законе предусматривается в каких случаях государственные органы могут вступать в имущественные отношения.**

Государственные органы могут вступать в имущественные отношения от своего собственного имени в случае, если они осуществляют собственную хозяйственную деятельность: могут заключать договора аренды, купли-продажи канцелярских принадлежностей, несут ответственность по обязательствам за причинение вреда, совершают другие гражданско-правовые действия.

Структура Реестра государственного имущества



Внесены изменения в 43 законодательных актов РК, в том числе:

- Гражданский Кодекс Республики Казахстан (Общая часть) от 27 декабря 1994 года;
- Гражданский кодекс Республики Казахстан (Особенная часть) от 1 июля 1999 года;
- Земельный кодекс Республики Казахстан от 20 июня 2003 года;
- Законы Республики Казахстан:
 - «Об охране и использовании историко-культурного наследия»;
 - «О Национальном Банке Республики Казахстан»;
 - «О хозяйственных товариществах»;
 - «О чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера»;
 - «О банкротстве»;
 - «О жилищных отношениях»;
 - «О государственном материальном резерве»; «Об оценочной деятельности в Республике Казахстан» и многие другие.

Введение в действие Закона

Закон предполагается ввести в действие со дня его первого официального опубликования,
за исключением **главы 15**, которая вводится в действие по истечении двух лет после его первого официального опубликования.

**Глава 15. УЧЕТ ГОСУДАРСТВЕННОГО ИМУЩЕСТВА,
МОНИТОРИНГ, ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ
ГОСУДАРСТВЕННЫМ ИМУЩЕСТВОМ И КОНТРОЛЬ ЗА
ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ГОСУДАРСТВЕННОГО ИМУЩЕСТВА**

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ

